



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH  
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ  
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

[www.revizija.gov.ba](http://www.revizija.gov.ba)



# **ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ РЕВИЗИЈИ**

## **УСТАВНОГ СУДА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА 2022. ГОДИНУ**

Сарајево, мај 2023. године





## Садржај

<b>I</b>	<b>МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА .....</b>	<b>2</b>
1.	МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА .....	2
2.	МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ .....	4
<b>II</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ .....</b>	<b>6</b>
1.	ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ .....	6
2.	КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ .....	6
3.	ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА .....	7
4.	ПРЕПОРУКЕ ЗА 2022. ГОДИНУ .....	8
5.	ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ .....	9
6.	СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА .....	10
7.	БУЏЕТ УСТАВНОГ СУДА ЗА 2022. ГОДИНУ .....	11
8.	ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ .....	12
8.1.	Преглед расхода и издатака из буџета .....	12
8.1.1.	<i>Бруто плате</i> .....	13
8.1.2.	<i>Накнаде трошкова</i> .....	14
8.1.3.	<i>Издаци за текуће одржавање</i> .....	14
8.1.4.	<i>Уговори о дјелу</i> .....	15
8.2.	Биланс стања .....	15
9.	ЈАВНЕ НАБАВКЕ .....	16
10.	КОМЕНТАРИ НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА .....	17
	<b>ПРИЛОЗИ .....</b>	<b>17</b>



## I МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА

Мишљење независног ревизора се даје на основу проведене финансијске ревизије која обухвата ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација са релевантним законима и другим прописима.

### 1. МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА

#### *Мишљење*

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја **Уставног суда (у даљем тексту: Уставни суд)** који обухватају: биланс стања на 31.12.2022. године, преглед прихода, примитака и финансирања по економским категоријама, преглед расхода и издатака из буџета, по економским категоријама, посебне податке о платама и броју запослених, преглед динамике запошљавања, преглед сталних средстава у облику ствари и права, преглед капиталних улагања, преглед дознака из текуће резерве буџета, за годину која завршава на тај дан и анализу извршења буџета – текстуални дио, укључујући и резиме значајних рачуноводствених политика.

**Према нашем мишљењу, финансијски извјештаји Уставног суда приказују истинито и фер, у свим материјалним аспектима, финансијско стање имовине, обавеза и извора средстава на 31.12.2022. године и извршење буџета за годину која се завршава на наведени датум, у складу с прихваћеним оквиром финансијског извјештавања.**

#### *Основ за мишљење*

Ревизију смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI)<sup>1</sup>. Наше одговорности према тим стандардима су детаљније описане у одјелку *Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја*.

Независни смо од Уставног суда у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједе основ за наше мишљење.

#### *Одговорности руководства за финансијске извјештаје*

Руководство Уставног суда је одговорно за израду и фер презентацију финансијских извјештаја у складу с прихваћеним оквиром финансијског извјештавања на нивоу институција Босне и Херцеговине тј. Законом о финансирању институција БиХ,

<sup>1</sup> Међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) дио су Оквир професионалних објава Међународне организације врховних ревизионих институција – IFPP оквира (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), који чине три нивоа објава: INTOSAI принципи (INTOSAI-P), међународни стандарди врховних ревизионих институција (ISSAI) и INTOSAI смјернице (GUID).



Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Правилником о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ. Ова одговорност подразумијева и креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе услјед преваре или грешке, одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз финансијске извјештаје, као и одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена, које су разумне у датим околностима.

### ***Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја***

Наши циљеви су стећи разумно увјерење о томе јесу ли финансијски извјештаји као цјелина сачињени без значајног погрешног приказивања услјед преваре или грешке и издати извјештај независног ревизора који укључује наше мишљење. Разумно увјерење је висок ниво увјерења, али није гаранција да ће ревизија обављена у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција увијек открити значајно погрешно приказивање када оно постоји. Погрешни прикази могу настати услјед преваре или грешке и сматрају се значајним ако се разумно може очекивати да, појединачно или збирно, утичу на економске одлуке корисника донесене на основу тих финансијских извјештаја.

Као саставни дио ревизије, у складу с Међународним стандардима врховних ревизионих институција, стварамо професионалне процјене и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Ми такође:

- Препознајемо и процјењујемо ризике значајног погрешног приказивања финансијских извјештаја, због преваре или грешке, обликујемо и обављамо ревизионе поступке као реакцију на те ризике и прибављамо ревизионе доказе који су довољни и примјерени да обезбиједо основ за наше мишљење. Ризик неоткривања значајног погрешног приказивања насталог услјед преваре је већи од ризика насталог услјед грешке, јер превара може укључити тајне споразуме, кривотворење, намјерно изостављање, погрешно приказивање или заобилажење интерних контрола.
- Стичемо разумијевање интерних контрола релевантних за ревизију како бисмо обликовали ревизионе поступке који су примјерени у датим околностима, али не и за сврху изражавања мишљења о успјешности интерних контрола.
- Оцјењујемо примјереност коришћених рачуноводствених политика и разумност рачуноводствених процјена и повезаних објава које је створило руководство.
- Оцјењујемо цјелокупну презентацију, структуру и садржај финансијских извјештаја, укључујући и објаве, као и одражавају ли финансијски извјештаји трансакције и догађаје на којима су засновани на начин којим се постиже фер презентација.

С руководством комуницирамо у вези с, између осталих питања, планираним дјелокругом и временским распоредом ревизије и важним налазима ревизије, укључујући и оне који се односе на значајне недостатке у интерним контролама који су откривени током наше ревизије.

## 2. МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ

### ***Мишљење***

У вези с ревизијом финансијских извјештаја Уставног суда за 2022. годину, извршили смо и ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

**Према нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације Уставног суда за 2022. годину у складу су, у свим материјалним аспектима, са законима и другим прописима који су дефинисани као критеријуми за дату ревизију.**

### ***Основ за мишљење***

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и ISSAI 4000 - Стандард за ревизију усклађености. Наше одговорности према тим стандардима су детаљније описане у одјелу *Одговорности ревизора за ревизију усклађености*.

Независни смо од Уставног суда у складу с етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију и испунили смо остале етичке одговорности у складу с тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједи основ за наше мишљење.

### ***Одговорности руководства за усклађеност***

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, руководство Уставног суда је такође одговорно да обезбиједи да су активности, финансијске трансакције и информације у складу с прописима којима су регулисане и потврђује да је током фискалне године обезбиједило намјенско, сврховито и законито коришћење расположивих средстава за остваривање утврђених циљева, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контроле.

### ***Одговорности ревизора за ревизију усклађености***

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе јесу ли активности, финансијске трансакције и информације у свим материјалним аспектима, у складу са законима и другим прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура, како би прибавили ревизионе доказе о томе користе ли се средства за одговарајуће намјене и је ли пословање Уставног суда, према дефинисаним критеријумима, усклађено са релевантним законима и другим прописима. Процедуре



подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање субјекта ревизије. Такође, наша одговорност подразумијева и оцјену финансијског управљања, функције интерне ревизије и система интерних контрола.

Сарајево, 31.05.2023. године

**ГЕНЕРАЛНИ РЕВИЗОР**

Хрвоје Твртковић, с.р.

**ЗАМЈЕНИК  
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Јасмин Пилица, с.р.

**ЗАМЈЕНИК  
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Ранко Крсман, с.р.

## II ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ

### 1. ПРЕДМЕТ И ЦИЉ РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије су финансијски извјештаји Уставног суда за 2022. годину и усклађеност активности, финансијских трансакција и информација с релевантним законима и другим прописима.

Циљ је да се изрази мишљење о томе јесу ли финансијски извјештаји поуздани и одражавају ли биланси у цијелости резултате пословања. Такође циљ ревизије је процијенити примјењује ли руководство институције законе и прописе и користи ли средства за одговарајуће намјене, те оцијенити финансијско управљање, систем интерних контрола и функција интерне ревизије.

С обзиром на то да се ревизија обавља испитивањем на бази узорка и да постоје инхерентна ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, поједине материјално значајне грешке могу остати неоткривене.

### 2. КРИТЕРИЈУМИ КОРИШЋЕНИ У РЕВИЗИЈИ

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) извршила је ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености. Ревизија финансијских извјештаја и ревизија усклађености подразумијевају процес објективног прикупљања и процјењивања доказа, како би се утврдило јесу ли предмети ревизије, тј. финансијски извјештаји, као и активности, финансијске трансакције и информације, усклађени с одговарајућим критеријумима који су садржани у законима и другим прописима. Критеријуми представљају упоредне параметре који се користе како би се дала оцјена предмета ревизије.

За обављање финансијске ревизије коришћени су сљедећи критеријуми:

- Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2022. годину<sup>2</sup>
- Закон о финансирању институција БиХ
  - Правилник о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ
  - Правилник о финансијском извјештавању институција БиХ
  - Одлуке о привременом финансирању институција БиХ за 2022. годину
- Закон о порезу на доходак и Закон о доприносима (ФБиХ и РС)
- Закон о јавним набавкама и подзаконски акти
- Закон о ревизији институција БиХ
- Закон о интерној ревизији
- Правила Уставног суда – пречишћени текст
- Правилник о раду Уставног суда
- Одлука Уставног суда БиХ о платама и накнадама судија Уставног суда

<sup>2</sup> Службени гласник БиХ, број: 42/22





- Одлука Уставног суда БиХ о платама и накнадама запослених у Секретаријату Уставног суда
- Интерни акти којима су регулисани трошкови репрезентације, мобилних и фиксних телефона и службених возила.

### 3. ОЦЈЕНА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРЕПОРУКА ИЗ ПРЕТХОДНИХ ИЗВЈЕШТАЈА

Канцеларија за ревизију је у извјештају о финансијској ревизији Уставног суда за 2021. годину дала позитивно мишљење на финансијске извјештаје и позитивно мишљење на усклађеност са законима и другим прописима са скретањем пажње на неефикасно и неефективно успостављање система јавних интерних финансијских контрола.

У Извјештају су дате препоруке у циљу отклањања уочених неправилности, недостатака и слабости.

**Утврдили смо да је Уставни суд у 2022. години, од укупно три претходно дате препоруке, реализовао двије, док једну препоруку није реализовао.**

У наредној табели (Табела 1.) приказан је преглед оцјене реализације претходно датих препорука.

Табела 1. Детаљан преглед оцјене реализације претходно датих препорука

Бр. преп.	Препоруке из извјештаја за 2021. годину	Оцјена реализације у 2022. години	Статус
1.	Потребно је обезбиједити да се интерни акт који регулише коришћење бизнис картице досљедно примјењује у свим дефинисаним сегментима.	Уставни суд је новим интерним актом регулисао коришћење бизнис картице, међутим, исти није усклађен с интерном процедуром Министарства финансија и трезора која регулише намјену коришћења бизнис картице.	
2.	Потребно је да Уставни суд успостављање система јавних интерних финансијских контрола реализује благовремено у оквиру расположивих људских ресурса, а да потребе за консултантским услугама реализује или кроз консултације са надлежним институцијама или кроз учешће у текућим пројектима из овог подручја.	Уставни суд је успостављање система финансијског управљања и контроле реализује у оквиру властитих капацитета и расположивих људских ресурса.	
3.	Препоручујемо да се ангажовање лица по основу уговора о дјелу користи само у изузетним случајевима за послове који нису у оквиру послова и задатака из домена дјелатности Уставног суда.	Ангажовање лица по уговору о дјелу није вршено за послове који су у оквиру дјелатности Уставног суда.	

За означавање статуса препорука у погледу њихове реализације коришћени су сљедећи симболи: реализоване препоруке, препоруке чија је реализација у току, нереализоване препоруке, препоруке које нису могле бити оцијене у ревидираном периоду.

#### 4. ПРЕПОРУКЕ ЗА 2022. ГОДИНУ

Извјештајем о обављеној ревизији за 2022. годину обухваћене су двије препоруке.

Прва препорука је дата у сегменту функционисања система интерних контрола, а односи се на усклађеност. Наведена препорука је поновљена јер није било активности на реализацији претходно дате препоруке по наведеном основу.

Друга препорука је дата у сегменту бруто плата и накнада, а односи се на усклађеност. Ради се о новој датој препоруци.

## 5. ОРГАНИЗАЦИЈА И РУКОВОЂЕЊЕ

Одлуком о организацији Секретаријата Уставног суда БиХ из јуна 2022. године уређена је нова организација Секретаријата, радна мјеста, опис послова, услови за обављање послова и број извршилаца<sup>3</sup>. Наведену организацију Уставни суд доноси самостално без обавезе тражења сагласности од других институција. Секретаријатом руководи генерални секретар кога именује Уставни суд БиХ. Важећом Одлуком дефинисано је да се послови из надлежности Секретаријата обављају у оквиру три организационе јединице: Кабинет предсједника Уставног суда, Канцеларија регистрара и Канцеларија за опште послове. Наведеном Одлуком систематизовано је 114 радних мјеста, а 31.12.2022. године попуњено је 95 радних мјеста. Правилима Уставног суда - пречишћени текст<sup>4</sup> дефинисано је да у обављању стручних и других послова Уставном суду помаже Секретаријат Уставног суда.

Уставни суд сачињава девет судија, од којих шест судија бирају парламенти ентитета (Представнички дом Федерације Босне и Херцеговине бира четири, а Народна скупштина Републике Српске два). Преосталу тројицу судија бира предсједник Европског суда за људска права, након консултација са Предсједништвом Босне и Херцеговине. Судије могу обављати своје дужности до 70 година старости, изузев ако прије тога не поднесу оставку или буду разријешени консензусом осталих судија.

Уставни суд има искључиву надлежност одлучивања о свим споровима који проистекну из Устава између два ентитета или између Босне и Херцеговине и једног или оба ентитета или између институција Босне и Херцеговине. Уставни суд има надлежност да одлучи је ли било која одредба Устава или закона једног ентитета у складу са Уставом Босне и Херцеговине. Уставни суд „има апелациону надлежност за питања из Устава која се појаве на основу пресуде било којег суда у Босни и Херцеговини“ итд. Уставни суд је посљедња инстанца супсидијарне заштите права и слобода установљених Уставом. Одлуке Уставног суда су коначне и обавезујуће и објављују се у Службеном гласнику Босне и Херцеговине те у службеним гласилима ентитета и Дистрикта Брчко.

Уставни суд од августа<sup>5</sup> 2022. године ради у непотпуном саставу будући да су двојица судија отишла у пензију ради навршених 70 година живота. Тренутно Уставни суд броји седам чланова, а именовање нових судија још увијек није окончано. Из реда судија именована је нова предсједница Уставног суда која је ступила на дужност почев од 16.08.2022. године.

Непотпуни састав Уставног суда знатно је утицао на рад суда у погледу динамике доношења одлука, посебно из апелационе надлежности. Све одлуке из апелационе надлежности се рјешавају на сједницама Великог вијећа које чине домаће судије. Међутим, услијед престанка мандата за двојицу домаћих судија није било могуће формирати Велико вијеће због чега су се предмети из домена апелационе надлежности рјешавали на пленарним сједницама на којима учествују и међународне судије.

<sup>3</sup> Претходна важећа Одлука о организацији Секретаријата донесена је у септембру 2016. године и иста се примјењивала до доношења нове Одлуке.

<sup>4</sup> Службени гласник БиХ, број 94/14

<sup>5</sup> Двојица судија су отишла у пензију због навршених 70 година живота у августу и новембру.

## Интерна ревизија

Одлуком о критеријумима за успостављање јединица интерне ревизије у институцијама БиХ<sup>6</sup> дефинисано је да ће, у складу с Одлуком Уставног суда из 2018. године<sup>7</sup>, Уставни суд самостално оцијенити потребу за вршењем функције интерне ревизије у складу с одредбама Закона о интерној ревизији институција БиХ. Уколико би Уставни суд БиХ оцијенио потребу за вршењем функције интерне ревизије, самостално би изабрао јединицу интерне ревизије<sup>8</sup>, те с истом закључио посебан споразум о вршењу интерне ревизије.

У периоду након доношења споменутог подзаконског акта није било конкретних активности на успостављању интерне ревизије у Уставном суду (није закључен посебан споразум о обављању интерне ревизије) јер Уставни суд сматра да је успостављањем интерне ревизије на начин предвиђен споменути подзаконским актом нарушен принцип његове самосталности и независности. Разматрајући потребу за вршењем интерне ревизије Уставни суд је у новембру 2022. године донио Одлуку<sup>9</sup> којом је утврдио да ће питања која се тичу његовог статуса, организације и функционисања, укључујући и питања интерне ревизије, уредити самостално, у мјери у којој то буде сматрао потребним и на начин који је адекватан његовој уставној позицији.

Можемо констатовати да, осим опредјељења да се ријеши питање унутарње ревизије које је наведено у споменутој Одлуци, још увијек нису утврђени потребна мјера и начин уређења функције интерне ревизије у Уставном суду.

## 6. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА

Уставни суд је одговоран за креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

### Финансијско управљање и контрола

Уставни суд је у претходном периоду сачинио основне документе за успоставу система финансијског управљања и контроле у складу са Законом о финансирању институција БиХ<sup>10</sup>, Приручником за финансијско управљање и контролу и важећим Смјерницама за провођење процеса управљања ризицима у институцијама БиХ. Развој система финансијског управљања и контроле се, за разлику од претходне године, реализује у оквиру властитих расположивих капацитета.

Годишњи извјештај о систему финансијског управљања и контроле је благовремено достављен Централној хармонизацијској јединици.

Оцјена система интерних контрола се заснива на процесима који су ревидирани у оквиру ревизије финансијских извјештаја и ревизије усклађености.

<sup>6</sup> Службени гласник БиХ, број 59/19

<sup>7</sup> Одлука о неприхваћању захтјева Министарства правде БиХ за потписивање Повеље о вршењу интерне ревизије у Уставном суду БиХ (број СУ-02-411/18 од 22.03.2018. године)

<sup>8</sup> У складу с чланом 3. Одлуке о критеријумима за успостављање јединица интерне ревизије у институцијама БиХ

<sup>9</sup> Одлука број СУ-02-1159/22 од 02.11.2022. године

<sup>10</sup> Службени гласник БиХ, број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 и 38/22

## Функционисање система интерних контрола

Поступцима ревизије уочили смо слабости у функционисању интерних контрола у Уставном суду које се односе на издатке за услуге репрезентације и намјену коришћења бизнис картице.

Уставни суд је у 2022. години користио средства репрезентације у износу од 1.480 КМ за куповину поклона запосленима поводом одласка у пензију. Иако су наведени издаци у оквиру износа који је прописан властитим Правилником о репрезентацији и поклонима<sup>11</sup> за поклоне запосленима, истичемо чињеницу да за предметне издатке не постоји правни основ у институцијама БиХ које се такође финансирају из буџета институција БиХ.

Поред наведеног уочили смо да је Уставни суд у 2022. години користио бизнис картицу за плаћање трошкова чија намјена није у складу с намјеном која је прописана Интерном процедуром о начину издавања и коришћења бизнис картица од стране буџетских корисника институција БиХ<sup>12</sup>. Наиме, Уставни суд је у јуну 2022. године донио нову Одлуку о коришћењу бизнис картице<sup>13</sup> којом је дефинисао да се бизнис картица такође користи за плаћање трошкова, односно за набавку роба и услуга чије плаћање се треба извршити по хитном поступку или када је то начин да се оствари боља цијена односно попуст као што је куповина на сајмовима, online плаћање и слично. Новим актом је регулисана намјена коришћења бизнис картице у складу с властитим потребама.

Међутим, Министарство финансија и трезора БиХ је поступајући по захтјеву за добивање сагласности у септембру 2022. године сугерисало Уставном суду да намјену коришћења бизнис картице у својој Одлуци усклади са намјеном прописаном у интерној процедури Министарства.

### ПРЕПОРУКА 1

**Потребно је да Уставни суд намјену коришћења бизнис картице прописану властитим интерним актом усклади с намјеном прописаном Интерном процедуром о начину издавања и коришћења бизнис картице Министарства финансија и трезора БиХ.**

## 7. БУЏЕТ УСТАВНОГ СУДА ЗА 2022. ГОДИНУ

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2022. годину, Уставном суду су одобрена средства у укупном износу од 6.932.000 КМ (текући издаци 6.869.000 КМ и капитални издаци 63.000 КМ). Буџетом је одобрено 98 запослених, а на 31.12.2022. године у Уставном суду је било 95 запослених лица. Просјечан број запослених у 2022. години за које су исплаћене бруто плате у Уставном суду био је 95.

Уставни суд је своје активности до усвајања буџета за 2022. годину финансирао на основу одлука о привременом финансирању за прва два тромјесечја.

<sup>11</sup> Правилник о репрезентацији и поклонима у Уставном суду БиХ број: 741/16 од 22.12.2016. године, те измјенама и допунама истог од 21.08.2018. године

<sup>12</sup> Интерна процедура о начину издавања и коришћења бизнис картица од стране буџетских корисника институција БиХ Министарства финансија и трезора БиХ од 09.04.2012. године

<sup>13</sup> Одлука о коришћењу бизнис картице Уставног суда број: СУ-03-475/22 од 08.06.2022. године



Током године извршено је усклађивање буџета које се односи на одобрена средства из текуће резерве у укупном износу од 45.500 КМ.

Према наведеном, Уставни суд је у 2022. години располагао средствима у укупном износу од 6.977.500 КМ, а укупно је реализовано 6.736.087 КМ.

Уставни суд је у 2022. години два пута подносио захтјев за реструктурисање средстава унутар одобреног буџета. Први захтјев (којим је између осталог тражено увећање средстава за текуће одржавање) упућен 05. октобра Министарство финансија и трезора БиХ није одобрило те је упутило Уставни суд на координацију активности са Службом за заједничке послове институција БиХ којој је једна од основних надлежности одржавање зграда. Након негативног одговора Службе Уставни суд је у упутио други захтјев 19. октобра који је одобрило Министарство финансија и трезора БиХ. Реструктурисање расхода је извршено у укупном износу од 190.000 КМ. Извршено је умањење средстава на позицијама бруто плата и накнада (180.000 КМ) и телефонских и поштанских услуга (10.000 КМ), а повећање средстава на позицијама за текуће одржавање (145.000 КМ), путне трошкове (35.000 КМ) и средстава за услуге превоза и горива (10.000 КМ).

## 8. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ

Уставни суд је сачинио Годишњи финансијски извјештај за 2022. годину и доставио га надлежним органима и институцијама у складу са важећим прописима и у утврђеном року. У складу с Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ<sup>14</sup> Уставни суд је сачинио забиљешку билансних позиција као и образложење расхода за 2022. годину. Анализом биљешки уз финансијске извјештаје можемо констатовати да су исти детаљно образложени по структури расхода и билансних позиција за 2022. годину.

### 8.1. Преглед расхода и издатака из буџета

У прегледу расхода и издатака по економским категоријама-збирно, у периоду од 1.1. до 31.12.2022. године, укупно остварени расходи исказани су у износу од 6.736.087 КМ, што је за 241.413 КМ мање у односу на расходе одобрене буџетом за 2022. годину.

Вриједносно значајни расходи из буџета односе се на: бруто плате (5.569.247 КМ), накнаде трошкова запослених (480.314 КМ), издатке за текуће одржавање (160.547 КМ) и уговорене и друге посебне услуге (241.864 КМ).

*Преглед расхода и издатака из буџета приказан је у Табели I у прилогу Извјештаја.*

У даљем тексту наводимо налазе ревизије као и одређена објелодањивања чињеница о значајним расходима реализованим у 2022. години.

<sup>14</sup> Службени гласник БиХ, број 25/15 и 91/17

### 8.1.1. Бруто плате

Уставни суд је донио нове интерне акте који су у примјени од јула и на основу којих се исплаћују плате и накнаде трошкова судија Уставног суда као и запослених у Секретаријату Уставног суда<sup>15</sup>. Наведеним актима су повећане плате и поједине накнаде судија Уставног суда и запослених у Уставном суду БиХ. Повећање плата и накнада у другим судским и правосудним институцијама на државном и ентитетским нивоима резултовало је и повећањем истих у Уставном суду.

Одлуком о платама и накнадама судија Уставног суда БиХ одређена је основна мјесечна плата предсједника, потпредсједника и судија. Истом Одлуком дефинисано је да се накнада за рад међународног судије Уставног суда утврђује се у висини основне плате судије Уставног суда. Новим интерним актима одређена је плата предсједника Уставног суда у износу од 7.300 КМ (претходно износила 6.115 КМ), потпредсједника у износу од 6.208 КМ (претходно износила 5.200 КМ) и судија Уставног суда у износу од 6.083 КМ (претходно износила 5.095 КМ).

Основна плата запослених у Секретаријату утврђује се на основу плате радног мјеста и на основу промјењивог дијела плате на основу резултата рада запосленог. Плата радног мјеста, за свако радно мјесто, утврђена је интерним актима. Висина промјењивог дијела плате утврђује се периодично (на полугодишњој основи) као повећање плате у износима до 15% или 10% плате радног мјеста запосленог на основу оцјене резултата рада запосленог у претходном периоду оцјењивања (нарочито успјешан или успјешан).

Ревизијом издатака у оквиру позиције бруто плата утврђене су сљедеће неправилности и недостаци:

**Издаци за стимулације:** Уставни суд је на основу Одлуке о новчаној награди за запослене у Секретаријату Уставног суда БиХ за 2022. годину исплатио стимулације у износу од 42.500 КМ за 85 запослених (500 КМ по особи). У образложењу рјешења о исплати наведено је да се иста додјељује запосленима који су провели на раду најмање шест мјесеци, остварујући посебне резултате који су значајно допринијели унапређењу рада и функционисању Уставног суда у 2022. години. Такође се у дијелу образложења наводи повећан број ријешених предмета у односу на претходну годину, додатни ангажман запослених на успостављању нове организације рада, преводу материјала, комуникацији запослених и сл.

Правилником о оцјењивању рада запослених у Секретаријату Уставног суда из 2016. године дефинисан је период оцјењивања, сврха, критеријуми за оцјењивање (степен испуњења норме, квалитет рада и самосталност у раду, спремност прилагођавања промјенама и иницијатива, однос према другима и вјештина комуникације), врсте оцјена, начин оцјењивања и вредновања елемената оцјењивања итд. Дакле, на темељу оцјене резултата рада исказано је повећање плата (висина промјењивог дијела плате) у износу до 10% или 15% плате радног мјеста запосленог.

С обзиром на то да дио запослених у Уставном суду остварује право на мјесечно увећање плате као резултат оцјене рада запосленог, исплата предметне стимулације упућује на исплату по истом основу.

<sup>15</sup> Одлука о платама и накнадама судија Уставног суда БиХ број: СУ-03-413/22 од 11. маја 2022. године са измјеном број: СУ-03-413-1/22 од 10. августа 2022. године и Одлука о платама и накнадама запослених у Секретаријату Уставног суда БиХ број: СУ-03-591/22 од 22 јуна 2022. године са измјеном број: СУ-03-591-1/22 од 10. августа 2022. године.

Не оспоравајући исплате стимулација у оправданим околностима, сматрамо да предметна исплата стимулација није примјерена, с обзиром на то да је Правилником о оцјењивању рада запослених препознато и регулисано повећање плата кроз оцјену резултата рада.

## ПРЕПОРУКА 2

**Препоручујемо Уставном суду да исплату стимулација запосленима врши на основу критеријума који су различити у односу на критеријуме за исплату варијабилног дијела плате.**

### 8.1.2. Накнаде трошкова

Одлукама о платама и накнадама из 2022. године дефинисана су такође права и начин остваривања права на накнаде трошкова запослених. Истима је повећано право на отпремнину приликом одласка у пензију и накнада за регрес за годишњи одмор.

**Отпремнина због одласка у пензију:** Новим интерним актима судије и запослени у Уставном суду имају право на отпремнину у висини од четири нето плате које су им исплаћене у претходна четири мјесеца. Прије доношења нових аката остваривали су право на отпремнину у висини од три нето плате. Издаци за отпремнине у 2022. години износили су 82.528 КМ и исплаћене су приликом одласка у пензију за три запослена лица по новим актима (предсједник и потпредсједник Уставног суда те регистрар).

**Регрес за годишњи одмор:** Запосленима у Уставном суду исплаћен је регрес према важећим интерним актима који је у тренутку исплате износио по 400 КМ<sup>16</sup>.

### 8.1.3. Издаци за текуће одржавање

Издаци за текуће одржавање зграда са 31.12.2022. године у Уставном суду износе 116.451 КМ, а односе се на материјал за поправку и одржавање зграда (80.288 КМ) и услуге поправка и одржавања зграда (36.163 КМ). Најзначајнији издаци се односе на радове адаптације просторија<sup>17</sup> Уставног суда у износу од 62.255 КМ те радове на постављању преградних панела (помичних акустичних панела) у износу од 45.455 КМ у анексу Уставног суда. Радови на адаптацији простора су извршени по претходно проведеним поступцима избора најповољнијег добављача.

Увидом у спецификацију радова *сматрамо да су поједини изведени радови евидентирани на текућем одржавању могли бити квалифицирани као капитална инвестиција.*

Наиме, Правилником о рачуноводству за кориснике буџета институција БиХ је дефинисано да се на капиталним издацима евидентирају исплаћени износи за набавку сталних средстава и инвестиције (реконструкција и инвестиционо одржавање). При томе, реконструкција представља улагање, односно извођење грађевинских и других радова на постојећим сталним средствима (објектима) којима се мијењају конструктивни елементи,

<sup>16</sup> Новим интерним актима повећана је висина регреса и исплата истог ће се вршити у 2023. години

<sup>17</sup> Кречење просторија, фарбање унутрашње столарије, адаптацију бифеа, те замјену подних мрежних инсталација и поправка паркета у дворанама за сједнице



спољни изглед, стабилност и безбједност те функционалност. Инвестиционо одржавање представља све значајније радове на сталним средствима којима се продужава њихова функционална способност.

*Упркос чињеници да је Министарство финансија и трезора БиХ приликом реструктурисања буџета Уставног суда одобрило средства на позицији текућих издатака сматрамо да је приликом извођења ове врсте радова потребно сагледати повећава ли се реконструкцијом предвиђени вијек трајања сталних средстава и мијења ли се њихова намјена односно продужава ли се њихова функционална способност.*

#### **8.1.4. Уговори о дјелу**

Уставни суд је за послове израде пројекта адаптације западног Анекса путем уговора о дјелу ангажовао једно лице којем је извршена исплата у износу од 6.000 КМ. Не оспоравајући чињеницу да наведени ангажман садржи све карактеристике уговора о дјелу сматрамо да се за наведене послове требао провести одговарајући поступак јавне набавке и у складу с истим извршити избор најповољнијег добављача. Ревизионим поступцима смо утврдили да Уставни суд није разматрао могућност провођења одговарајућег поступка у складу са Законом о јавним набавкама, иако је и у претходном периоду такође вршио ангажман по уговору о дјелу за израду пројектне документације.

#### **8.2. Биланс стања**

У билансу стања на 31.12.2022. године исказана су укупна средства у износу од 261.111 КМ. Укупне обавезе са изворима средстава исказане су у износу од 1.029.347 КМ.

Значајне ставке биланса стања односе се на краткорочна потраживања (62.502 КМ), неотписану вриједност сталних средстава (198.609 КМ), обавезе према добављачима (140.547 КМ) и обавезе према запосленима (656.899 КМ).

У пословним књигама Уставног суда на позицији грађевина евидентирана су средства у вриједности од 326.053 КМ која датирају из ранијих година, а на основу извршеног улагања у пословни простор у згради у којој је смјештен Уставни суд<sup>18</sup>.

Уставном суду је дониран сервер<sup>19</sup> набавне вриједности 18.524 КМ и исти је евидентиран у пословним књигама.

***Биланс стања приказан је у Табели II у прилогу Извјештаја.***

<sup>18</sup> Детаљније у Извјештају о финансијској ревизији Уставног суда за 2021. годину

<sup>19</sup> Донација од AIRE (Advice on individual rights in Europe) центра

## 9. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Уставни суд је донио План јавних набавки за 2022. годину, како је прописано Законом о јавним набавкама<sup>20</sup>.

Према презентованим подацима<sup>21</sup>, Уставни суд је у 2022. години провео 64 поступка јавних набавки. Од наведеног броја, Уставни суд је провео један отворени поступак у вриједности од 79.997 КМ, 12 конкурентских поступака у вриједности од 265.261 КМ, један преговарачки поступак без објаве обавјештења у вриједности од 63.000 КМ и три поступка у складу са Анексом II у вриједности од 25.951 КМ. Уставни суд је путем директног споразума извршио набавке у вриједности од 76.670 КМ.

Након проведених поступака, укупна вриједност закључених уговора (оквирних споразума) износила је 510.879 КМ (362.585 КМ из текућих издатака и 148.294 КМ из капиталних издатака).

На основу прегледаног узорка јавних набавки нисмо утврдили значајније неправилности или недостатке.

---

<sup>20</sup> Службени гласник БиХ, број 39/14 и 59/22

<sup>21</sup> Подаци из табеларних прегледа сачињених за потребе ревизије.



## 10. КОМЕНТАРИ НА НАЦРТ ИЗВЈЕШТАЈА

Уставни суд у остављеном року није доставио коментаре на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2022. годину, тако да овај Извјештај представља коначан извјештај без корекција у односу на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2022. годину.

Ревизију у Уставном суду за 2022. годину обавили су: Ивана Јурчевић - самостални ревизор за финансијску ревизију (вођа тима), Лутвија Шрндић - самостални ревизор за финансијску ревизију (члан тима), Армин Кораћ – млађи ревизор за финансијску ревизију (члан тима) и Нерман Велић - самостални ИТ ревизор (члан тима).

**Вођа тима за  
финансијску ревизију**

Ивана Јурчевић, с.р.

**Руководилац Одјелења за  
финансијску ревизију**

Сњежана Баштинац, с.р.

**Руководилац Одјелења за  
развој, методологију и контролу  
квалитета финансијске ревизије**

Неџад Хајтић, с.р.

Број: 04-16-1-722/23

### Прилози

Табела I - Преглед расхода буџета за 2022. годину  
Табела II - Биланс стања на 31.12.2022. године  
Табела III - Преглед прихода и примитака за 2022. годину  
Изјава о одговорностима руководства

Табела I

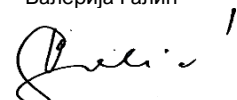
## Преглед расхода буџета за 2022. годину

## УСТАВНИ СУД БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета	Укупни буџет	Извршење буџета	Процент (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
<b>1. Текући издаци</b>	<b>6.869.000</b>	<b>45.500</b>	<b>6.914.500</b>	<b>6.673.203</b>	<b>97</b>
Бруто плате и накнаде	5.826.000	-180.000	5.646.000	5.569.247	99
Накнаде трошкова запослених	452.000	45.500	497.500	480.314	97
Путни трошкови	70.000	35.000	105.000	77.350	74
Издаци телефонских и поштанских услуга	103.000	-10.000	93.000	65.273	70
Издаци за енергију и комуналне услуге	0	0	0		
Набавка материјала	26.000	0	26.000	25.505	98
Издаци за усл. превоза и горива	25.000	10.000	35.000	21.669	62
Унајмљивање имовине и опреме	36.000	0	36.000	25.811	72
Издаци за текуће одржавање	50.000	145.000	195.000	160.547	82
Издаци за осигурање	10.000	0	10.000	5.621	56
Уговорене и друге посебне услуге	271.000	0	271.000	241.864	89
<b>2. Капитални издаци</b>	<b>63.000</b>	<b>0</b>	<b>63.000</b>	<b>62.885</b>	<b>100</b>
Набавка земљишта	0	0	0	0	
Набавка грађевина	0	0	0	0	
Набавка опреме	63.000	0	63.000	62.885	100
Набавка осталих сталних средстава	0	0	0		
Реконструкција и инвестицијско одржавање	0	0	0	0	
<b>3. Текући грантови</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
<b>4. Буџет-непосредна потрошња(1+2+3)</b>	<b>6.932.000</b>	<b>45.500</b>	<b>6.977.500</b>	<b>6.736.087</b>	<b>97</b>
<b>5. Вишегодишња капитална улагања</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	0	0	0	0	
<b>6. Новчане донације</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	0	0	0	0	
<b>7. Програми посебне намјене</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	0	0	0	0	
<b>8. Укупно (4+5+6+7)</b>	<b>6.932.000</b>	<b>45.500</b>	<b>6.977.500</b>	<b>6.736.087</b>	<b>97</b>

Руководство је Преглед расхода буџета по економским категоријама одобрило \_\_\_\_\_ 2023. године.

Предсједница  
Валерија Галић




Табела II

## Биланс стања на 31.12.2022. године

## УСТАВНИ СУД БиХ

Опис	31.12.2022.	31.12.2021.	Процент (2/3*100)
1	2	3	4
<b>1. Готовина, крат. потраживања, разграничења и залихе</b>	<b>62.502</b>	<b>59.514</b>	<b>105</b>
Новчана средства	0	0	
Краткорочна потраживања	62.502	59.514	105
Краткорочни пласмани	0	0	
Интерни финансијски односи	0	0	
Залихе	0	0	
Краткорочна разграничења	0	0	
<b>2. Стална средства</b>	<b>198.609</b>	<b>171.058</b>	<b>116</b>
Стална средства	2.376.975	2.384.844	100
Исправка вриједности	2.178.366	2.213.786	98
Неотписана вриједност сталних средстава	198.609	171.058	116
Дугорочни пласмани	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
<b>УКУПНО АКТИВА (1+2)</b>	<b>261.111</b>	<b>230.572</b>	<b>113</b>
<b>3. Краткорочне обавезе и разграничења</b>	<b>830.738</b>	<b>527.064</b>	<b>158</b>
Краткорочне текуће обавезе	169.863	75.875	224
Краткорочни кредити и зајмови	0	0	
Обавезе према запосленима	656.899	451.189	146
Интерни финансијски односи	0	0	
Краткорочна разграничења	3.976	0	
<b>4. Дугорочне обавезе и разграничења</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
Дугорочни кредити и зајмови	0	0	
Остале дугорочне обавезе	0	0	
Дугорочна разграничења	0	0	
<b>5. Извори средстава</b>	<b>198.609</b>	<b>171.058</b>	<b>116</b>
Извори средстава	198.609	171.058	116
Остали извори средстава	0	0	
Нераспоређени вишак прихода/расхода	0	0	
<b>УКУПНО ПАСИВА (3+4+5)</b>	<b>1.029.347</b>	<b>698.122</b>	<b>147</b>

Руководство је Биланс стања одобрило \_\_\_\_\_ 2023. године

Предсједница  
  
 Валерија Галић

**Напомена:** Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине, чл.10. став 4., напоменуто је да биланс стања буџетских корисника **неће бити уравнотежен** (актива једнака пасиви) због програмски успостављеног система Главне књиге, док ће биланс стања који ради Министарство финансија и трезора на нивоу Буџета институција Босне и Херцеговине за текућу годину бити уравнотежен.

## Изјава о одговорностима руководства

Међународни стандард врховних ревизионих институција (ISSAI 2580) предвиђа да ревизор треба добити одговарајућу изјаву од руководства институције као доказ да руководство признаје своју одговорност за објективно приказивање финансијских извјештаја сагласно мјеродавном оквиру финансијског извјештавања, те да је одобрило финансијске извјештаје.

Руководство **Уставног суда Босне и Херцеговине** (у даљем тексту: Уставни суд БиХ) дужно је да обезбиједи да финансијски извјештаји за 2022. годину буду израђени у складу са Законом о финансирању институција Босне и Херцеговине (Службени гласник БиХ, број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 и 38/22), Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине (Службени гласник БиХ, број 25/15 и 91/17) и Правилником о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција Босне и Херцеговине (протокол Министарства финансија и трезора Босне и Херцеговине, број 01-08-02-1-1515-1/15, од 4.2.2015. године). Руководство је такође обавезно поступати у складу са Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2022. годину (Службени гласник БиХ, 42/22) и пратећим упутствима, појашњењима и смјерницама које доноси Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине, као и осталим законима у Босни и Херцеговини, тако да финансијски извјештаји дају фер и истинит приказ финансијског стања Уставног суда БиХ.

При састављању таквих финансијских извјештаја одговорности руководства обухватају гаранције:

- да је осмишљен и да се примјењује и одржава систем интерних контрола који је релевантан за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја и усклађеност са законима и другим прописима;
- да финансијски извјештаји не садрже материјално значајне погрешне исказе;
- да финансијски извјештаји садрже све релевантне податке и анализе извршења буџета, као и податке о систему интерних контрола и реализацији препорука ревизије;
- да се у пословању примјењују важећи законски и други релевантни прописи.

Руководство је такође одговорно за чување имовине и ресурса од губитака, па стога и за предузимање одговарајућих мјера како би се спријечиле и откриле проневијере и остале незаконитости.

Датум, 22.02.2023. године

Предсједница  
Уставног суда Босне и Херцеговине

