

Ustavni sud Bosne i Hercegovine u predmetu broj **U 16/20**, na temelju članka VI/3.(b) Ustava Bosne i Hercegovine, članka 57. stavak (3) i članka 72. stavak (6) Pravila Ustavnog suda Bosne i Hercegovine – prečišćeni tekst („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ broj 94/14), u sastavu:

Mato Tadić, predsjednik

Miodrag Simović, dopredsjednik

Mirsad Ćeman, dopredsjednik

Valerija Galić, sutkinja

Seada Palavrić, sutkinja

Zlatko M. Knežević, sudac

Angelika Nußberger, sutkinja

Helen Keller, sutkinja

Ledi Bianku, sudac

na sjednici održanoj 2. i 3. prosinca 2021. godine donio je

R J E Š E N J E

Utvrđuje se da Povjerenstvo za koncesije Bosne i Hercegovine u svojstvu Zajedničkog povjerenstva za koncesije, u smislu članka 4. stavak 3. i članka 6. stavak 2. Zakona o koncesijama Bosne i Hercegovine, nije izvršilo Djelomičnu odluku Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj U 16/20 od 16. srpnja 2021. godine.

Određuje se način izvršenja Djelomične odluke Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj U 16/20 od 16. srpnja 2021. godine tako što se:

nalaže Povjerenstvu za koncesije Bosne i Hercegovine u svojstvu Zajedničkog povjerenstva za koncesije, u smislu članka 4. stavak 3. i članka 6. stavak 2. Zakona o koncesijama Bosne i Hercegovine, da najkasnije u roku od šest mjeseci od dana dostave ovog rješenja izvrši Djelomičnu odluku Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj U 16/20 od 16. srpnja 2021. godine i obavijesti Ustavni sud Bosne i Hercegovine o poduzetim mjerama s ciljem izvršenja te odluke;

nalaže Sudu Bosne i Hercegovine da poduzme mjere s ciljem žurnog rješavanja spora koji se vodi pod brojem SI 3 U 041293 21 Fp protiv Rješenja o imenovanju Zajedničkog povjerenstva za rješavanje spornih pitanja između Bosne i Hercegovine i Republike Srpske u

svezi s dodijeljenim koncesijama za izgradnju hidroelektrana na rijeci Drini od 31. kolovoza 2021. godine.

Rješenje objaviti u „Službenom glasniku Bosne i Hercegovine“, „Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine“, „Službenom glasniku Republike Srpske“ i „Službenom glasniku Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“.

OBRAZLOŽENJE

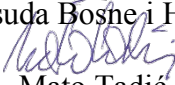
1. Ustavni sud Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavni sud) je Djelomičnom odlukom broj U 16/20 od 16. srpnja 2021. godine utvrdio da postoji spor u svezi s odlukama o koncesijama glede koncesionog dobra i nadležnosti za njihovo donošenje, koje je donijela Republika Srpska, te naložio Povjerenstvu za koncesije Bosne i Hercegovine da u svojstvu Zajedničkog povjerenstva za koncesije, u smislu članka 4. stavak 3. i članka 6. stavak 2. Zakona o koncesijama Bosne i Hercegovine, najkasnije u roku od tri mjeseca od dana dostave te odluke riješi sporna pitanja između Bosne i Hercegovine i Republike Srpske, nastala u svezi s dodjelom koncesija aktima koji su navedeni u toj odluci.
2. Predmetna odluka je dostavljena Povjerenstvu za koncesije Bosne i Hercegovine 28. srpnja 2021. godine, što znači da je rok za njezino izvršenje istekao 28. listopada 2021. godine.
3. Povjerenstvo za koncesije Bosne i Hercegovine je 11. listopada 2021. godine obavijestilo Ustavni sud o poduzetim mjerama s ciljem izvršenja navedene odluke. Prema ovom obavještenju, Povjerenstvo za koncesije Bosne i Hercegovine je 31. kolovoza 2021. godine donijelo Rješenje o imenovanju Zajedničkog povjerenstva za rješavanje spornih pitanja između Bosne i Hercegovine i Republike Srpske u svezi s dodijeljenim koncesijama za izgradnju hidroelektrana na rijeci Drini (u daljnjem tekstu: Zajedničko povjerenstvo), održana su dva sastanka ovog Povjerenstva 8. i 20. rujna 2021. godine. Međutim, zbog privremene spriječenosti uzrokovane bolešću nekih od članova, neraspologanja odgovarajućom dokumentacijom o predmetu spora, te zbog toga što je jedan od imenovanih članova pokrenuo spor pred Sudom Bosne i Hercegovine protiv Rješenja o imenovanju Zajedničkog povjerenstva i u tom sporu zatražio odgodu izvršenja Rješenja o imenovanju Zajedničkog povjerenstva, Povjerenstvo za koncesije Bosne i Hercegovine je zatražilo od Ustavnog

suda produljenje roka za izvršenje Odluke broj U 16/20 od 16. srpnja 2021. godine. Također, zatražena je i dostava kompletnog spisa Ustavnog suda broj U 16/20.

4. Ustavni sud je 15. listopada 2021. godine Povjerenstvu za koncesije Bosne i Hercegovine dostavio dio spisa broj U 16/20, i to odgovore na zahtjev koje je dostavila Vlada Republike Srpske sa tehničkom dokumentacijom Ministarstva energetike i rudarstva Republike Srpske.

5. Povjerenstvo za koncesije Bosne i Hercegovine je ponovo, 29. listopada 2021. godine, obavijestilo Ustavni sud o poduzetim mjerama „i objektivnim okolnostima koje su utjecale na (ne)izvršenje navedene odluke u ostavljenom roku“. U ovom obavještenju je, između ostalog, ponovo naglašena činjenica da je protiv Rješenja o imenovanju Zajedničkog povjerenstva pokrenut spor pred Sudom Bosne i Hercegovine, koji se vodi pod brojem SI 3 U 041293 21 Fp i koji još nije okončan. Pokretač ovog spora je u tužbi naveo kako smatra da zamjenik predsjedatelja Povjerenstva za koncesije nije imao ovlaštenje za donošenje Rješenja o imenovanju Zajedničkog povjerenstva, te da osporava i sastav ovog Povjerenstva. Također, da je sjednica Zajedničkog povjerenstva bila zakazana za 21. listopada 2021. godine, pa odgođena za 27. listopada 2021. godine. Dana 27. listopada 2021. godine sjednica se nije mogla održati zbog nedostatka kvoruma, s obzirom na to da je član, koji je pokrenuo postupak pred Sudom Bosne i Hercegovine, obavijestio da neće prisustvovati zbog zdravstvenih razloga. Navedeno je da je, prema Poslovniku Povjerenstva za koncesije Bosne i Hercegovine, za održavanje sjednice neophodno prisustvo svih sedam članova, a u suprotnom se sjednica odgađa. Dalje, „datum održavanje sjednice je neizvjestan jer činjenice [...] ukazuju da će i u budućem razdoblju kvorum za rad Zajedničkog povjerenstva biti upitan, bar do donošenja rješenja Suda po navedenoj tužbi. Kako Povjerenstvo za koncesije BiH trenutno broji ukupno četiri člana, a postupak izbora novog saziva je poništen, predsjedatelj Zajedničkog povjerenstva nije u mogućnosti imenovati drugog člana umjesto člana koji ne sudjeluje u radu, te je na taj način praktično do daljnjeg onemogućeno održavanje sjednice i odlučivanje Zajedničkog povjerenstva za koncesije i time i izvršenje predmetne odluke Ustavnog suda“. Na kraju, predloženo je „da Ustavni sud ponovo razmotri mogućnost da Zajedničkom povjerenstvu odobri dodatni rok, po mogućnosti od šest mjeseci, koji bi, prema postojećim okolnostima, mogao biti dovoljan za završetak započetih aktivnosti i uspješnu provedbu navedene odluke Ustavnog suda“.

6. Ustavni sud podsjeća da je u Djelomičnoj odluci broj U 16/20 od 16. srpnja 2021. godine odredio način i rok za izvršenje odluke. Prema članku VI/5. Ustava Bosne i Hercegovine, odluke Ustavnog suda su konačne i obvezujuće. Također, prema članku 72. stavak (1) Pravila Ustavnog suda, konačne i obvezujuće odluke Ustavnog suda dužna je poštovati svaka fizička i pravna osoba, prema stavku (2) istog članka, svi organi vlasti su dužni, u okviru svojih nadležnosti utvrđenih Ustavom i zakonom, provoditi odluke Ustavnog suda, a prema stavku (6), Ustavni sud donosi rješenje kojim se utvrđuje da odluka Ustavnog suda nije izvršena, odnosno može odrediti način izvršenja odluke.

Predsjednik
Ustavnog suda Bosne i Hercegovine

Mato Tadić