

USTAVNI SUD  
BOSNE I HERCEGOVINE



УСТАВНИ СУД  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

CONSTITUTIONAL COURT  
OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

COUR CONSTITUTIONNELLE  
DE BOSNIE-HERZÉGOVINE

Broj: SU-04-500/25  
Sarajevo, 29. maj 2025. godine

**SREDNJOROČNI PLAN RADA  
USTAVNOG SUDA BOSNE I HERCEGOVINE  
ZA PERIOD 2026.-2028. GODINA**

Maj 2025. godine

Ustavni sud Bosne i Hercegovine, na osnovu člana 77. stav (1) tačka f) Pravila Ustavnog suda Bosne i Hercegovine – prečišćeni tekst („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ broj 94/14, 47/23 i 41/24), te člana 7. Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 48/24), na sjednici održanoj 29. maja 2025. godine, usvojio je

## **SREDNJOROČNI PLAN RADA USTAVNOG SUDA BOSNE I HERCEGOVINE ZA PERIOD OD 2026. DO 2028. GODINE**

Srednjoročni plan rada Ustavnog suda Bosne i Hercegovine sadrži najznačajnije zadatke koje Ustavni sud Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavni sud BiH) planira izvršiti u periodu 2026.-2028. godina, a koji doprinose ostvarenju usvojenih strateških ciljeva i prioriteta Ustavnog suda.

### **1. STRATEŠKI OKVIR**

Na nivou institucija BiH proces srednjoročnog planiranja uređen je aktom Vijeća ministara Bosne i Hercegovine - Odluka o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 48/24). Iako se strateški planovi i planovi rada Ustavnog suda BiH ne usklađuju sa srednjoročnim programom rada Vijeća ministara BiH, ovaj strateški dokument Ustavnog suda BiH se referiše na Strateški okvir institucija BiH, ali i na ostale relevantne dokumente strateškog okvira.

#### **Ustav Bosne i Hercegovine**

Ustav Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustav BiH), koji je donesen kao Aneks IV. Općeg okvirnog sporazuma za mir u BiH, uspostavio je Ustavni sud BiH kao nezavisnog čuvara Ustava BiH i institucionalnog garanta zaštite proklamiranih ustavnih principa i vrijednosti, naročito suvereniteta i teritorijalnog integriteta države, demokratskog uređenja, vladavine prava, ljudskih prava i osnovnih sloboda. Ustav BiH je ustanovio poseban položaj Ustavnog suda BiH u strukturi državne vlasti kao nezavisnog organa visokog autoriteta. Ustavni sud BiH je izdvojen iz sistema trodiobe vlasti. Dakle, Ustavni sud BiH nije dio zakonodavne, izvršne, ni redovne sudske vlasti, nego je najviši ustavni organ Bosne i Hercegovine koji garantira poštivanje i primjenu Ustava BiH i kao takav djeluje kao korektivni faktor za ostala tri segmenta vlasti.

Članom VI. Ustava BiH uređena su pitanja nadležnosti, sastava, procedura, te konačnost i obaveznost odluka Ustavnog suda BiH.

#### **Pravila Ustavnog suda BiH**

Imajući u vidu da Ustavom BiH nije predviđeno donošenje ustavnog zakona, odnosno posebnog zakona o Ustavnom sudu BiH, operacionalizacija ustavnih odredaba o Ustavnom sudu BiH i bliže uređenje organizacije, nadležnosti i postupka pred Ustavnim sudom BiH vrše se na osnovu Pravila koja, prema članu VI/2.b) Ustava BiH, donosi sam Ustavni sud BiH većinom glasova svih sudija. Time je iskazana volja ustavotvorca da na taj način osigura nezavisnost Ustavnog suda BiH i njegov poseban položaj u sistemu vlasti. Stoga, Pravila Ustavnog suda BiH imaju ustavnu vrijednost. Samo Ustavni sud može donositi propise i opće akte koji se tiču njegovog rada i njegove uloge utvrđene Ustavom BiH. Zato, uz Ustav BiH, Pravila Ustavnog suda predstavljaju osnovni akt organizacije i funkcioniranja Ustavnog suda BiH.

## **Strateški okvir institucija BiH do 2030. godine**

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na sjednici održanoj 9. novembra 2022. godine, usvojilo Strateški okvir institucija Bosne i Hercegovine do 2030. godine. Dokument bi trebao doprinijeti realizaciji ciljeva održivog razvoja jer sadrži portfolio usmjeravajućih strateških ciljeva i prioriteta za izradu srednjoročnih planova rada institucija Bosne i Hercegovine u skladu sa važećom regulativom. Ovaj dokument kao prvi od tri razvojna pravca navodi „Dobru upravu i upravljanje javnim sektorom“, a kao strateški cilj „Transparentan, efikasan i odgovoran javni sektor“. Ovaj strateški cilj obuhvata četiri prioriteta od kojih je za Ustavni sud relevantan prioritet „Ojačati vladavinu prava, sigurnost i osnovna prava“. U okviru navedenog prioriteta istaknuta je nužnost daljeg jačanja i održavanja EU standarda razine nezavisnosti i usklađenosti, efikasnosti i kvalitete, odgovornosti i transparentnosti, kao i zadovoljavajuću razinu kapaciteta i resursa u radu pravosudnog sistema.

## **Strategija za reformu sektora pravde u BiH za period od 2014. do 2018. godine**

Strategija za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini za period 2021.-2027. godina, još uvijek nije usvojena (Strategija i pripadajući Akcioni plan su u fazi nacрта), te je relevantni strateški okvir i dalje Strategija za period 2014.-2018. godina.

Strateška vizija reforme sektora pravde u BiH za tekući period je efikasan, efektivan i koordiniran sistem pravde u BiH, koji je odgovoran svim građanima i potpuno usklađen sa standardima EU i najboljom praksom, garantirajući vladavinu prava. U okviru tako definirane vizije, Strategija kao osnovne dugoročne prioritete sektora pravde definira, između ostalog, i sljedeće stavove:

- Dalje jačati i održavati nezavisnost, odgovornost, djelotvornost, profesionalnost i usklađenost pravosudnog sistema koji osigurava vladavinu prava u BiH;
- Unaprijediti sistem međunarodne pravne pomoći i uspostaviti, jačati i održavati sisteme i postupke kojima se garantira jednak pristup pravdi u BiH;
- Definirati i provesti mjere kojima će sektor pravde u BiH doprinijeti stvaranju povoljnijeg okruženja za održiv ekonomski razvoj u BiH;
- Koordinirati i učiniti djelotvornijim uloge i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde u BiH s ciljem postizanja efektivnijeg, otvorenijeg i odgovornijeg sistema pravde u BiH.

## **Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju**

Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju kao opći principi Sporazuma koji predstavljaju osnov za unutrašnju i vanjsku politiku strana ugovornica utvrđuju se, između ostalog, i „poštivanje demokratskih principa i ljudskih prava proglašanih u Univerzalnoj deklaraciji o ljudskim pravima i definiranih u Evropskoj konvenciji o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, Helsinškom završnom aktu i Pariskoj povelji za novu Evropu, poštivanje principa međunarodnog prava, uključujući punu saradnju s Međunarodnim krivičnim sudom za bivšu Jugoslaviju (MKSJ), te vladavine prava i principa tržišne privrede, u skladu s dokumentom Bonske konferencije CSCE-a o ekonomskoj saradnji”.

U okviru Poglavlja VII. Sporazuma – Pravda, sloboda i sigurnost ugovoreno je da će strane „u međusobnoj saradnji u oblasti pravosuđa i unutrašnjih poslova pridavati posebnu važnost učvršćivanju vladavine zakona i jačanju institucija na svim nivoima”.

## **Strategija proširenja EU – Vjerodostojna perspektiva proširenja i pojačana saradnja EU sa Zapadnim Balkanom**

U februaru 2018. godine Evropska komisija je usvojila strategiju Vjerodostojna perspektiva proširenja za Zapadni Balkan i pojačano angažiranje EU na Zapadnom Balkanu. U navedenom dokumentu, u dijelu 1. Vladavina prava, osnovna prava, upravljanje, ističe se sljedeće: „Provođenje reformi u oblasti vladavine prava, osnovnih

prava i dobrog upravljanja ostaje najvažnije pitanje za Zapadni Balkan. To je, također, ključno mjerilo na osnovu kojeg će EU procjenjivati izgleda ovih zemalja. Ova regija mora snažnije i vjerodostojnije prihvatiti ove osnovne vrijednosti EU.“

### **Izvještaj Evropske Komisije za Bosnu i Hercegovinu za 2024. godinu**

U Izvještaju Komisije za 2024. godinu navodi se da je BiH dostigla ...određeni nivo pripremljenosti za provedbu *acquisa* i evropskih standarda u oblasti pravosuđa i temeljnih prava. Tokom izvještajnog perioda ostvaren je ograničen napredak, uključujući i u pogledu realizacije povezanih ključnih prioriteta iz Mišljenja. Bosna i Hercegovina se nalazi između rane faze pripremljenosti i određenog nivoa pripremljenosti u oblasti pravosuđa.... Nezadovoljavajuće funkcionisanje pravosudnog sistema i dalje podriva prava građana i borbu protiv korupcije. ...Prošlogodišnje preporuke Komisije samo su djelimično ispunjene te stoga i dalje važe. U narednoj godini Bosna i Hercegovina prvenstveno treba: bez odlaganja imenovati sudije Ustavnog suda na upražnjene pozicije, osiguravajući puni sastav i funkcionisanje Ustavnog suda...

U dokumentu se ponovo naglašava 14 ključnih prioriteta za koje se očekuje da BiH ispuni. Sa aspekta Ustavnog suda posebno relevantni su Prioritet 4 (Fundamentalno unapređenje institucionalnog okvira, uključujući i na ustavnom nivou), Prioritet 9 (Jačanje zaštite prava svih građana), Prioritet 10 (Osigurati pravo na život i zabranu torture), Prioritet 11 (Osigurati povoljno okruženje za civilno društvo), Prioritet 12 (Garantovati slobodu izražavanja i slobodu medija i zaštita novinara) i Prioritet 13 (Poboljšati zaštitu i uključivanje ranjivih grupa). Navedeni prioriteti odgovaraju nedostacima na koje se ukazuje, odnosno zahtjevima koji se pred Bosnu i Hercegovinu postavljaju u drugim dokumentima Evropske Unije.

Imajući u vidu njegovu ustavnu ulogu i nadležnosti, Ustavni sud BiH je važan faktor za realizaciju dugoročnih prioriteta sektora pravde utvrđenih Strategijom za reformu sektora pravde u BiH za period od 2014. do 2018. godine, kao i za realizaciju principa i obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, te realizaciju prioriteta iz Strategije proširenja EU za 2018. godinu. Ciljevi i obaveze definirani navedenim strateškim dokumentima i u narednom trogodišnjem periodu opredjeljivat će rad Ustavnog suda BiH.

## **2. MANDAT, MISIJA I VIZIJA**

Ustavni sud BiH uspostavljen je članom VI. Ustava BiH kojim se uređuju pitanje nadležnosti i osnovna pitanja organizacije i procedure, te konačnost i obaveznost njegovih odluka. Navedenom ustavnom odredbom određen je ustavni položaj Ustavnog suda BiH, čineći ga nezavisnim čuvarom Ustava i institucionalnim garantom zaštite ljudskih prava i osnovnih sloboda ustanovljenih popisom prava iz člana II. i instrumentima Aneksa I. Ustava BiH.

Članom VI/3. Ustava Bosne i Hercegovine utvrđene su nadležnosti Ustavnog suda BiH na sljedeći način:

„Ustavni sud će podržavati ovaj Ustav.

a) Ustavni sud je jedini nadležan da odlučuje o bilo kojem sporu koji se javlja po ovom Ustavu između dva entiteta, ili između Bosne i Hercegovine i jednog ili oba entiteta, te između institucija Bosne i Hercegovine, uključujući ali ne ograničavajući se na to:

- Da li je odluka entiteta da uspostavi poseban paralelan odnos sa susjednom državom u skladu sa ovim Ustavom, uključujući i odredbe koje se odnose na suverenitet i teritorijalni integritet Bosne i Hercegovine.

- Da li je bilo koja odredba ustava ili zakona jednog entiteta u skladu sa ovim Ustavom.

Sporove može pokrenuti član Predsjedništva, predsjedavajući Vijeća ministara, predsjedavajući, ili njegov zamjenik, bilo kojeg doma Parlamentarne skupštine; jedna četvrtina članova/delegata bilo kojeg doma Parlamentarne skupštine, ili jedna četvrtina članova bilo kojeg doma zakonodavnog organa jednog entiteta.

b) Ustavni sud također ima apelacionu nadležnost u pitanjima koja su sadržana u ovom Ustavu, kada ona postanu predmet spora zbog presude bilo kojeg suda u Bosni i Hercegovini.

c) Ustavni sud je nadležan u pitanjima koja mu je proslijedio bilo koji sud u Bosni i Hercegovini u pogledu toga da li je zakon, o čijem važenju njegova odluka ovisi, kompatibilan sa ovim Ustavom, sa Evropskom konvencijom o ljudskim pravima i osnovnim slobodama i njenim protokolima, ili sa zakonima Bosne i Hercegovine; ili u pogledu postojanja ili domašaja nekog opšteg pravila međunarodnog javnog prava koje je bitno za odluku suda.“

Dodatno, nadležnost Ustavnog suda BiH definirana je i članom IV/3. Ustava prema kojem Ustavni sud odlučuje o „deblokadi“ Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH. Ustavni sud rješava spor u kojem je, prema mišljenju većine delegata jednog od konstitutivnih naroda, predložena odluka Parlamentarne skupštine destruktivna za vitalni nacionalni interes, a pri tome su u Domu naroda iscrpljena sva „parlamentarna sredstva“ za rješavanje tog pitanja.

Također, nadležnost Ustavnog suda BiH definirana je i članom VI/4. Ustava. Naime, Ustavni sud BiH nadležan je da odlučuje o bilo kakvom sporu u vezi sa zaštitom utvrđenog statusa i ovlaštenja Brčko distrikta BiH koji se može javiti između jednog ili više entiteta i Brčko distrikta BiH ili između Bosne i Hercegovine i Brčko distrikta BiH po Ustavu i odlukama Arbitražnog tribunala.

Iz navedenih Ustavom propisanih nadležnosti proizlazi mandat Ustavnog suda BiH.

## **Mandat**

---

*Ustavnom sudu BiH su povjerene klasične ustavnopravne nadležnosti, kao što su apstraktna (normativna) i konkretna kontrola ustavnosti, rješavanje ustavnih sporova između određenih nivoa vlasti ili između institucija Bosne i Hercegovine, kao i apelaciona nadležnost. Osim toga, Ustavni sud rješava blokade u procesu odlučivanja u Parlamentarnoj skupštini BiH, te odlučuje o bilo kakvom sporu u vezi sa zaštitom utvrđenog statusa i ovlaštenja Distrikta Brčko Bosne i Hercegovine.*

---

## **Misija**

---

*Ustavni sud BiH svojim odlukama osigurava zaštitu ustavnih principa i vrijednosti, kao što su suverenitet, teritorijalni integritet države, demokratsko uređenje, a naročito principa vladavine prava i, unutar njega, zaštite prava svih bez diskriminacije i otklanja posljedice kršenja ljudskih prava i osnovnih sloboda koje su učinili redovni sudovi i druge institucije.*

---

*Blagovremena i efektivna zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda i kontinuiran doprinos zaštiti ustavnopravnog poretka, pravnoj sigurnosti i vladavini prava, što doprinosi da se proklamirani ustavni principi i vrijednosti u potpunosti primjenjuju.*

---

### 3. ANALIZA OKRUŽENJA

Radi razumijevanja konteksta u kojem se razvija srednjoročni plan rada i stvaranja osnova za definiranje projekata i programa, izvršena je analiza unutrašnjeg stanja koja pruža realnu sliku o eventualnim slabostima i snagama Ustavnog suda BiH kao institucije, kao i analiza vanjskih faktora koji mogu utjecati na realizaciju ciljeva.

Ustavni sud BiH je godinama poduzimao sve mjere kako bi osigurao da vrijeme rješavanja predmeta ne prelazi 24 mjeseca, čime se nastojalo postići, između ostalog, ostvarivanje ustavnih nadležnosti Ustavnog suda BiH bez povrede prava na pravično suđenje u razumnom roku uz održavanje kvaliteta rada na najvišem nivou. Postizanje ovakvog rezultata je podrazumijevalo poduzimanje različitih organizacionih mjera ali i vanredno zalaganje svih zaposlenih budući da je odobreni broj zaposlenih odavno prestao da prati povećanje u prilivu apelacija.

Dodatno, od 2022. godine Ustavni sud ima problem sa redovnim popunjavanjem upražnjenih sudijskih pozicij, te ne može održavati sjednice Velikog vijeća na kojima se donosio veliki broj odluka. Počev od novembra 2022. godine Sud odlučuje isključivo u Plenarnoj sjednici, na kojoj se u normalnim okolnostima rješavani samo predmeti ocjene ustavnosti i vrlo mali broj apelacija. Ovakva situacija i posljedice koje iz nje proizlaze su vrlo ozbiljne, te je čak i uz prilagodbu organizacije rada novonastaloj situaciji, efikasnost rada je znatno ugrožena i nemoguće je održati dosadašnju dinamiku rješavanja predmeta, a čime je ugroženo pravo građana na pravično suđenje u razumnom roku pred Ustavnim sudom

Veliki priliv apelacija (između pet i šest hiljada apelacija godišnje), praćen nemogućnošću rada Velikog vijeća, doveo je do značajnog nagomilavanja neriješenih predmeta tokom cijele 2023. i 2024. godine i ovaj trend se nastavlja i u 2025. godini.

Postoji više sistemskih razloga koji dovode do ovako velikog broja apelacija i nije realno očekivati da će oni biti u potpunosti otklonjeni u skorije vrijeme. Prvo, poštivanje ljudskih prava i osnovnih sloboda i uz stalni napredak još nije na zadovoljavajućem nivou u Bosni i Hercegovini. S druge strane, znatno je porasla svijest svih građana o njihovim pravima i mehanizmima zaštite. Ne postoje ograničenja u vrstama ni u vrijednosti spora pred bilo kojim redovnim sudom u Bosni i Hercegovini kao uvjet za podnošenje apelacije Ustavnom sudu BiH. Osim toga, u Bosni i Hercegovini postoji nekoliko krupnih, do kraja neriješenih pitanja koja se tiču velikog broja građana i, kao takva, uzrok su masovnog obraćanja Ustavnom sudu BiH.

Treba naglasiti i činjenicu da redovni sudovi prilikom donošenja odluka još uvijek ne vode dovoljno računa o primjeni standarda ljudskih prava iz Ustava BiH, odnosno Evropske konvencije, iako Evropska konvencija i njeni protokoli imaju snagu ustavnih odredaba u Bosni i Hercegovini. Redovni sudovi veoma rijetko direktno primjenjuju Evropsku konvenciju i protokole uz nju. Također, nedovoljno koriste svoje ustavno ovlaštenje da zahtijevaju od Ustavnog suda BiH da donese odluku o tome da li je zakon koji bi trebali primijeniti na konkretan slučaj saglasan sa Ustavom BiH, Evropskom konvencijom i njenim protokolima, ili sa zakonima Bosne i Hercegovine, kao i u pogledu postojanja ili domašaja nekog općeg pravila međunarodnog javnog prava koje je bitno za donošenje odluke redovnog suda. Ustavni sud već duži niz godina, u saradnji sa centrima za edukaciju sudija i tužilaca, nastoji pomoći u prevazilaženju ovih problema na način da prenosi svoje znanje

putem edukacija i na taj način nastoji djelovati kao društveno odgovorna institucija koja ispunjava svoju ulogu u punom kapacitetu. Ove aktivnosti Ustavni sud planira provoditi i u narednom trogodišnjem periodu još jačim intenzitetom.

Dodatno, analize primljenih apelacija ukazuju na problem nedovoljnog razumijevanja nadležnosti US od strane velikog broja advokata, što za posljedicu ima podnošenje velikog broja nedopustivih apelacija, te apelacija koje ne pokreću bilo kakva ustavna pitanja (skoro 70% od ukupnog broja apelacija). Budući da i ovakvi predmeti prolaze sve faze obrade i odlučivanja, ovim se značajno angažuju resursi USBIH i umanjuje njegov kapacitet za rješavanje suštinskih pitanja. Treba imati u vidu da USBIH može odlučivati samo u granicama zahtjeva iznesenog u apelaciji i u okviru prava na koja se stranka pozove, a odlučjenje zavisi od vrste i kvaliteta argumenata koje apelant, odnosno, po pravilu njegov advokat, iznese u apelaciji. Na sve navedeno USBIH ukazuje i u svojim odlukama ali i kroz sve druge aktivnosti koje provodi i kroz koje nastoji pomoći u prevazilaženju ovih problema.

Treba imati u vidu da je pravo na odluku u razumnom roku važan element cjeline zahtjeva za pravično suđenje iz člana II/3.e) Ustava BiH i člana 6. stav 1. Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda. Dužina sudskog postupka već duže vrijeme je jedan od ključnih problema funkcioniranja pravosuđa u Bosni i Hercegovini i očito je da još nisu pronađeni odgovarajući mehanizmi za njegovo rješavanje. Evropski sud za ljudska prava smatra da su države potpisnice Evropske konvencije, bez obzira na razloge unutrašnje prirode koji se često navode kao objašnjenje i opravdanje za sporo rješavanje predmeta, dužne organizirati svoje pravne sisteme tako da domaći sudovi ispunjavaju zahtjeve člana 6. stav 1. Evropske konvencije, a to znači da im se osiguraju sve nužne pretpostavke da svakome mogu jamčiti rješavanje u razumnom roku.

Evropski sud za ljudska prava do sada nije utvrdio niti jednu povredu prava na donošenje odluke u razumnom roku pred Ustavnim sudom BiH za razliku od ustavnih sudova u regiji. Međutim, trenutna situacija i trenutna dužina postupka pred Ustavnim sudom kao posljedicu može imati pokretanje postupka pred Evropskim sudom za ljudska prava zbog dužine trajanja postupka. Treba imati u vidu da su u slučajevima u kojima je Evropski sud utvrdio povredu ljudskih prava države dužne isplatiti aplikantima znatna finansijska sredstva.

### **3.1. Finansijska i upravno-administrativna samostalnost i nezavisnost Ustavnog suda BiH**

Ustavni sud nije dio zakonodavne, izvršne, ni redovne sudske vlasti, nego je Ustavom BiH pozicioniran kao posebna, samostalna i nezavisna vlast koja, na osnovu tog ustava, djeluje kao korektivni faktor za ostala tri segmenta vlasti. Stoga je vrlo bitno da Ustavni sud BiH zadrži svoju nezavisnost koja je osnov garancija vladavine prava, demokratije i poštivanja ljudskih prava.

Da bi to postigao, Ustavni sud BiH mora biti nezavisan i u finansijskim pitanjima, jer je finansijska nezavisnost veoma važan preduvjet za ostale aspekte nezavisnosti. Ograničavanje finansijskih sredstava ima velik potencijal da bude mehanizam za ograničavanje nezavisnosti institucije. Finansijska nezavisnost podrazumijeva da Ustavni sud BiH definira svoje standarde rada i dobije sredstva dovoljna za njegov neometani rad, odnosno realizaciju utvrđenih strateških – srednjoročnih i specifičnih ciljeva, programa i projekata, sve s ciljem postizanja uspješnih rezultata rada, nezavisno od djelovanja organa izvršne i zakonodavne vlasti.

Ustavom BiH dato je ovlaštenje Ustavnom sudu BiH da donosi vlastita pravila, čime je iskazana volja ustavotvorca da na taj način osigura nezavisnost Ustavnog suda BiH i njegov poseban položaj u sistemu vlasti. Stoga, Pravila Ustavnog suda BiH imaju ustavnu vrijednost i kao takva obavezuju i sve druge organe vlasti u Bosni i Hercegovini. U skladu s Pravilima, nezavisnost Ustavnog suda BiH se izražava, u prvom redu, njegovom finansijskom nezavisnošću koja nužno podrazumijeva: potpunu samostalnost Ustavnog suda BiH u planiranju sredstava dovoljnih za njegovo neometano funkcioniranje, dostavljanje Predsjedništvu BiH tako utvrđenog prijedloga budžeta i usvojenog od Ustavnog suda BiH s ciljem da ga uključe u prijedlog budžeta institucija BiH u smislu člana VIII. Ustava BiH, kao i samostalnost Ustavnog suda BiH u raspoređivanju odobrenih sredstava u skladu sa stvarnim potrebama. Međutim, prema postojećem zakonskom rješenju, Ustavni sud BiH se tretira kao „obični“ budžetski korisnik, a njegov budžet ima i dijeli sudbinu budžeta ostalih budžetskih korisnika/institucija.

U konačnici, navedeno potvrđuje da je stvarni odnos zakonodavne i izvršne vlasti prema Ustavnom sudu BiH takav da ograničava njegovu finansijsku nezavisnost. Stoga se nužno nameće potreba da se, u skladu s Pravilima, Ustavnom sudu BiH osiguraju posebna pozicija, tretman i samostalnost u ukupnoj proceduri utvrđivanja i donošenja budžeta.

Daljnji bitan aspekt nezavisnosti i samostalnosti Ustavnog suda BiH jeste osiguranje njegove upravne i administrativne nezavisnosti, a što se ogleda u tome da Ustavni sud BiH mora biti u stanju da potpuno nezavisno odlučuje o vlastitoj organizaciji i funkcioniranju i da samo Ustavni sud BiH može donositi propise i opće akte koji se tiču njegovog rada i njegove uloge utvrđene Ustavom BiH. To podrazumijeva da niti jedan organ vlasti ne može ni donositi, niti predlagati, a pogotovo ne nalagati donošenje internih akata Ustavnog suda BiH, već to zavisi isključivo od procjene i odluke Ustavnog suda BiH.

Stoga, Ustavni sud BiH kontinuirano nastavlja da preduzima aktivnosti u odnosu na neriješena pitanja značajna za Ustavni sud BiH, a u smislu dosljednog i potpunog poštivanja nezavisnosti, samostalnosti, posebno u segmentu upravno-administrativne i finansijske nezavisnosti i samostalnosti.

### 3.2. Analiza SWOT

Za utvrđivanje snaga i slabosti, kao i prilika i prijetnji koje utječu na rad Ustavnog suda BiH korištena je analiza SWOT.

|                   | <i>POZITIVNE</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <i>NEGATIVNE</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>UNUTRAŠNJE</i> | <b>Snage</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Profesionalan i stručan kadar</li> <li>- Kvalitetni interni akti koji uređuju organizaciju i sistematizaciju</li> <li>- Otvorenost prema i lako prilagođavanje promjenama u organizaciji rada</li> <li>- Uspostavljen odgovarajući sistem praćenja rada ocjenjivanjem</li> <li>- Dobri međuljudski odnosi</li> <li>- Kvalitetna IT podrška</li> </ul> | <b>Slabosti</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Nedovoljna popunjenost sistematiziranih radnih mjesta</li> <li>- Potreba unapređenja u segmentu strateškog planiranja, razvoja sistema finansijskog upravljanja i kontrole, upravljanja projektima</li> </ul>                                                                                                                                                                                                               |
| <i>VANJSKE</i>    | <b>Prilike</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Redovno finansiranje iz budžeta</li> <li>- Mogućnost pristupa donatorskim sredstvima (u segmentu nabavke dodatne IT opreme, zaštite IT sistema, finansiranja stručnih skupova i publikacija)</li> </ul>                                                                                                                                             | <b>Prijetnje</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Neimenovanje sudija</li> <li>- Politički pritisci i medijski pritisci</li> <li>- Nedovoljna finansijska sredstva (posebno u segmentu osiguranja potrebnog broja izvršilaca i nabavke IT opreme)</li> <li>- Nemogućnost adekvatnog planiranja i realizacije potreba uslijed neusvajanja budžeta na vrijeme</li> <li>- Nedosljedno i nepotpuno poštivanje nezavisnosti, samostalnosti i značaja Ustavnog suda BiH</li> </ul> |

### 3.3. Učesnici i partneri

Za ostvarenje ciljeva, programa i projekata utvrđenih ovim Srednjoročnim planom rada neophodno je osigurati visok stepen usklađenosti i koordinacije svih nadležnih institucija, te ostalih partnera u BiH.

Kao učesnici i partneri u ovom procesu se pojavljuju:

- sudovi i tužilaštva na svim nivoima u BiH,
- tijela zakonodavne i izvršne vlasti na svim nivoima u BiH,
- centri za edukaciju sudija i tužilaca i Pravosudna komisija Brčko distrikta BiH,
- advokatske komore i advokati,
- organizacije civilnog društva i građani,
- mediji,
- Evropska unija, međunarodne organizacije i donatori.

## 4. OSNOVNA PROGRAMSKA OPREDJELJENJA

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je 2022. godine usvojilo *Strateški okvir institucija Bosne i Hercegovine do 2030. godine* koji sadrži portfelj usmjeravajućih strateških ciljeva i prioriteta za izradu Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara i srednjoročnih planova rada institucija Bosne i Hercegovine. Zaključkom Vijeća ministara zadužene su institucije Vijeća ministara BiH, a pozvane i sve ostale institucije Bosne i Hercegovine, da osiguraju implementiranje strateških ciljeva iz navedenog dokumenta kroz sve ostale relevantne strateške planske dokumente (sektorske strategije, srednjoročne planove rada i godišnje programe rada).

Vijeće ministara je 2024. godine donijelo *Odluku o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine*. Odlukom je uređen postupak srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja, te propisani obrasci za pripremu srednjoročnih planova rada institucija BiH.

Iako se strateški planovi i planovi rada Ustavnog suda BiH ne usklađuju sa Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara BiH, ovaj dokument je sačinjen polazeći od usvojenog Strateškog okvira institucija Bosne i Hercegovine do 2030. godine, te uvažavajući uputstva u vezi s načinom pripreme, formatom i elementima za pripremu srednjoročnih planova rada, propisana od strane Vijeća ministara.

Strateškim okvirom institucija Bosne i Hercegovine do 2030. godine definirana su tri strateška cilja i u okviru njih 11 prioriteta, a Ustavni sud BiH doprinosi ostvarenju sljedećeg strateškog cilja i prioriteta:

**Strateški cilj: Transparentan, efikasan i odgovoran javni sektor**

**Prioritet: Ojačati vladavinu prava, sigurnost i osnovna prava**

Polazeći od strateškog okvira, imajući u vidu mandat, misiju i viziju institucije, a na osnovu analize okruženja u kojem radi institucija, definisan je srednjoročni cilj i isti predstavlja opis očekivanog stanja na području doprinosa Ustavnog suda BiH ostvarenju strateškog cilja u narednom trogodišnjem periodu. Ostvarivanje ovako definisanog srednjoročnog cilja osigurava se provođenjem jednog odgovarajućeg programa (te je srednjoročni cilj istovremeno i cilj programa).

**Cilj programa/Srednjoročni cilj: Zaštita ustavnih principa i vrijednosti i jačanje vladavine prava**

## **Program<sup>1</sup>: Rješavanje predmeta iz ustavnosudske nadležnosti**

Imajući u vidu nadležnosti Ustavnog suda propisane Ustavom BiH, te njegovu organizaciju i uspostavljeni način organizacije rada, utvrđeni cilj Programa ostvaruje se kroz jednu Programsku aktivnosti i jedan kandidovani Projekat:

### **Programska aktivnost<sup>2</sup> : Rješavanje predmeta iz ustavnosudske nadležnosti**

Kroz srednjoročni plan rada definisane su **mjere**<sup>3</sup> koje Ustavni sud preuzima iz strateškog dokumenta, a čija realizacija je predviđena za naredne tri godine.

U realizaciju utvrđenih aktivnosti će biti uključeni Ustavni sud (u smislu kako je definisan članom VI Ustava Bosne i Hercegovine) i sve organizacione jedinice Sekretarijata Ustavnog suda.

## **5. RESURSI I KAPACITETI POTREBNI ZA POSTIZANJE CILJEVA**

### **5.1. Organizaciona struktura i ljudski potencijali**

Članom VI. Ustava BiH propisano je da se Ustavni sud BiH sastoji od devet članova, pri čemu četiri člana bira Predstavnički dom (Parlamenta) Federacije, dva člana Narodna skupština Republike Srpske, a tri člana bira predsjednik Evropskog suda za ljudska prava nakon konsultacije s Predsjedništvom.

Prema Pravilima Ustavnog suda BiH, podršku Ustavnom sudu pruža Sekretarijat u kojem se obavljaju studijsko-analitički, pravni, stručno-operativni, računovodstveno-materijalni, informaciono-dokumentacioni, administrativno-tehnički, operativno-tehnički i pomoćni poslovi. Organizaciona struktura Sekretarijata propisana je Odlukom o organizaciji Sekretarijata Ustavnog suda Bosne i Hercegovine koja je usvojena u junu 2022. godine.

Budžetom institucija Bosne i Hercegovine za 2024. godinu za Ustavni sud BiH predviđena su sredstva za 98 zaposlenih, a što uključuje 92 zaposlena u Sekretarijatu i šest domaćih sudija, te sredstva za trojicu međunarodnih sudija. U vrijeme izrade ovog dokumenta Ustavni sud BiH ima samo četvero domaćih sudija, a što je posljedica propusta Narodne skupštine Republike Srpske da izvrši svoju Ustavnu obavezu imenovanja sudija na upražnjene sudijske pozicije.

Organizacija Sekretarijata Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, koja je primjerena potrebama posla i ostvarenju planiranih ciljeva, utvrđena je Odlukom o organizaciji Sekretarijata prema kojoj je sistematizirano 48 radnih mjesta, odnosno 115 izvršilaca. Potreban broj izvršilaca za realizaciju godišnjih planiranih aktivnosti utvrđuje se godišnjim planom kadrova koji, na prijedlog predsjednika Ustavnog suda BiH, odlukom utvrđuje Veliko vijeće Ustavnog suda BiH prije utvrđivanja prijedloga budžeta Ustavnog suda BiH za narednu budžetsku godinu. Imajući u vidu trenutni i očekivani broj novoprimljenih predmeta, stanje predmeta u radu i

---

<sup>1</sup> **Program** je skup djelatnosti koje institucija provodi u skladu sa svojim ključnim nadležnostima i definiranim ciljevima, a sastoji se od nezavisnih usko povezanih komponenata: **programskih aktivnosti i projekata** usmjerenih ispunjenju zajedničkog cilja programa. Program nije vremenski ograničen. Program institucije u srednjoročnom planu odgovara budžetskom programu po šifri i nazivu, a uključuje i projekte iz Razvojno-investicionog programa / Programa javnih investicija institucija BiH koji se realiziraju ili se planiraju realizirati u naredne tri godine a nisu evidentirani u Jedinstvenom računu trezora BiH (JRTBiH).

<sup>2</sup> **Programska aktivnost** je tekuća djelatnost institucije BiH koja je dio programa i doprinosi cilju programa. Programske aktivnosti se utvrđuju na osnovu uže definisanih nadležnosti korisnika budžeta i nisu vremenski ograničene.

<sup>3</sup> **Mjera** predstavlja skup međusobno povezanih aktivnosti i projekata u određenom području koje se poduzimaju radi postizanja željenog učinka i doprinose ostvarenju konkretnog cilja i prioriteta definisanom u strateškom dokumentu, a koje se planiraju poduzeti u naredne tri godine

dinamiku njihovog rješavanja, te broj izvršilaca, Ustavni sud BiH već godinama u svim svojim finansijskim dokumentima kontinuirano ističe zahtjev za dodatni broj izvršilaca. I u budžetskom zahtjevu za period 2026-2028. godina Ustavni sud BiH traži dodatna sredstva za povećanje broja zaposlenih prema stvarnim potrebama posla i u skladu sa svojom organizacijom, odnosno zapošljavanje dodatnih 6 izvršilaca: Viši pravni savjetnik (1), Pravni savjetnik (1), Savjetnik za odnose s javnošću (1), Viši stručni saradnik (1), Stručni saradnik za planiranje, izvještavanje i koordinaciju projekata (1), Referent za materijalno-finansijske poslove (1). Paralelno sa osiguranjem dodatnog osoblja, neophodno je kontinuirano ulaganje u razvoj postojećih ljudskih kapaciteta u svim segmentima rada Ustavnog suda.

## **5.2. Izvori finansiranja**

Aktivnosti Ustavnog suda BiH finansiraju se iz budžeta institucija BiH. Ustavni sud BiH godinama se susreće s istim problemom – državnim budžetom ne odobravaju mu se finansijska sredstva koja bi, u skladu s obimom posla i stvarnim potrebama, bila nužna za izvršavanje njegove uloge definirane Ustavom BiH i misije u društvu. Navedene budžetske restrikcije se odražavaju na prostorne i tehničke uslove rada, nedovoljne ljudske resurse, nemogućnost provođenja kontinuiranih edukacija, provođenja različitih aktivnosti kojima bi se unaprijedio strateški i pravni okvir poslovanja i dr.

Također, kontinuirano neusvajanje i kašnjenje sa usvajanjem budžeta predstavlja otežavajuću okolnost u smislu planiranja i određivanja prioriteta u realizaciji aktivnosti Suda. Ova činjenica nerijetko prijeti da ugrozi redovno funkcionisanje Suda, a svakako smanjuje njegov potencijal u ostvarivanju šire društvene funkcije. U trenutku sačinjavanja ovog dokumenta Zakon o budžetu institucija BiH za 2025. godinu još nije usvojen, te Ustavni sud, kao i druge institucije na nivou države, posluje u skladu sa instrukcijama o privremenom finansiranju institucija BiH, u okviru iznosa tekućih izdataka odobrenih u Zakonu o budžetu za 2024. godinu.

Ustavni sud je u cilju jačanja svojih kapaciteta, te jačanja principa vladavine prava u Bosni i Hercegovini, kandidovao projekte kroz instrument pristupne pomoći-IPA III, kako slijedi:

- ***Uspostavljanje dijaloga/saradnje između Ustavnog suda BiH i redovnih sudova i drugih javnih tijela relevantnih za ostvarivanje i unapređenje ljudskih prava i osnovnih sloboda.***

U okviru ove aktivnosti pružila bi se podrška uspostavljanju neophodnih aranžmana i foruma za poboljšanje konzistentnosti sudske prakse sa fokusom na primjenu sudske prakse Europske konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda (u daljnjem tekstu EKLJP) i Europskog suda za ljudska prava (u daljnjem tekstu ESLJP), te obavljanje aktivnosti u istom okviru. Aktivnost također uključuje unaprijeđenje elektronske komunikacije sa advokatima, podnositeljima apelacija i sudovima. Aktivnost će uključivati i jačanje mehanizama praćenja i izvještavanja u vezi sa izvršenjem odluka Ustavnog suda BiH. Aktivnosti će povećati promociju ljudskih prava i osnovnih sloboda, kao i olakšati stručne rasprave i/ili objavljivanje radova posvećenih tematskim kršenjima ljudskih prava uključujući najnovije trendove i doprinijet će poboljšanju zaštite ljudskih prava pred Ustavnim sudom BiH i ESLJP.

- ***Jačanje uloge redovnih sudova/sudaca i advokata u oblasti zaštite ljudskih prava, uključujući direktnu primjenu EKLJP i sudske prakse ESLJP.***

U ovom segmentu provodile bi se aktivnosti edukacije za sudije redovnih sudova iz oblasti standarda ljudskih prava prema Ustavu BiH i EKLJP, u saradnji sa Centrima za edukaciju sudija i tužilaca, na osnovu zajednički identifikovane procjene potreba. Nadalje, aktivnosti obuke advokata iz oblasti standarda ljudskih prava prema Ustavu BiH i EKLJP, te iz oblasti nadležnosti Ustavnog suda BiH i tehničke obuke u vezi sa korištenjem web portala za elektronsku komunikaciju sa Ustavnim sudom BiH. Aktivnosti bi se organizovale u saradnji sa zainteresovanim advokatskim komorama, na osnovu zajednički identifikovane procjene potreba. Također, planirane su i aktivnosti na uspostavljanju partnerstva između Ustavnog suda BiH i pravnih fakulteta, što bi uključivalo podršku razvoju unaprijeđenih programa rada, nastavnih metoda i materijala, uključujući podršku u realizaciji programa stručne prakse u Ustavnom sudu BiH.

- ***Jačanje kapaciteta, strateškog i pravnog okvira i prakse rada Ustavnog suda.***

U ovom segmentu planirane su aktivnostima na podršci kontinuiranog razvoja ljudskih kapaciteta, tehnička pomoć u izradi strateškog i pravnog okvira funkcionisanja Ustavnog suda, uključujući pomoć u implementaciji i razvoj vještina zaposlenih u cilju primjene i daljeg razvoja uspostavljenog strateškog i zakonskog okvira. Aktivnost će, također, imati za cilj poboljšanje prostorno-tehničkih uslova rada, uključujući izgradnju adekvatnog bibliotečkog prostora, prostora za serversku opremu, prostora za čuvanje tajnih podataka i prostora za stalnu arhivsku građu u skladu sa zakonskim propisima koji uređuju navedene oblasti, te nabavka kompjuterske i audio-video opreme za multifunkcionalni centar i sale za sjednice.

Predložena aktivnosti podrazumijevaju: stručno obrazovanje saradnika i savjetnika u oblasti EKLJP i EKLJP prakse; edukacija edukatora, odnosno dokvalifikacija jednog broja zaposlenih za javne nastupe i predstavljanje rada Suda; obuke iz oblasti etike, integriteta, „soft skills“ svih zaposlenih; razvoj upravljačkih vještina upravljačkog osoblja; tehničku pomoć u razvoju strateškog i pravnog okvira funkcionisanja Ustavnog suda kroz izradu Strategije interne i eksterne komunikacije i Strategije ljudskih resursa, uključujući pomoć u implementaciji istih, izradu podzakonskih akata i razvoj vještina zaposlenih za implementaciju i dalji razvoj uspostavljenog strateškog i zakonskog okvira; tehnička pomoć u izradi pravnog okvira koji bi regulisao pitanja prava na pristup informacijama i prava na privatnost.

Ukupna vrijednost IPA projekta iznosi 2.000.000 €, a vrijeme implementacije je tri godine.

## **6. OKVIR ZA PRAĆENJE PROVOĐENJA PLANA**

### **6.1. Pokazatelji ishoda**

Radi praćenja stepena ostvarenja utvrđenog cilja programa, Akcionim planom Srednjoročnog plana rada Ustavnog suda BiH definisan je sljedeći pokazatelj ishoda:

1. Smanjenje broja utvrđenih povreda od strane Evropskog suda za ljudska prava (ECHR) u odnosu na BiH

### **6.2. Pokazatelji rezultata**

Radi praćenja stepena ostvarenja programske aktivnosti, Akcionim planom Srednjoročnog plana rada Ustavnog suda BiH definisani su posebni pokazatelji rezultata:

1. Broj riješenih predmeta u odnosu na broj primljenih predmeta,
2. Prosječno vrijeme rješavanja predmeta,
3. Maksimalno vrijeme rješavanja predmeta od njegovog prijema u Sud.

## Obrazac 1: PREGLED MJERA I VEZA SA STRATEŠKIM OKVIROM

**Tabela 1. Pregled mjera i povezanih elemenata preuzetih iz SPRVM, odnosno relevantnih strateških dokumenata**

| Strateški cilj |                                                                                                |                                                                 | Transparentan, efikasan i odgovoran javni sektor                                      |                                    |                                |      |      |                                                                                                                 |                                                                                                            |        |                  |               |        |  |
|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|--------------------------------|------|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|------------------|---------------|--------|--|
| Prioritet      |                                                                                                |                                                                 | Ojačati vladavinu prava, sigurnost i osnovna prava                                    |                                    |                                |      |      |                                                                                                                 |                                                                                                            |        |                  |               |        |  |
|                |                                                                                                |                                                                 |                                                                                       |                                    |                                |      |      |                                                                                                                 |                                                                                                            |        |                  |               |        |  |
| r.b.           | Mjera                                                                                          | Veza sa strateškim dokumentom                                   | Pokazatelj (jedinica mjere)                                                           | Početna vrijednost pokazatelja (n) | Ciljana vrijednost pokazatelja |      |      | Programska aktivnost/projekat u okviru koje se planiraju sredstva za provođenje mjere / kandidovani projekat ** | Izvor finansiranja za realizaciju mjere ukupno za period od n+1 do n+3 (označiti izvor bez kvantifikacije) |        |                  |               |        |  |
|                |                                                                                                |                                                                 |                                                                                       |                                    | n+1                            | n+2  | n+3  |                                                                                                                 | Budžet                                                                                                     | Kredit | Donacija / grant | Ostali izvori | n/a*** |  |
| 1              | Jačanje vladavine prava, sigurnosti i osnovnih prava kroz jačanje kapaciteta Ustavnog suda BiH | Strateški okvir institucija Bosne i Hercegovine do 2030. godine | Kompozitni Indeks vladavine prava                                                     | 0,51                               | 0,51                           | 0,52 | 0,53 | Rješavanje predmeta iz ustavnosudske nadležnosti                                                                | x                                                                                                          |        |                  |               |        |  |
|                |                                                                                                |                                                                 | Odobreno dodatno zapošljavanje – Ukupan broj zaposlenih u Sekretarijatu Ustavnog suda | 92                                 | 98                             | 98   | 98   | Rješavanje predmeta iz ustavnosudske nadležnosti                                                                | x                                                                                                          |        |                  |               |        |  |
|                |                                                                                                |                                                                 |                                                                                       |                                    |                                |      |      |                                                                                                                 |                                                                                                            |        |                  |               |        |  |

\* Tabelu popuniti za svaki prioritet

\*\* Projekti (bez obzira na status) se navode sa šifrom projekta iz PIMIS-a

\*\*\* Za kandidovane projekte sredstva za finansiranje nisu osigurana, zato izvor finansiranja nije utvrđen

## Obrazac 2: PREGLED PROGRAMA, PROGRAMSKIH AKTIVNOSTI, PROJEKATA I PLANIRANIH AKATA

**Tabela 1. Planirane programske aktivnosti i projekti za koje su osigurana sredstva**

| NAZIV PROGRAMA     |                                                                                                    | Rješavanje predmeta iz ustavnosudske nadležnosti                  |                        |                      |                        |      |                    |               |               |                  |                     |        |                 |               |                  |
|--------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|------------------------|----------------------|------------------------|------|--------------------|---------------|---------------|------------------|---------------------|--------|-----------------|---------------|------------------|
| CILJ PROGRAMA      |                                                                                                    | Zaštita ustavnih principa i vrijednosti i jačanje vladavine prava |                        |                      |                        |      |                    |               |               |                  |                     |        |                 |               |                  |
| R.B .              | Pokazatelj ishoda (jedinica mjere)                                                                 |                                                                   |                        |                      | Početna vrijednost (n) |      | Ciljana vrijednost |               |               |                  |                     |        |                 |               |                  |
|                    |                                                                                                    |                                                                   |                        |                      |                        |      | n+1                | n+2           | n+3           |                  |                     |        |                 |               |                  |
| 1.                 | Smanjenje broja utvrđenih povreda od strane Evropskog suda za ljudska prava (ECHR) u odnosu na BiH |                                                                   |                        |                      | 2                      |      | 2                  | 2             | 2             |                  |                     |        |                 |               |                  |
| r.b.               | PROGRAMSKA AKTIVNOST/ PROJEKAT (šifra projekta u PIMIS)                                            | Pokazatelj rezultata (jedinica mjere)                             | Početna vrijednost (n) | Ciljana vrijednost * |                        |      | Procjena troškova  |               |               |                  | Izvori finansiranja |        |                 |               |                  |
|                    |                                                                                                    |                                                                   |                        | n+1                  | n+2                    | n+3  | n+1                | n+2           | n+3           | Ukupno za PA/ Pr | Budžet              | Kredit | Donacija/ grant | Ostali izvori | Ukupno za PA/ Pr |
|                    | PA: Rješavanje predmeta iz ustavnosudske nadležnosti                                               | Broj riješenih predmeta u odnosu na broj primljenih predmeta      | 53,4 %                 | 100%                 | 100%                   | 100% | 13.311.000 KM      | 15.070.000 KM | 16.987.000 KM | 45.368.000 KM    | 45.368.000 KM       |        |                 |               | 45.368.000 KM    |
|                    |                                                                                                    | Prosječno vrijeme rješavanja predmeta                             | 247 dana               | 360                  | 360                    | 360  |                    |               |               |                  |                     |        |                 |               |                  |
|                    |                                                                                                    | Maksimalno vrijeme rješavanja predmeta od njegovog prijema u Sud  | 46 mjeseci             | 36                   | 30                     | 24   |                    |               |               |                  |                     |        |                 |               |                  |
| Ukupno za program: |                                                                                                    |                                                                   |                        |                      |                        |      | 13.311.000 KM      | 15.070.000 KM | 16.987.000 KM | 45.368.000 KM    | 45.368.000 KM       |        |                 |               | 45.368.000 KM    |

\*pod pretpostavkom popunjavanja upražnjenih sudijskih pozicija

| Tabela 3. Plan pripreme akata                           |                                                                                            |                                                             |                            |
|---------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|----------------------------|
| 1. Podzakonski akti koje donosi rukovodilac institucije |                                                                                            |                                                             |                            |
| r.b.                                                    | Naziv podzakonskog akta                                                                    | Organizaciona jedinica odgovorna za pripremu                | Planirani rok za donošenje |
| 1.                                                      | Interni akti kojima se regulira postupak javnih nabavki                                    | Ured za opće poslove                                        | 2026. godine               |
| 2.                                                      | Interni akti kojima se regulira korištenje, sigurnost i zaštita informacionog sistema      | Ured za opće poslove                                        | 2026.-2027. godine         |
| 3.                                                      | Provedbene procedure koje proizilaze iz Pravilnika o finansijskom upravljanju i kontroli   | Ured za opće poslove, Ured registrara, Kabinet predsjednika | 2026.-2028. godine         |
| 4.                                                      | Interni akti iz oblasti zaštite ličnih podataka (uključujući anonimizaciju sudskih odluka) | Ured za opće poslove, Ured registrara, Kabinet predsjednika | 2026. godine               |
| 5.                                                      | Plan integriteta                                                                           | Ured za opće poslove, Ured registrara, Kabinet predsjednika | 2027. godine               |
| 2. Strateški dokumenti                                  |                                                                                            |                                                             |                            |
| r.b.                                                    | Naziv strateškog dokumenta                                                                 | Organizaciona jedinica odgovorna za pripremu                | Planirani rok za donošenje |
| 1.                                                      | Pravila Ustavnog suda BiH*                                                                 | Ustavni sud BiH                                             | 2026.-2028. godine         |
|                                                         |                                                                                            |                                                             |                            |
|                                                         |                                                                                            |                                                             |                            |

\* po popunjavanju upražnjenih sudijskih pozicija

**Obrazac 3: LISTA VISOKIH I KRITIČNIH STRATEŠKIH RIZIKA USTAVNOG SUDA BIH I MJERA ZA OTKLANJANJE RIZIKA**

**1. UTVRĐIVANJE RIZIKA: USTAVNI SUD BOSNE I HERCEGOVINE**

| PROGRAM                                          | CILJ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | RIZIČNI DOGAĐAJ     | KATEGORIJA RIZIKA | UZROK RIZIKA                                                                            | UTICAJ / POSLJEDICA                                                                                                                              |
|--------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|-------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Rješavanje predmeta iz ustavnosudske nadležnosti | Osigurati zaštitu ustavnih principa i vrijednosti, kao što su suverenitet, teritorijalni integritet države, demokratsko uređenje, a naročito principa vladavine prava i, unutar njega, zaštite prava svih bez diskriminacije i otkloniti posljedice kršenja ljudskih prava i osnovnih sloboda koje su učinili redovni sudovi i druge institucije | Neimenovanje sudija | Strateški rizik   | Propust nadležnih zakonodavnih tijela da izvrše svoju ustavnu obavezu imenovanja sudija | Povećavanje broja neriješenih predmeta i produžavanje perioda njihovog rješavanja, što predstavlja atak na prava građana, podnositelja apelacija |

**2. PROCJENA RIZIKA: USTAVNI SUD BOSNE I HERCEGOVINE**

|        |                     | OCJENA INHERENTNOG RIZIKA<br>(Rizik ocijenjen u odsustvu bilo kakvih kontrola) |                 |        |                      | OCJENA REZIDUALNOG RIZIKA<br>(uzimajući u obzir provedene interne kontrole / mjere za ublažavanje ) |                                                                      |                           |                      |            |                  |
|--------|---------------------|--------------------------------------------------------------------------------|-----------------|--------|----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|---------------------------|----------------------|------------|------------------|
| R/b r. | RIZIK               | VJEROVATNO<br>ĆA<br>(1-5)                                                      | UTICAJ<br>(1-5) | UKUPNO | OCJEN<br>A<br>RIZIKA | POSTOJEĆE<br>MJERE ZA<br>UBLAŽAVANJE /<br>KONTROLE                                                  | ADEKVATNOS<br>T POSTOJEĆIH<br>MJERA ZA<br>UBLAŽAVANJ<br>E / KONTROLE | VJEROJAT<br>NOĆA<br>(1-5) | UTJEC<br>AJ<br>(1-5) | UKUPN<br>O | OCJENA<br>RIZIKA |
|        | Neimenovanje sudija | Gotovo sigurno 5                                                               | Katastrofalan 5 | 25     | Visok prioritet      | Izmijenjena organizacija rada. Plenarna sjednica preuzela funkciju malog i Velikog vijeća           | Neadekvatne - Posljedice ublažene ali ne i otklonjene                | Gotovo sigurno 5          | Veliki 4             | 20         | Visok prioritet  |

**3. ODGOVORI NA RIZIK: USTAVNI SUD BOSNE I HERCEGOVINE**

| RIZIK               | VRSTA ODGOVORA NA RIZIK | DODATNE MJERE ZA UBLAŽAVANJE | REZULTAT MJERE | POTREBNI RESURSI | VLASNIK ZADATKA | ROK | VEZA S DRUGIM ORGANIZACIJSKIM JEDINICAMA / ORGANIZACIJAMA | PRIORITET |
|---------------------|-------------------------|------------------------------|----------------|------------------|-----------------|-----|-----------------------------------------------------------|-----------|
| Neimenovanje sudija | Prihvatanje             |                              |                |                  |                 |     |                                                           | Visoki    |