

Уставни суд Босне и Херцеговине у предмету број **У 16/20**, на основу члана VI/3б) Устава Босне и Херцеговине, члана 57 став (3) и члана 72 став (6) Правила Уставног суда Босне и Херцеговине – пречишћени текст („Службени гласник Босне и Херцеговине“ број 94/14), у саставу:

Мато Тадић, председник

Миодраг Симовић, потпредседник

Мирсад Ћеман, потпредседник

Валерија Галић, судија

Сеада Палаврић, судија

Златко М. Кнежевић, судија

Angelika Nußberger, судија

Helen Keller, судија

Леди Бианку, судија

на сједници одржаној 2. и 3. децембра 2021. године донио је

Р Ј Е Ш Е Њ Е

Утврђује се да Комисија за концесије Босне и Херцеговине у својству Заједничке комисије за концесије, у смислу члана 4 став 3 и члана 6 став 2 Закона о концесијама Босне и Херцеговине, није извршила Дјелимичну одлуку Уставног суда Босне и Херцеговине број У 16/20 од 16. јула 2021. године.

Одређује се начин извршења Дјелимичне одлуке Уставног суда Босне и Херцеговине број У 16/20 од 16. јула 2021. године тако што се:

налаже Комисији за концесије Босне и Херцеговине у својству Заједничке комисије за концесије, у смислу члана 4 став 3 и члана 6 став 2 Закона о концесијама Босне и Херцеговине, да најкасније у року од шест мјесеци од дана достављања овог рјешења изврши Дјелимичну одлуку Уставног суда Босне и Херцеговине број У 16/20 од 16. јула 2021. године и обавијести Уставни суд Босне и Херцеговине о предузетим мјерама с циљем извршења те одлуке;

налаже Суду Босне и Херцеговине да предузме мјере с циљем хитног рјешавања спора који се води под бројем СИ 3 У 041293 21 Фп против Рјешења о именовању Заједничке комисије за рјешавање спорних питања између Босне и Херцеговине и Републике Српске у вези с додијељеним концесијама за изградњу хидроелектрана на ријечи Дрини од 31. августа 2021. године.

Рјешење објавити у „Службеном гласнику Босне и Херцеговине“, „Службеним новинама Федерације Босне и Херцеговине“, „Службеном гласнику Републике Српске“ и

„Службеном гласнику Брчко дистрикта Босне и Херцеговине“.


ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

1. Уставни суд Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Уставни суд) је Дјелимичном одлуком број У 16/20 од 16. јула 2021. године утврдио да постоји спор у вези с одлукама о концесијама у погледу концесионог добра и надлежности за њихово доношење, које је донијела Република Српска, те наложио Комисији за концесије Босне и Херцеговине да у својству Заједничке комисије за концесије, у смислу члана 4 став 3 и члана 6 став 2 Закона о концесијама Босне и Херцеговине, најкасније у року од три мјесеца од дана достављања те одлуке ријешити спорна питања између Босне и Херцеговине и Републике Српске, настала у вези с додјелом концесија актима који су наведени у тој одлуци.
2. Предметна одлука је достављена Комисији за концесије Босне и Херцеговине 28. јула 2021. године, што значи да је рок за њено извршење истекао 28. октобра 2021. године.
3. Комисија за концесије Босне и Херцеговине је 11. октобра 2021. године обавијестила Уставни суд о предузетим мјерама с циљем извршења наведене одлуке. Према овом обавјештењу, Комисија за концесије Босне и Херцеговине је 31. августа 2021. године донијела Рјешење о именовању Заједничке комисије за рјешавање спорних питања између Босне и Херцеговине и Републике Српске у вези с додијељеним концесијама за изградњу хидроелектрана на ријеци Дрини (у даљњем тексту: Заједничка комисија), одржана су два састанка ове комисије 8. и 20. септембра 2021. године. Међутим, због привремене спријечености узроковане болешћу неких од чланова, нерасполагања одговарајућом документацијом о предмету спора, те због тога што је један од именованих чланова покренуо спор пред Судом Босне и Херцеговине против Рјешења о именовању Заједничке комисије и у том спору затражио одгоду извршења Рјешења о именовању Заједничке комисије, Комисија за концесије Босне и Херцеговине је затражила од Уставног суда продужење рока за извршење Одлуке број У 16/20 од 16. јула 2021. године. Такође, затражено је и достављање комплетног списка Уставног суда број У 16/20.
4. Уставни суд је 15. октобра 2021. године Комисији за концесије Босне и Херцеговине доставио дио списка број У 16/20, и то одговоре на захтјев које је доставила Влада Републике

Српске са техничком документацијом Министарства енергетике и рударства Републике Српске.

5. Комисија за концесије Босне и Херцеговине је поново, 29. октобра 2021. године, обавијестила Уставни суд о предузетим мјерама „и објективним околностима које су утицале на (не)извршење наведене одлуке у остављеном року“. У овом обавјештењу је, између осталог, поново наглашена чињеница да је против Рјешења о именовању Заједничке комисије покренут спор пред Судом Босне и Херцеговине, који се води под бројем СИ 3 У 041293 21 Фп и који још није окончан. Покретач овог спора је у тужби навео како сматра да замјеник предсједавајућег Комисије за концесије није имао овлашћење за доношење Рјешења о именовању Заједничке комисије, те да оспорава и састав ове комисије. Такође, да је сједница Заједничке комисије била заказана за 21. октобар 2021. године, па одгођена за 27. октобар 2021. године. Дана 27. октобра 2021. године сједница се није могла одржати због недостатка кворума, с обзиром на то да је члан, који је покренуо поступак пред Судом Босне и Херцеговине, обавијестио да неће присуствовати због здравствених разлога. Наведено је да је, према Пословнику Комисије за концесије Босне и Херцеговине, за одржавање сједнице неопходно присуство свих седам чланова, а у супротном се сједница одгађа. Даље, „датум одржавање сједнице је неизвјестан јер чињенице [...] указују да ће и у будућем периоду кворум за рад Заједничке комисије бити упитан, бар до доношења рјешења Суда по наведеној тужби. Како Комисија за концесије БиХ тренутно броји укупно четири члана, а поступак избора новог сазива је поништен, предсједавајући Заједничке комисије није у могућности именovati другог члана умјесто члана који не учествује у раду, те је на тај начин практично до даљњег онемогућено одржавање сједнице и одлучивање Заједничке комисије за концесије и тиме и извршење предметне одлуке Уставног суда“. На крају, предложено је „да Уставни суд поново размотри могућност да Заједничкој комисији одобри додатни рок, по могућности од шест мјесеци, који би, према постојећим околностима, могао бити довољан за завршетак започетих активности и успјешно спровођење наведене одлуке Уставног суда“.

6. Уставни суд подсјећа да је у Дјелимичној одлуци број У 16/20 од 16. јула 2021. године одредио начин и рок за извршење одлуке. Према члану VI/5 Устава Босне и Херцеговине, одлуке Уставног суда су коначне и обавезујуће. Такође, према члану 72 став (1) Правила Уставног суда, коначне и обавезујуће одлуке Уставног суда дужно је поштовати свако физичко и правно лице, према ставу (2) истог члана, сви органи власти су дужни, у оквиру својих надлежности утврђених Уставом и законом, да спроводе одлуке Уставног суда, а према ставу (6), Уставни суд доноси рјешење којим се утврђује да одлука Уставног суда није извршена, односно може одредити начин извршења одлуке.

Предсједник
Уставног суда Босне и Херцеговине

Мато Тадић