

USTAVNI SUD
BOSNE I HERCEGOVINE



УСТАВНИ СУД
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

CONSTITUTIONAL COURT
OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

COUR CONSTITUTIONNELLE
DE BOSNIE-HERZEGOVINE

**PLAN INTEGRITETA
USTAVNOG SUDA
BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, decembar 2022.

Sadržaj

1. Osnovne informacije o Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine.....	2
2. Pojam i cilj Plana integriteta	2
Odluka o izradi plana integriteta Ustavnog suda Bosne i Hercegovine	
Obavještenje o izradi Plana integriteta	
3. Program rada radne grupe za izradu plana integriteta Ustavnog suda Bosne i Hercegovine.....	6
4. Faze izrade Plana integriteta Ustavnog suda.....	8
4.1. Pripremna faza	8
4.2. Identifikacija, analiza i procjena rizika	8
4.3. Izrada mjera i preporuka za unaprjeđenje integriteta Ustavnog suda	4
Odluka o usvajanju Plana integriteta	
Odluka o formiranju Povjerenstva za nadzor nad provođenjem Plana integriteta Ustavnog suda Bosne i Hercegovine	

1. OSNOVNE INFORMACIJE O USTAVNOM SUDU BOSNE I HERCEGOVINE

Ustavom Bosne i Hercegovine je utvrđeno da će Ustavni sud Bosne i Hercegovine podržavati Ustav, te da je: a) jedini nadležan da odlučuje o bilo kojem sporu koji se javlja po ovom Ustavu između dva entiteta, ili između Bosne i Hercegovine i jednog ili oba entiteta, te između institucija Bosne i Hercegovine, uključujući ali ne ograničavajući se na to: - Da li je odluka entiteta da uspostavi poseban paralelan odnos sa susjednom državom u skladu sa ovim Ustavom, uključujući i odredbe koje se odnose na suverenitet i teritorijalni integritet Bosne i Hercegovine. - Da li je bilo koja odredba ustava ili zakona jednog entiteta u skladu sa ovim Ustavom. b) Ustavni sud također ima apelacionu nadležnost u pitanjima koja su sadržana u ovom Ustavu, kada ona postanu predmet spora zbog presude bilo kojeg suda u Bosni i Hercegovini. c) Ustavni sud je nadležan u pitanjima koja mu je proslijedio bilo koji sud u Bosni i Hercegovini u pogledu toga da li je zakon, o čijem važenju njegova odluka ovisi, kompatibilan sa ovim Ustavom, sa Evropskom konvencijom o ljudskim pravima i osnovnim slobodama i njenim protokolima, ili sa zakonima Bosne i Hercegovine; ili u pogledu postojanja ili domašaja nekog općeg pravila međunarodnog javnog prava koje je bitno za odluku suda.

Ustavni sud Bosne i Hercegovine se sastoji od devet sudija koji se biraju u skladu sa Ustavom Bosne i Hercegovine. U skladu sa Ustavom BiH, Ustavni sud BiH je usvojio Pravila Ustavnog suda kojim su uređeni postupak pred Ustavnim sudom, finansijska i upravno-administrativna samostalnost, osnove organizacije i druga pitanja značajna za rad Ustavnog suda. Pravilima je utvrđena samostalnost i nezavisnost Ustavnog suda BiH u odnosu na druge organe vlasti koji ne mogu donositi zakone, druge propise i opće akte koji se tiču rada Ustavnog suda BiH i njegove uloge utvrđene Ustavom.

2. POJAM I CILJ PLANA INTEGRITETA

Plan integriteta je interni antikorupcioni dokument u kojem se, na osnovu samoprocjene, utvrđuju faktori rizika za pojavu korupcije te planira donošenje mjera kojim će se sistemski i preventivno djelovati u cilju smanjivanja ili uklanjanja mogućnosti za pojavu korupcije u instituciji.

Cilj izrade Plana integriteta jeste prepoznavanje i podizanje svijesti o slabim tačkama i ranjivosti radnih procesa na eventualnu pojavu korupcije i nepravilnosti u radu u svim oblastima funkcionisanja institucije, te predlaganje adekvatnih preventivnih mjera kojim će se rizik za eventualnu pojavu korupcije i nepravilnosti u radu ukloniti ili umanjiti.

Planom integriteta se ne namjerava procjenjivati da li u instituciji ima ili nema korupcije i nepravilnosti već se na, osnovu analize sistema rada institucije, konkretnim mjerama djeluje preventivno kako bi se uklonila ili umanjila mogućnost za pojavu korupcije i nepravilnosti u radu. Preventivne mjere koje se planiraju Planom integriteta čuvaju ugled, integritet i povjerenje javnosti u rad institucije.



Broj: SU-04-596/22

Sarajevo, 23. lipnja 2022. godine

Na temelju članka 85. Pravila Ustavnog suda BiH-prečišćeni tekst („Službeni glasnik BH“, broj 94/14), predsjednik Ustavnog suda Bosne i Hercegovine donosi:

ODLUKU

o izradi Plana integriteta Ustavnog suda Bosne i Hercegovine

Članak 1.

Ovom odlukom se izražava opredijeljenost Ustavnog suda Bosne i Hercegovine za izradu Plana integriteta Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, te se formira radna grupa koja će sačiniti prijedlog Plana integriteta.

Članak 2.

Radna grupa za izradu Plana integriteta Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, formira se u sastavu :

1. Amela Bešlija, koordinator
2. Josipa Musa, član
3. Erda Začiragić, član
4. Nijaz Agić, član
5. Miljan Aščerić, član

Članak 3.

Radna grupa za izradu plana integriteta dužna je, u roku od 30 dana od dana imenovanja, dostaviti predsjedniku Ustavnog suda Bosne i Hercegovine Program rada za izradu plana integriteta Ustavnog suda Bosne i Hercegovine u kojem će biti utvrđeni zadaci radne grupe i rokovi za njihovo ispunjenje.

Radna grupa za izradu plana integriteta je dužna sačiniti prijedlog plana integriteta i dostaviti ga predsjedniku Ustavnog suda Bosne i Hercegovina najkasnije do 1. prosinca 2022. godine.

Mandat koordinatora i članova Radne grupe za izradu plana integriteta traje do donošenja Odluke o usvajanju i provođenju plana integriteta.

Članak 4.

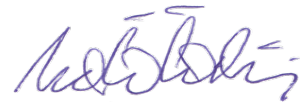
Svi uposleni u Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine dužni su pružiti Radnoj grupi za izradu plana integriteta svu pomoć i informacije potrebne u procesu izrade plana integriteta.

Članak 5.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana donošenja.

Predsjednik

Ustavnog suda Bosne i Hercegovine



Mato Tadić

Dostaviti elektroničkim putem:

1. Imenovanim
2. Odjelu za pravne, personalne i opće poslove
3. Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije
4. A/a

USTAVNI SUD
BOSNE I HERCEGOVINE



CONSTITUTIONAL COURT
OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

УСТАВНИ СУД
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

COUR CONSTITUTIONNELLE
DE BOSNIE-HERZEGOVINE

Poštovane kolegice i kolege,

U cilju uspostavljanja mehanizama prevencije i smanjenja rizika za nastanak nepravilnosti uzrokovanih svim oblicima korupcije i neetičkog ponašanja, te jačanja integriteta unutar Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, dana 23. lipnja 2022. godine donesena je Odluka o izradi Plana integriteta Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, kao internog antikorupcijskog dokumenta (Odluka broj: SU-04-596/22). Navedenom odlukom formirana je radna grupa koja će u narednom periodu sačiniti prijedlog Plana integriteta Ustavnog suda Bosne i Hercegovine. Za koordinatora radne grupe imenovana je Amela Bešlija, a za članove radne grupe imenovani su: Josipa Musa, Erda Začiragić, Nijaz Agić i Miljan Aščerić.

Kako bismo na što sveobuhvatniji način prikupili informacije i podatke koji su radnoj grupi potrebni za izradu Plana integriteta, neophodna je podrška, pomoć, te aktivno učešće svih uposlenih u našem Sudu. Svi uposleni u Ustavnom sudu dužni su da pruže pomoć i informacije potrebne za proces izrade i provođenje Plana integriteta, te da sarađuju sa radnom grupom.

S poštovanjem,

Predsjednica

Ustavnog suda Bosne i Hercegovine

Valerija Galić

3. PROGRAM RADA RADNE GRUPE ZA IZRADU PLANA INTEGRITETA USTAVNOG SUDA BOSNE I HERCEGOVINE

Naziv: Ustavni sud Bosne i Hercegovine

Rukovodilac institucije: Predsjednik Ustavnog suda BiH

Koordinator radne grupe: Amela Bešlija, Šef Odjela za pravne, personalne i opće poslove

Članovi radne grupe:

1. Josipa Musa
2. Erda Začiragić
3. Nijaz Agić i
4. Miljan Aščerić

Datum odobravanja programa rada: august 2022. godine

Početak izrade Plana integriteta: septembar 2022. godine

Očekivani završetak: 1. decembar 2022. godine

Br.	Faza 1: MJERA/ AKTIVNOST	ODGOVORNA OSOBA	ROK
1.	Donošenje Odluke/Rješenja o imenovanju radne grupe	Rukovodilac institucije	23. juni 2022.
2.	Priprema Programa rada radne grupe	Radna grupa	august 2022.
3.	Odobranje Programa rada radne grupe	Rukovodilac institucije	septembar 2022
4.	Obavještanje uposlenih institucije o planiranim aktivnostima na izradi plana integriteta	Rukovodilac institucije	septembar 2022.
Br.	Faza 2: MJERA/AKTIVNOST	ODGOVORNA OSOBA	ROK
1.	Početna procjena stanja integriteta	Radna grupa	15. septembar 2022.
2.	Prikupljanje neophodne dokumentacije za izradu plana integriteta	Radna grupa	19. septembar 2022.

3.	Pregled i analiza prikupljene dokumentacije u vezi sa procjenom izloženosti rizicima	Radna grupa	30. septembar 2022.
4.	Provođenje ankete putem anonimnog upitnika	Radna grupa Uposleni institucije	6. oktobar 2022.
5.	Identifikacija i analiza rizika i faktora rizika, te procjena i rangiranje rizika	Radna grupa	21. oktobra 2022.
Br.	Faza 3: MJERA/AKTIVNOST	ODGOVORNA OSOBA	ROK
1.	Odabir prijedloga mjera za unapređenje integriteta i određivanje prioriteta predloženih mjera	Radna grupa	4. novembar 2022.
2.	Izrada i podnošenje Izvještaja o stanju integriteta	Radna grupa	15. novembar 2022.
Br.	Faza 4: MJERA/AKTIVNOST	ODGOVORNA OSOBA	ROK
1.	Priprema i dostavljanje rukovodiocu institucije nacrtu plana integriteta na razmatranje	Radna grupa	1. decembar 2022.
2.	Donošenje odluke o usvajanju i provođenju plana integriteta / Imenovanje osoba zaduženih za nadzor nad provođenjem plana integriteta	Rukovodilac institucije	23. decembar 2022.
3.	Dostavljanje Plana integriteta Agenciji	Rukovodilac institucije	31. decembar 2022.

4. FAZE IZRADE PLANA INTEGRITETA USTAVNOG SUDA

Proces izrade Plana integriteta Ustavnog suda odvijao se kroz sljedeće faze:

1. *Pripremna faza;*
2. *Identifikacija, analiza i procjena rizika;*
3. *Izrada mjera i preporuka za unaprjeđenje integriteta Ustavnog suda i*
4. *Usvajanje Plana integriteta.*

4.1. Pripremna faza

U ovoj fazi radna grupa je pripremila Plan rada za izradu plana integriteta sa rokovima i nosiocima svih aktivnosti. Uposleni u Sekretarijatu su, dana 7. septembra 2022. godine, putem e-maila, upoznati o važnosti i kompleksnosti izrade plana integriteta sa naglaskom na neophodnost potpune kooperativnosti i angažmanom svih uposlenih. Radna grupa u ovoj fazi je izvršila analizu legislative, strukture funkcionisanja Ustavnog suda BiH, procesa u praksi, te kontrolnih mehanizama. Također, identifikovala je oblasti potencijalnih rizika, kreirala upitnike za samoprocjenu i provela anketiranje uposlenih. Ovakvim transparentnim pristupom obezbijedilo se aktivno učešće uposlenih u kreiranju Nacrta Plana integriteta Ustavnog suda BiH.

4.2. Identifikacija, analiza i procjena rizika

Radna grupa se opredjelila da samoprocjenu, analizu stanja i procjenu rizika u Ustavnom sudu BiH provede stavljajući akcenat na sljedeće oblasti:

- aktivnosti podložne koruptivnom djelovanju;
- opis radnog mjesta i komunikacija sa nadređenim;
- ocjenjivanje rada uposlenih;
- sukob interesa;
- rezultati rada i njihov kvalitet;
- djelovanja koja predstavljaju kršenje integriteta;
- prihvatanje darova;
- postupanje sa povjerljivim/tajnim podacima/informacijama;
- ozbiljne greške ili propusti rukovodstva u poslovnim procesima;
- korištenje službenih sredstava;
- javne nabavke;
- konkursna procedura i
- fizičko- tehnička sigurnost.

U ovoj fazi radna grupa je koordinirala proces samoprocjene, obradila prikupljene rezultate ankete i sačinila sljedeću mapu rizika:

Identifikovani, analizirani, procjenjeni i rangirani rizici

PROCES: Rješavanje apelacije/zahtjeva

RIZIK: Nepravilnosti u izradi nacrtu odluka

Br	Faktori/izvori rizika: Sistemska (S) Organizacijska (O) Individualna (I) Radno-procesna i proceduralna (P)	Postojeće mjere/kontrolni mehanizmi na snazi u instituciji	Analiza rizika: - <u>Kontrolisan</u> - <u>Djelimično</u> <u>kontrolisan</u> - <u>Nekontrolisan</u>	Ocjena vjerovatnoće nastanka korupcije	Ocjena posljedice nastanka korupcije - <u>neznatne</u> (1) - <u>značajne</u> (2) - <u>vrlo značajne</u> (3)	Intenzitet rizika: - Nizak - Umjeren - Visok
1.	I-Individualni	1. Više nivoa kontrole prilikom pripreme i izrade nacrtu odluka 2. Uređen sistem upravljanja predmetima	Kontrolisan	Korupcija se nije pojavila u prošlosti ili vrlo rijetko, pa je mala vjerovatnoća da će se desiti u istom vremenskom periodu u budućnosti	Posljedice nastanka korupcije su značajne	Nizak

PROCES: Javne nabavke**RIZIK: Nepravilnosti u postupku javnih nabavki**

Br	Faktori/izvori rizika: Sistemski (S) Organizacijski (O) Individualni (I) Radno-procesni i proceduralni (P)	Postojeće mjere/kontrolni mehanizmi na snazi u instituciji	Analiza rizika: - <u>Kontrolisan</u> - <u>Djelimično</u> <u>kontrolisan</u> - <u>Nekontrolisan</u>	Ocjena vjerovatnoće nastanka korupcije	Ocjena posljedice nastanka korupcije - <u>neznatne</u> (1) - <u>značajne</u> (2) - <u>vrlo značajne</u> (3)	Intenzitet rizika: - Nizak - Umjeren - Visok
1.	I-Individualni	1. Eksterna kontrola Ureda za reviziju institucija BiH 2. Transparentnost planiranja, prikupljanja i trošenja javnih sredstava	Kontrolisan	Korupcija se nije pojavila u prošlosti ili vrlo rijetko, pa je mala vjerovatnoća da će se desiti u istom vremenskom periodu u budućnosti	Posljedice nastanka korupcije su značajne	Umjeren

PROCES: Fizičko-tehnička zaštita informacionog sistema**RIZIK: Računalni incident/ ugrožavanje informacijske sigurnosti**

Br	Faktori/izvori rizika: Sistemski (S) Organizacijski (O) Individualni (I) Radno-procesni i proceduralni (P)	Postojeće mjere/kontrolni mehanizmi na snazi u instituciji	Analiza rizika: - <u>Kontrolisan</u> - <u>Djelimično</u> <u>kontrolisan</u> - <u>Nekontrolisan</u>	Ocjena vjerovatnoće nastanka korupcije	Ocjena posljedice nastanka korupcije - <u>neznatne</u> (1) - <u>značajne</u> (2) - <u>vrlo značajne</u> (3)	Intenzitet rizika: - Nizak - Umjeren - Visok
1.	I-Individualni	1. Standardi zaštite IT sistema	Djelimično kontrolisan	Korupcija se nije pojavila u prošlosti ili vrlo rijetko, pa je mala vjerovatnoća da će se desiti u istom vremenskom periodu u budućnosti	Posljedice nastanka korupcije su značajne	Umjeren

PROCES: Provođenje konkursne procedure**RIZIK: Nepravilnost u provođenju konkursne procedure**

Br	Faktori/izvori rizika: Sistemska (S) Organizacijska (O) Individualna (I) Radno-procesna i proceduralna (P)	Postojeće mjere/kontrolni mehanizmi na snazi u instituciji	Analiza rizika: - <u>Kontrolisan</u> - <u>Djelimično</u> <u>kontrolisan</u> - <u>Nekontrolisan</u>	Ocjena vjerovatnoće nastanka korupcije	Ocjena posljedice nastanka korupcije - <u>neznatne</u> (1) - <u>značajne</u> (2) - <u>vrlo značajne</u> (3)	Intenzitet rizika: - Nizak - Umjeren - Visok
1.	I-Individualni	Pravilnik o radu kojim su propisane procedure prijema u radni odnos u Ustavnom sudu i provođenje internog i javnog konkursa; Etički kodeks Ustavnog suda BiH	Djelimično kontrolisan	Korupcija se nije pojavila u prošlosti ili vrlo rijetko, pa je mala vjerovatnoća da će se desiti u istom vremenskom periodu u budućnosti	Posljedice nastanka korupcije su značajne	Umjeren

4.3. Izrada mjera i preporuka za unaprjeđenje integriteta Ustavnog suda

U završnoj fazi na osnovu mape rizika za svaki identifikovani rizik definisane su mjere za uklanjanje rizika, predložene aktivnosti koje je neophodno poduzeti za realizaciju predloženih mjera, izvršioci za realizaciju predloženih mjera i rokovi za realizaciju.

Nakon usvajanja Plana integriteta imenovat će se radna grupa za monitoring i ocjenu provođenja aktivnosti definisanim Planom integriteta Ustavnog suda BiH, koja će redovno izvještavati rukovodstvo o stepenu implementacije.

Plan integriteta se izrađuje za period od četiri godine. U okviru tog vremenskog perioda planiraju se i donose mjere za smanjivanje ili uklanjanje faktora rizika.

Mjere za unaprjeđenje integriteta Ustavnog suda BiH

Br.	Rizik	Mjera za upravljanje rizikom, odnosno za unaprjeđenje integriteta institucije	Prioritet mjere: -Visoki prioritet -Umjereni prioritet -Niski prioritet	Aktivnosti koje je neophodno preduzeti za realizaciju mjere	Izvršilac mjere i rok za provođenje aktivnosti	Procjena eventualnih troškova za realizaciju mjere
1.	Propusti/ nedostaci u izradi nacрта odluka	Dosljedna primjena procedura za izradu nacрта odluka	Umjeren	Pojačana kontrola primjene procedura za izradu nacрта	Sekretarijat/Ured registrara Rok:2022-26	/
2.	Nepravilnosti u postupku javnih nabavki	Transparentnost planiranja, prikupljanja i trošenja javnih sredstava	Umjeren	Pojačana kontrola postupaka javnih nabavki	Sekretarijat/Odjel za finansijske poslove Rok: 2022-26	/
3.	Računalni incident/ ugrožavanje informacijske sigurnosti	Unapređenje internih akata koji uređuju zaštitu IT sistema	Visok	Preciznije uređenje procedura iz ove oblasti	Sekretarijat Ustavnog suda Rok:2022-26	/
4.	Nepravilnost u provođenju konkursne procedure	Razmotriti i preispitati interne akte kojima su regulirani principi zabrane nepotizma i sukoba interesa	Umjeren	Internim aktima precizirati principe zabrane nepotizma i sukoba interesa	Sekretarijat/Odjel za pravne, personalne i opće poslove Rok:2022-26	/

USTAVNI SUD
BOSNE I HERCEGOVINE



УСТАВНИ СУД
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

CONSTITUTIONAL COURT
OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

COUR CONSTITUTIONNELLE
DE BOSNIE-HERZEGOVINE

Broj: SU-04-596-1/22

Sarajevo, 20. prosinac 2022. godine

Na temelju članka 85. Pravila Ustavnog suda BiH-prečišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14), predsjednica Ustavnog suda Bosne i Hercegovine donosi:

**ODLUKU
O USVAJANJU PLANA INTEGRITETA
USTAVNOG SUDA BOSNE I HERCEGOVINE**

Članak 1.

Ovom odlukom usvaja se Plan integriteta Ustavnog suda Bosne i Hercegovine koji čini sastavni dio ove odluke.

Članak 2.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja.

Predsjednica
Ustavnog suda Bosne i Hercegovine

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Galić'.

Valerija Galić

USTAVNI SUD
BOSNE I HERCEGOVINE



УСТАВНИ СУД
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

CONSTITUTIONAL COURT
OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

COUR CONSTITUTIONNELLE
DE BOSNIE-HERZEGOVINE

Broj: SU-04-596-2/22

Sarajevo, 20. prosinac 2022. godine

Na temelju članka 85. Pravila Ustavnog suda BiH-prečišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14), predsjednica Ustavnog suda Bosne i Hercegovine donosi:

ODLUKU

Članak 1.

Ovom odlukom formira se Povjerenstvo za nadzor nad provođenjem Plana integriteta Ustavnog suda Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Povjerenstvo), u sastavu:

1. Bojan Erbez, član
2. Amela Bešlija, član
3. Kristina Filipović-Andrić, član

Članak 2.

(1) Povjerenstvo ima zadatak da prati provođenje Plana integriteta, a posebno dijela koji se odnosi na mjere za poboljšanje i unaprjeđenje Plana integriteta Ustavnog suda.

(2) Svi uposleni u Ustavnom sudu dužni su obavijestiti Povjerenstvo o situaciji, pojavi ili radnji koje na osnovu razumnog uvjerenja mogu dovesti do narušavanja integriteta Ustavnog suda.

(3) Uposleni u Ustavnom sudu dužni su da, na zahtjev Povjerenstva, dostave potrebne podatke i informacije od značaja za sprovođenje Plana integriteta.

(4) Najmanje jednom godišnje, a po potrebi i češće, Povjerenstvo je dužno da podnese izvješće o provođenju Plana integriteta predsjedniku Ustavnog suda.

Članak 3.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja.

Predsjednica

Ustavnog suda Bosne i Hercegovine

Valerija Galić