



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ РЕВИЗИЈИ

УСТАВНОГ СУДА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА 2024. ГОДИНУ



Садржај

I	МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА	2
1.	МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА	2
2.	МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ	4
II	РЕЗИМЕ ПРЕПОРУКА ДАТИХ ЗА 2024. ГОДИНУ	6
III	ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ	6
1.	ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ	6
2.	КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ	6
3.	МЕТОДЕ И ПОСТУПЦИ РЕВИЗИЈЕ	7
4.	ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА	7
5.	НАДЛЕЖНОСТ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ	8
6.	СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА	9
7.	ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ	10
7.1.	Преглед прихода и примитака	11
7.2.	Преглед расхода и издатака из буџета	11
7.2.1.	Бруто плате	12
7.2.2.	Трошкови репрезентације	12
7.3.	Биланс стања	13
8.	ЈАВНЕ НАБАВКЕ	13
9.	КОМЕНТАРИ УСТАВНОГ СУДА НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА	14
ПРИЛОЗИ		14



I МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА

Мишљење независног ревизора се даје на основу обављене финансијске ревизије која обухвата ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

1. МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА

Мишљење

Обавили смо ревизију финансијских извјештаја **Уставног суда Босне и Херцеговине** (у даљем тексту: Уставни суд) који обухватају: биланс стања на 31.12.2024. године, преглед прихода, примитака и финансирања по економским категоријама, преглед расхода и издатака по економским категоријама, посебне податке о платама и броју запослених, преглед динамике запошљавања, преглед сталних средстава у облику ствари и права, преглед капиталних улагања по врстама и пројектима, преглед дознака из текуће резерве буџета, те анализу извршења буџета – текстуални дио, за годину која завршава на тај дан.

Према нашем мишљењу, финансијски извјештаји Уставног суда приказују истинито и фер, у свим значајним аспектима, финансијско стање имовине, обавеза и извора средстава на 31.12.2024. године, те приходе и извршење буџета за годину која се завршава на наведени датум, у складу с примјењивим оквиром финансијског извјештавања.

Основ за мишљење

Ревизију смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине¹ и Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI)². Наше одговорности према ISSAI стандардима су детаљније описане у параграфу *Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја*.

Независни смо од Уставног суда у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију према ISSAI 130 – Етички кодекс и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

Одговорности руководства за финансијске извјештаје

Руководство Уставног суда је одговорно за састављање и фер презентацију финансијских извјештаја у складу с примјењивим оквиром финансијског извјештавања на

¹ Службени гласник БиХ, број 12/06

² Међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) дио су Оквира професионалних објава Међународне организације врховних ревизионих институција – IFPP оквира (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), који чине три нивоа објава: INTOSAI принципи (INTOSAI-P), међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) и INTOSAI смјернице (GUID).

нивоу институција Босне и Херцеговине тј. Законом о финансирању институција БиХ, Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Правилником о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ. Ова одговорност подразумијева и креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за састављање и презентацију финансијских извјештаја који не садрже значајне погрешне исказе услјед преваре или грешке, одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје, као и одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена, које су разумне у датим околностима.

Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја

Наши циљеви су стећи разумно увјерење о томе да ли су финансијски извјештаји као цјелина сачињени без значајног погрешног приказивања услјед преваре или грешке и издати извјештај независног ревизора који укључује наше мишљење. Разумно увјерење је висок ниво увјерења, али није гаранција да ће ревизија обављена у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција увијек открити значајно погрешно приказивање када оно постоји.

Погрешни прикази могу настати услјед преваре или грешке и сматрају се значајним ако се разумно може очекивати да, појединачно или збирно, утичу на економске одлуке корисника донијете на основу тих финансијских извјештаја.

Као саставни дио ревизије, у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција, стварамо професионалне процјене и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Ми такође:

- Препознајемо и процјењујемо ризике значајног погрешног приказивања финансијских извјештаја, због преваре или грешке, обликујемо и обављамо ревизионе поступке као реакцију на те ризике и прибављамо ревизионе доказе који су довољни и примјерени да обезбиједе основ за наше мишљење. Ризик неоткривања значајног погрешног приказивања насталог услјед преваре је већи од ризика насталог услјед грешке, јер превара може укључити тајне споразуме, кривотворење, намјерно изостављање, погрешно приказивање или заобилажење интерних контрола.
- Стичемо разумијевање интерних контрола релевантних за ревизију како бисмо обликовали ревизионе поступке који су примјерени у датим околностима, али не и за сврху изражавања мишљења о успјешности интерних контрола.
- Оцјењујемо примјереност коришћених рачуноводствених политика и разумност рачуноводствених процјена и повезаних објава које је створило руководство.
- Оцјењујемо цјелокупну презентацију, структуру и садржај финансијских извјештаја, укључујући и објаве, као и да ли финансијски извјештаји одражавају трансакције и догађаје на којима су засновани на начин којим се постиже фер презентација.

С руководством комуницирамо у вези са, између осталих питања, планираним дјелокругом и временским распоредом ревизије и важним налазима ревизије, укључујући и оне који се односе на значајне недостатке у интерним контролама који су откривени током наше ревизије.

2. МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ

Мишљење

У вези с ревизијом финансијских извјештаја Уставног суда за 2024. годину, обавили смо и ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Према нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације Уставног суда за 2024. годину у складу су, у свим значајним аспектима, са законима и другим прописима који су дефинисани као критеријуми за дату ревизију.

Основ за мишљење

Ревизију усклађености смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију усклађености. Наше одговорности према овом стандарду су детаљније описане у параграфу *Одговорности ревизора за ревизију усклађености*.

Независни смо од Уставног суда у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију према ISSAI 130 – Етички кодекс и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

Скретање пажње³

Не изражавајући резерву на мишљење о усклађености, скрећемо пажњу на следеће:

- *одобравање права запосленим на рад ван службених просторија (тачка 7.2.1. Извјештаја).*

Одговорности руководства за усклађеност

Поред одговорности за састављање и фер презентацију финансијских извјештаја, руководство Уставног суда је такође одговорно да обезбиједи да су активности, финансијске трансакције и информације у складу с прописима којима су регулисане и потврђује да је током фискалне године обезбиједило намјенско, сврсисходно и законито коришћење расположивих средстава за остваривање утврђених циљева, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контроле.

³ Параграф којим ревизор скреће пажњу корисницима извјештаја на питања која су презентована или објелодањена у информацијама везаним за предмет ревизије, а која су, према ревизоровој професионалној просудби, јако важна за разумијевање таквих информација од стране корисника извјештаја; у ревизионој пракси овај параграф се назива још и 'истицање питања'.



Одговорности ревизора за ревизију усклађености

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације, у свим значајним аспектима, у складу са законима и другим прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура, како би прибавили ревизионе доказе о томе да ли се средства користе за одговарајуће намјене и да ли је пословање Уставног суда, према дефинисаним критеријумима, усклађено с релевантним законима и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање субјекта ревизије. Такође, наша одговорност подразумијева и оцјену финансијског управљања, функције интерне ревизије и система интерних контрола.

Сарајево, 7. 7. 2025. године

ГЕНЕРАЛНИ РЕВИЗОР

Хрвоје Твртковић, с. р.

ЗАМЈЕНИК ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА

Неџад Хајтић, с. р.

ЗАМЈЕНИЦА ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА

Неда Мочевих, с. р.

II РЕЗИМЕ ПРЕПОРУКА ДАТИХ ЗА 2024. ГОДИНУ

Извјештајем о обављеној ревизији за 2024. годину обухваћене су двије препоруке. Прва препорука је дата у сегменту бруто плата, а односи се на усклађеност. Наведена препорука је поновљена јер није било активности на реализацији претходно дате препоруке по наведеном основу.

Друга препорука је дата у сегменту трошкова репрезентације, а односи се на усклађеност. Ради се о новој датој препоруци.

III ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ РЕВИЗИЈИ

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) обавила је финансијску ревизију за 2024. годину која обухвата ревизију финансијских извјештаја Уставног суда и, у вези с истом, ревизију усклађености.

У Извјештају о обављеној финансијској ревизији Уставног суда за 2024. годину су, поред мишљења независног ревизора, презентовани предмет и циљ ревизије, коришћени критеријуми, као и методе и поступци ревизије. Такође, оцијењена је реализација препорука из претходних извјештаја и презентовани су детаљни ревизорски налази и дате препоруке.

1. ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије су финансијски извјештаји Уставног суда за 2024. годину и усклађеност активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Циљ је да се изрази мишљење о томе јесу ли финансијски извјештаји поуздани и одражавају ли биланси у цијелости резултате пословања. Такође, циљ ревизије је процијенити примјењује ли руководство институције законе и прописе, и користи ли средства за одговарајуће намјене, те оцијенити финансијско управљање, систем интерних контрола и функцију интерне ревизије.

С обзиром на то да се ревизија обавља испитивањем на бази узорка и да постоје инхерентна ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, поједина значајна погрешна приказивања могу остати неоткривена.

2. КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ

Ревизија финансијских извјештаја и ревизија усклађености подразумијевају процес објективног прикупљања и процјењивања доказа, како би се утврдило да ли су предмети ревизије, тј. финансијски извјештаји, као и активности, финансијске трансакције и информације, усклађени с одговарајућим критеријумима који су садржани у законима и другим прописима. Критеријуми представљају упоредне параметре који се користе како би се дала оцјена предмета ревизије.

Наиме, за обављање финансијске ревизије коришћени су сљедећи критеријуми:

- Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2024. годину
- Закон о финансирању институција БиХ
 - Правилник о рачуноводству с рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ
 - Правилник о финансијском извјештавању институција БиХ
 - Инструкције о привременом финансирању институција БиХ за период јануар – март, април – јун и јул – септембар 2024. године
- Закон о порезу на доходак и Закон о доприносима (ФБиХ и РС)
- Закон о јавним набавкама и подзаконски акти
- Закон о ревизији институција БиХ
- Правила Уставног суда – пречишћени текст
- Правилник о раду Уставног суда
- Одлука Уставног суда БиХ о платама и накнадама судија Уставног суда
- Одлука Уставног суда БиХ о платама и накнадама запослених у Секретаријату Уставног суда.

3. МЕТОДЕ И ПОСТУПЦИ РЕВИЗИЈЕ

Финансијска ревизија је проведена у складу с донесеним годишњим планом у двије фазе, односно обављањем претходне и завршне ревизије у периоду између октобра 2024. године и маја 2025. године. У складу с предметом финансијске ревизије и методологијом рада Канцеларије за ревизију која се базира на Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI), сагледана је презентована документација и информације о пословању Уставног суда, утврђена су подручја ризика и оцијењено је функционисање система интерних контрола по појединим процесима ради одређивања ревизионог приступа. На бази узорка је извршен увид у књиговодствену документацију о насталим пословним догађајима евидентираним у пословним књигама Уставног суда. Испитана је досљедност примјене законских прописа, те правила, процедура и других интерних аката који су везани за финансијско пословање Уставног суда. Обављени су разговори с руководством Уставног суда и другим запосленицима у циљу прибављања образложења одговорних лица у вези с пословним догађајима који су били предметом ревизије.

4. ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА

У претходном Извјештају о обављеној финансијској ревизији Уставног суда Канцеларија за ревизију је дала препоруке у циљу отклањања уочених неправилности, недостатака и слабости.

Током обављања ревизије за 2024. годину оцијенили смо да је Уставни суд од укупно четири претходно дате препоруке реализовао двије, једна препорука није реализована, а једна није могла бити оцијењена и исте ће и даље бити предметом праћења у погледу њихове реализације.



У наредној табели приказан је преглед оцјене реализације претходно датих препорука.

Табела 1. Детаљан преглед оцјене реализације претходно датих препорука

Број преп.	Оцјена реализације препорука из претходних извјештаја	Статус
1/2023	Настављена је пракса одобравања рада на даљину (рада од куће) у случајевима кад се запослени у правилу упућују на боловање.	✗
2/2023	Уставни суд је у фебруару 2025. године доставио упит Министарству финансија и трезора БиХ поново иницирајући рјешење о примјени Одлуке о коришћењу бизнис-картице Уставног суда БиХ. У одговору на достављени упит Министарство је обавијестило Уставни суд да не оспорава коришћење бизнис-картице за набавке које су наведене у Одлуци.	✓
3/2023	Уставни суд није исплаћивао стимулације у 2024. години тако да реализација препоруке није могла бити оцијењена.	⏸
4/2023	Тендерска документација за набавку службених возила је креирана водећи рачуна о праведном и једнаком третману према потенцијалним понуђачима.	✓

Статус: ✓ реализована препорука⁴, ● препорука чија је реализација у току⁵, ✗ не реализована препорука⁶, ⏸ препорука која није могла бити оцијењена у ревидираном периоду или није релевантна за даље праћење⁷.

5. НАДЛЕЖНОСТ, ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ

Надлежности Уставног суда су дефинисане у члановима IV/3, VI/3 и VI/4 Устава. Уставни суд има искључиву надлежност одлучивања о свим споровима који проистекну из Устава између два ентитета, или између Босне и Херцеговине и једног или оба ентитета, или између институција Босне и Херцеговине. Уставни суд има надлежност да одлучи је ли било која одредба устава или закона једног ентитета у складу са Уставом Босне и Херцеговине. Уставни суд „има апелациону надлежност за питања из Устава која се појаве на основу пресуде било којег суда у Босни и Херцеговини“, а такође је надлежан у питањима која му је прослиједио било који суд у Босни и Херцеговини у погледу тога је ли закон, од чијег важења његова одлука зависи, компатибилан с Уставом, с Европском конвенцијом о људским правима и основним слободама и њеним протоколима, или са законима Босне и Херцеговине, или у погледу постојања или домаћаја неког општег правила међународног јавног права.

Уставни суд сачињава девет судија, од којих шест судија бирају парламенти ентитета (Представнички дом Федерације Босне и Херцеговине бира четири, а Народна скупштина Републике Српске два), а преосталу тројицу бира председник Европског суда за људска права, након консултација са Предсједништвом Босне и Херцеговине. Судије које бира председник Европског суда за људска права не могу бити држављани Босне и Херцеговине нити било које сусједне државе.

⁴ Реализоване су активности наведене у препоруци.

⁵ У току је реализација активности те стога у овом Извјештају није дата нова препорука, али је дат опис стања и проведених активности.

⁶ Нису предузимане активности на реализацији препоруке те је стога у овом Извјештају поновљена препорука за предметни процес.

⁷ Препорука није могла бити оцијењена у овом циклусу ревизије, али ће бити оцијењена кад се за то стекну услови или није релевантна за даље праћење јер реализација не зависи од институције или су се измјениле околности у односу на стање када је препорука дата.

Током 2024. године један судија је изабран за судију Уставног суда. Одлуком Уставног суда из јула 2023. године, један судија је, на властити захтјев, разријешен дужности судије закључно са 2. 1. 2024. године због одласка у пензију. Такође, Уставни суд је у јануару 2024. године у складу са Правилима Уставног суда⁸ обавијестио Парламент Федерације БиХ о престанку мандата једног судије због старосне доби. Парламент Федерације БиХ по наведеном обавјештењу није именовао недостајућег судију.

Због престанка мандата двојице судија које бирају парламенти ентитета, није било могуће одржавати сједнице Великог вијећа које чине домаће судије и које у правилу одлучује у највећем броју предмета. Из тог разлога, предмети су се рјешавали на пленарним сједницама на којима поред домаћих учествују и међународне судије. Уставни суд је са 31. 12. 2024. године бројао седам чланова.

Чланом VI/1. ц) Устава Босне и Херцеговине прописано је да судије обављају своје дужности до навршених 70 година живота, изузев ако прије тога не поднесу оставку или буду разријешени консензусом осталих судија. Уставни суд је на 144. пленарној сједници одржаној у мају 2024. године донио Одлуку о допуни правила Уставног суда БиХ⁹ којом је прописано да изузетно, уколико надлежни орган не изабере судију до дана престанка мандата судије због старосне доби, тај судија ће наставити да врши судијску дужност све док надлежни орган не изабере новог судију у смислу члана 99. Правила Уставног суда и док новоизабрани судија не преузме дужност у складу са чланом 82. ових Правила. Један судија је у новембру 2024. године напунио 70 година живота те је након тога наставио обављати дужности судије у складу са поменутом Одлуком о допуни правила Уставног суда.

Правилима Уставног суда дефинисано је да у обављању стручних и других послова Уставном суду помаже Секретаријат Уставног суда (у даљем тексту: Секретаријат) у оквиру којег се образују одјељења чији се дјелокруг утврђује одлуком о организацији Секретаријата, коју доноси Уставни суд на пленарној сједници. Важећа Одлука о организацији Секретаријата примјењује се од 22. 6. 2022. године¹⁰. Послови из надлежности Секретаријата се обављају у оквиру основних организационих јединица: Кабинет предсједника Уставног суда, Канцеларија регистрара и Канцеларија за опште послове. Одлуком о организацији Секретаријата систематизована су радна мјеста за 115 запослених. На 31. 12. 2024. године послове у Секретаријату је обављало 92 запослених¹¹.

Према Годишњем статистичком извјештају о раду Уставног суда БиХ за 2024. годину током године је ријешено 2.885 предмета, док је у 2023. години ријешено 1.510 предмета.

6. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА

Уставни суд је одговоран за креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

⁸ Члан 99. став (3)

⁹ Службени гласник БиХ, број 41/24

¹⁰ Одлука о организацији Секретаријата Уставног суда БиХ број СУ-03-590/22 од 22.6.2022. године и Одлука о измјенама и допунама одлуке о организацији секретаријата Уставног суда Босне и Херцеговине број СУ-03-590-1/22 од 19.9.2024. године

¹¹ Наведени број не укључује четворо судија које бирају ентитетски парламенти као ни судије које бира предсједник Европског суда за људска права

Финансијско управљање и контрола:

Закон о финансирању институција БиХ¹² уређује област финансијског управљања и контроле. Овим законом финансијско управљање и контрола дефинисано је као свеобухватан систем политика, процедура и активности који успоставља и за који је одговоран руководилац институције. Систем финансијског управљања и контроле заснива се на управљању ризицима и пружа разумно увјеравање да ће циљеви институције бити остварени на правилан, економичан, ефикасан и ефективан начин.

Систем финансијског управљања и контроле у Уставном суду у значајној мјери је успостављен у складу са Законом о финансирању институција БиХ, Приручником за финансијско управљање и контролу и Смјерницама за провођење процеса управљања ризицима у институцијама БиХ. Уставни суд је сачинио Акциони план за успоставу и унапређење система финансијског управљања и контроле за 2024. годину. Током године израђена је и нова верзија Мапе пословних процеса која још увијек није усвојена. Акционим планом за 2024. годину је, између осталог, планирано ажурирање регистра ризика, међутим, исти није ажуриран. Уставни суд је Централној хармонизацијској јединици Министарства финансија и трезора БиХ¹³ доставио Годишњи извјештај о систему финансијског управљања и контроле за 2024. годину.

Интерна ревизија:

Одлуком о критеријумима за успостављање јединица интерне ревизије у институцијама БиХ¹⁴ дефинисано је да ће, у складу с Одлуком Уставног суда из 2018. године¹⁵, Уставни суд самостално оцијенити потребу за вршењем функције интерне ревизије у складу с одредбама Закона о интерној ревизији институција БиХ. Уколико би Уставни суд БиХ оцијенио потребу за вршењем функције интерне ревизије, самостално би изабрао јединицу интерне ревизије¹⁶, те с истом закључио посебан споразум о вршењу интерне ревизије. Након доношења наведеног подзаконског акта, Уставни суд није закључио посебан споразум о вршењу интерне ревизије ни са једном јединицом интерне ревизије, већ је у новембру 2022. године донио Одлуку¹⁷ којом је утврдио да ће питања која се тичу његовог статуса, организације и функционисања, укључујући и питања интерне ревизије, уредити самостално, у мјери у којој то буде сматрао потребним и на начин који је адекватан његовој уставној позицији. Током 2024. године, као и претходне године, Уставни суд није имао активности на уређењу функције интерне ревизије.

7. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ

Уставни суд је сачинио Годишњи финансијски извјештај за 2024. годину и доставио га надлежним органима и институцијама у складу с важећим прописима и у утврђеном року.

¹² Службени гласник БиХ, број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13

¹³ Наведена Јединица има обавезу сачињавати и Савјету министара БиХ достављати консолидовани годишњи извјештај о систему финансијског управљања и контроле у институцијама БиХ који садржи информације о степену успостављања, напретку, стању и активностима које су у извјештајном периоду реализоване у области развоја система интерних финансијских контрола, као и о плановима за будући развој система интерних финансијских контрола у институцијама БиХ.

¹⁴ Службени гласник БиХ број: 59/19

¹⁵ Одлука о неприхватању захтјева Министарства правде БиХ за потписивање Повеље о вршењу интерне ревизије у Уставном суду БиХ (број СУ-02-411/18 од 22.3.2018. године)

¹⁶ У складу са чланом 12. Одлуке о критеријумима за успостављање јединица интерне ревизије у институцијама БиХ

¹⁷ Одлука број СУ-02-1159/22 од 2.11.2022. године

Накнадно је извршена корекција појединих образаца Годишњег финансијског извјештаја (Образац 2 – Преглед расхода и издатака по економским категоријама и Образац 6 – Преглед сталних средстава у облику ствари и права).

Анализом биљешки уз финансијске извјештаје констатовано је да су сачињени према Правилнику о финансијском извјештавању институција БиХ¹⁸.

7.1. Преглед прихода и примитака

Укупно остварени приходи и примици по економским категоријама, у периоду од 1.1. до 31.12.2024. године, исказани су у износу од 25.365 КМ, што је за 15.365 КМ више у односу на приходе и примитке планиране за 2024. годину.

Приходи се односе се на приходе од продаје сталних средстава (20.150 КМ) и непланиране уплате – остале приходе (5.215 КМ).

Преглед прихода и примитака приказан је у Прилогу I Извјештаја.

7.2. Преглед расхода и издатака из буџета

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2024. годину¹⁹, Уставном суду су одобрена средства у укупном износу од 9.624.000 КМ (текући издаци 9.469.000 КМ и капитални издаци 155.000 КМ)²⁰. Такође, поменути закон је одобрено 98 запослених у Уставном суду.

Током године Уставни суд је реализовао продају службеног моторног возила и том приликом је остварен приход у укупном износу од 20.150 КМ, што је за 10.150 КМ више од планираног износа. У складу са Законом о буџету за 2024. годину, остварени приход стављен је на располагање Уставном суду за набавку новог моторног возила.

Према наведеном, Уставни суд је у 2024. години располагао средствима у укупном износу од 9.634.150 КМ.

У прегледу расхода и издатака по економским категоријама – збирно, у периоду од 1.1. до 31.12.2024. године, укупно остварени расходи исказани су у износу од 8.935.764 КМ, што је за 698.386 КМ мање у односу на расположиви (кориговани) буџет за 2024. годину.

Вриједносно значајни расходи односе се на: бруто плате (7.571.214 КМ)²¹, накнаде трошкова запослених (696.408 КМ), уговорене и друге посебне услуге (338.307 КМ) и набавку опреме (136.804 КМ).

Преглед расхода и издатака из буџета приказан је у Прилогу II Извјештаја.

¹⁸ Службени гласник БиХ, број 25/15, 91/17 и 2/24

¹⁹ Службени гласник БиХ, број 50/24

²⁰ До усвајања буџета за 2024. годину, Уставни суд је располагао средствима одобреним према појединачним инструкцијама о привременом финансирању институција БиХ за период јануар – март 2024. године, број: 05-16-2-9002-1/23 од 28.12.2023. године, за период април – јун 2024. године, број: 05-02-2-2499-1/24 од 26.3.2024. године и период јул – септембар 2024. године, број: 05-02-2-4285-1/24 од 25.6.2024. године које је донио министар финансија и трезора Босне и Херцеговине.

²¹ Просјечан број запослених у 2024. години за које су исплаћене бруто плате био је 97.

У даљем тексту наводимо налазе ревизије, као и одређена објелодањивања чињеница о значајним расходима реализованим у 2024. години.

7.2.1. Бруто плате

Правилником о раду у Уставном суду, између осталог, прописана је могућност да у случају ванредних околности насталих услед епидемије или пандемије болести, потреса, поплаве, еколошког инцидента, временских услова и сличних појава, предсједник Уставног суда може, ради наставка пословања те заштите здравља и безбједности запослених и других лица, одредити рад на даљину све док трају такве околности²².

Такође, осим наведених разлога, рад на даљину може се обављати и на основу појединачног захтјева запосленог када за то постоје оправдани разлози, на радним мјестима на којима природа посла то дозвољава, у којем случају рад на даљину одобрава генерални секретар на основу образложеног захтјева запосленог те уз сагласност руководиоца запосленог²³.

Поступцима ревизије констатовали смо да је и током 2024. године Уставни суд поново одобравао овакав начин рада те да су као повод за подношење захтјева за рад од куће, између осталог, навођени разлози за које се у правилу одобрава боловање (болест запосленог, болест члана породице и сл.). У евиденцијама о присуству на послу за дане кад се наведено право користило евидентиран је рад од куће. Поред наведеног, Правилником је прописана могућност запосленог да одсуствује са рада због болести без доношења дознака максимално три дана у току календарске године²⁴.

Описани начин рада је у институцијама БиХ примјењиван за вријеме пандемије вируса COVID-19. С обзиром на то да током 2024. године, као ни 2023. године, нису постојале околности због којих би описани начин организације рада требало да буде примјењиван, а имајући у виду да се због разлога због којих је рад од куће одобран запослени у правилу упућују на боловање, нисмо се увјерили да је било основа за организовање оваквог начина рада те исто сматрамо непримјереним узевши у обзир да није предвиђено за друге буџетске кориснике.

ПРЕПОРУКА 1

Уставни суд треба процедуре и поступања у погледу организовања начина рада довести у оквире који одговарају околностима пословања институција БиХ.

7.2.2. Трошкови репрезентације

Укупни издаци за услуге репрезентације у посматраном периоду износе 8.436 КМ. Важећим Правилником из децембра 2016. године те његовом измјеном из августа 2018. године регулисана су питања права и начина коришћења средстава за репрезентацију као и поступак вођења евиденције о утрошеној репрезентацији те о датим и примљеним поклонима. Максимално дозвољени износ средстава за репрезентацију на годишњем

²² Члан 37. став (3) Правилника о раду Уставног суда БиХ

²³ Члан 37. став (4) Правилника о раду Уставног суда БиХ

²⁴ Члан 41. став (3) Правилника о раду Уставног суда БиХ

нивоу је 30.000 КМ, те право на исту, сходно актуелним прописима, имају предсједник, потпредсједници и судије Уставног суда, генерални секретар, шеф Кабинета предсједника, регистар и помоћник генералног секретара. Интерним прописима је такође регулисана вриједност поклона у износима до 500 КМ те у изузетним случајевима до 1.000 КМ.

Уставни суд је, као и претходних година, користио средства репрезентације у укупном износу од 1.000 КМ за куповину поклона запосленим у Уставном суду приликом одласка у пензију. Иако су предметни издаци дефинисани властитим Правилником о репрезентацији и поклонима у Уставном суду БиХ и исти су у оквиру прописаних износа, поново истичемо чињеницу да за предметне издатке не постоји правни основ у институцијама БиХ које се такође финансирају из буџета институција БиХ те овакав начин трошења буџетских средстава сматрамо непримјереним.

ПРЕПОРУКА 2

Уставни суд треба користити средства за репрезентацију водећи рачуна о пракси осталих институција БиХ које се такође финансирају из буџета институција БиХ.

7.3. Биланс стања

У билансу стања на 31.12.2024. године исказана су укупна средства у износу од 559.414 КМ. Укупне обавезе с изворима средстава исказане су у износу од 1.372.442 КМ.

Значајне ставке биланса стања односе се на неотписану вриједност сталних средстава (472.528 КМ), обавезе према запосленима (688.592 КМ) и краткорочна разграничења (133.992 КМ).

Биланс стања приказан је у Прилогу III Извјештаја.

8. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Уставни суд је донио и објавио План јавних набавки за 2024. годину, како је прописано Законом о јавним набавкама Босне и Херцеговине²⁵.

Према презентованим подацима²⁶, Уставни суд је у 2024. години провео 16 поступака јавних набавки. Од наведеног броја, Уставни суд је провео један отворени поступак у вриједности од 76.838 КМ и 15 конкурентских поступака у вриједности од 163.794 КМ. Уставни суд је путем директних споразума извршио набавке у вриједности од 63.051 КМ. У ревидираним процедурама јавних набавки нису уочени значајни недостаци.

²⁵ Службени гласник БиХ, број 39/14, 59/22 и 50/24

²⁶ Подаци из система ЕЈН

9. КОМЕНТАРИ УСТАВНОГ СУДА НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА

Уставни суд је у остављеном року доставио коментаре на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2024. годину. У достављеним коментарима су углавном поновљена образложења и констатације које су нам презентоване током ревизије, а односе се на препоруку бр. 1 (Бруто плате) и препоруку бр. 2 (Трошкови репрезентације). Достављене коментаре нисмо могли прихватити јер нису достављене нове чињенице или докази који би утицали на промјену налаза и датих препорука. Детаљно објашњење разлога неприхваћања коментара Уставног суда дато је у одговору Канцеларије за ревизију који је достављен руководству Уставног суда уз коначан Извјештај о обављеној финансијској ревизији за 2024. годину.

У односу на Нацрт извјештаја извршена је само корекција техничке природе у поглављу 2. Мишљење о усклађености, док је преостали текст коначног Извјештаја за 2024. годину неизмијењен у односу на Нацрт извјештаја.

Ревизију у Уставном суду за 2024. годину обавили су: Срђан Крајишник – вођа тима и Армин Кораћ – члан тима.

**Вођа тима за
финансијску ревизију**

Срђан Крајишник, с. р.

**Руководилац Одјељења за
финансијску ревизију**

Нермин Хамзагић, с. р.

Број: 03-16-1-836/25

Прилози

Прилог I – Преглед прихода и примитака за 2024. годину

Прилог II – Преглед расхода буџета за 2024. годину

Прилог III – Биланс стања на 31.12.2024. године

Преглед прихода и примитака за 2024. годину

Уставни суд Босне и Херцеговине

Опис	Планирани износ у буџету	Измјене и допуне	Укупно планирани износ	Остварени износ	Проценат (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Непорески приходи	0	0	0	5.215	
Приходи од предузетничких активности и имовине и приходи од позитивних курсних разлика	0	0	0	0	
Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	0	0	0	5.215	
Новчане казне (непореске природе)	0	0	0	0	
2. Текући трансфери и донације	0	0	0	0	
Примљени текући трансфери од иностраних влада и међународних организација – донације из иностранства	0	0	0	0	
Примљени текући трансфери од осталих нивоа власти	0	0	0	0	
Домаће донације	0	0	0	0	
3. Капитални примици	10.000	0	10.000	20.150	202
Капитални примици од продаје сталних средстава	10.000	0	10.000	20.150	202
Примици од финансијске имовине	0	0	0	0	
Примици од дугорочног задуживања	0	0	0	0	
Примици од краткорочног задуживања	0	0	0	0	
4. Укупни приходи и примици (1+2+3)	10.000	0	10.000	25.365	254

Преглед расхода буџета за 2024. годину

Уставни суд Босне и Херцеговине

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет	Извршење буџета	Проценат (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
1. Текући издаци	9.469.000	0	9.469.000	8.783.988	93
Бруто плате и накнаде	8.000.000	0	8.000.000	7.571.214	95
Накнаде трошкова запослених	780.000	0	780.000	696.408	89
Путни трошкови	100.000	0	100.000	57.412	57
Издаци телефонских и поштанских услуга	90.000	0	90.000	38.873	43
Издаци за енергију и комуналне услуге	0	0	0		
Набавка материјала	33.000	0	33.000	21.440	65
Издаци за услуге превоза и горива	33.000	0	33.000	8.652	26
Унајмљивање имовине и опреме	27.000	0	27.000	26.733	99
Издаци за текуће одржавање	35.000	0	35.000	19.134	55
Издаци за осигурање	10.000	0	10.000	5.816	58
Уговорене и друге посебне услуге	361.000	0	361.000	338.307	94
2. Капитални издаци	155.000	10.150	165.150	151.776	92
Набавка земљишта	0	0	0	0	
Набавка грађевина	0	0	0	0	
Набавка опреме	140.000	10.150	150.150	136.804	91
Набавка осталих сталних средстава	0	0	0		
Набавка сталних средстава у облику права	15.000		15.000	14.972	100
Реконструкција и инвестиционо одржавање	0	0	0	0	
3. Текући грантови	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
4. Буџет-непосредна потрошња (1+2+3)	9.624.000	10.150	9.634.150	8.935.764	93
5. Вишегодишња капитална улагања	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
6. Новчане донације	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
7. Програми посебне намјене	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
8. Укупно (4+5+6+7)	9.624.000	10.150	9.634.150	8.935.764	93

Биланс стања на 31.12.2024. године

Уставни суд Босне и Херцеговине

Опис	31.12.2024.	31.12.2023.	Проценат (2/3*100)
1	2	3	4
1. Готовина, крат. потраживања, разграничења и залихе	86.885	77.361	112
Новчана средства	0	0	
Краткорочна потраживања	86.885	77.361	112
Краткорочни пласмани	0	0	
Интерни финансијски односи	0	0	
Залихе	0	0	
Краткорочна разграничења	0	0	
2. Стална средства	472.528	387.098	122
Стална средства	2.419.852	2.329.137	104
Исправка вриједности	1.947.324	1.942.039	100
Неотписана вриједност сталних средстава	472.528	387.098	122
Дугорочни пласмани	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
УКУПНО АКТИВА (1+2)	559.414	464.459	120
3. Краткорочне обавезе и разграничења	899.914	943.326	95
Краткорочне текуће обавезе	77.330	113.026	68
Краткорочни кредити и зајмови	0	0	
Обавезе према запосленима	688.592	675.378	102
Интерни финансијски односи	0	0	
Краткорочна разграничења	133.992	154.922	86
4. Дугорочне обавезе и разграничења	0	0	
Дугорочни кредити и зајмови	0	0	
Остале дугорочне обавезе	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
5. Извори средстава	472.528	387.098	122
Извори средстава	472.528	387.098	122
Остали извори средстава	0	0	
Нераспоређени вишак прихода/расхода	0	0	
УКУПНО ПАСИВА (3+4+5)	1.372.442	1.330.424	103

Напомена: Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине, чл.10. став 4., напоменуто је да биланс стања буџетских корисника **неће бити уравнотежен** (актива једнака пасиви) због програмски успостављеног система Главне књиге, док ће биланс стања који ради Министарство финансија и трезора на нивоу Буџета институција Босне и Херцеговине за текућу годину бити уравнотежен