



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**

**ИЗВЈЕШТАЈ О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ  
РЕВИЗИЈИ**

*УСТАВНОГ СУДА  
ЗА 2020. ГОДИНУ*



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH  
KANCELARIJA ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH  
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

[www.revizija.gov.ba](http://www.revizija.gov.ba)



# **ИЗВЈЕШТАЈ**

## **О ОБАВЉЕНОЈ ФИНАНСИЈСКОЈ РЕВИЗИЈИ**

**УСТАВНОГ СУДА  
ЗА 2020. ГОДИНУ**

Број: 04-16-1-887/21

**Сарајево, јул 2021. године**

## Садржај

<b>I</b>	<b>МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА .....</b>	<b>5</b>
1.	МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА .....	5
2.	МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ .....	7
<b>II</b>	<b>ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ .....</b>	<b>9</b>
1.	КРИТЕРИЈУМИ .....	9
2.	РЕАЛИЗАЦИЈА РАНИЈИХ ПРЕПОРУКА .....	9
3.	СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА.....	9
4.	БУЏЕТ.....	11
5.	ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ .....	11
5.1	Преглед расхода и издатака из буџета.....	11
5.1.1	<i>Бруто плате</i> .....	12
5.2	Биланс стања .....	13
6.	ЗАПОШЉАВАЊЕ И СТАТУС АНГАЖОВАНИХ ЛИЦА .....	14
7.	ЈАВНЕ НАБАВКЕ.....	15
8.	КОМЕНТАРИ.....	16
<b>ПРИЛОЗИ</b>	<b>.....</b>	<b>16</b>

# I МИШЉЕЊЕ НЕЗАВИСНОГ РЕВИЗОРА

Мишљење независног ревизора се даје на основу проведене финансијске ревизије која обухвата ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација са релевантним законима и другим прописима.

## 1. МИШЉЕЊЕ О ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА

### ***Мишљење***

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја **Уставног суда Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Уставни суд)** који обухватају: биланс стања на 31.12.2020. године, преглед прихода, примитака и финансирања по економским категоријама, преглед расхода и издатака из буџета, по економским категоријама, посебне податке о платама и броју запослених, преглед динамике запошљавања, преглед сталних средстава у облику ствари и права, преглед капиталних улагања, преглед дознака из текуће резерве буџета, за годину која завршава на тај дан и анализу извршења буџета – текстуални дио, укључујући и резиме значајних рачуноводствених политика.

**Према нашем мишљењу, финансијски извјештаји Уставног суда приказују истинито и фер, у свим материјалним аспектима, финансијско стање имовине, обавеза и извора средстава на 31.12.2020. године и извршење буџета за годину која се завршава на наведени датум, у складу са прихваћеним оквиром финансијског извјештавања.**

### ***Основ за мишљење***

Ревизију смо обавили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и Међународним стандардима врховних ревизионих институција (ISSAI). Наше одговорности према тим стандардима су детаљније описане у параграфу *Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја*.

Независни смо од Уставног суда у складу са етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију и испунили смо остале етичке одговорности у складу са тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједи основ за наше мишљење.

### ***Одговорности руководства за финансијске извјештаје***

Руководство Уставног суда је одговорно за израду и фер презентацију финансијских извјештаја у складу са прихваћеним оквиром финансијског извјештавања на нивоу институција Босне и Херцеговине тј. Законом о финансирању институција БиХ, Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ и Правилником о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција БиХ. Ова одговорност подразумева и креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе услед преваре или грешке, одговарајућа објелодањивања релевантних информација у напоменама уз

финансијске извјештаје, као и одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствених процјена, које су разумне у датим околностима.

### ***Одговорности ревизора за ревизију финансијских извјештаја***

Наши циљеви су стећи разумно увјерење о томе да ли су финансијски извјештаји као цјелина сачињени без значајног погрешног приказивања услијед преваре или грешке и издати извјештај независног ревизора који укључује наше мишљење. Разумно увјерење је висок ниво увјерења, али није гаранција да ће ревизија обављена у складу са Међународним стандардима врховних ревизионих институција увијек открити значајно погрешно приказивање када оно постоји.

Погрешни прикази могу настати услијед преваре или грешке и сматрају се значајним ако се разумно може очекивати да, појединачно или збирно, утичу на економске одлуке корисника донијете на основу тих финансијских извјештаја.

Као саставни дио ревизије у складу са Међународним стандардима врховних ревизионих институција, стварамо професионалне процјене и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Ми такође:

- Препознајемо и процјењујемо ризике значајног погрешног приказивања финансијских извјештаја, због преваре или грешке, обликујемо и обављамо ревизионе поступке као реакцију на те ризике и прибављамо ревизионе доказе који су довољни и примјерени да обезбиједу основ за наше мишљење. Ризик неоткривања значајног погрешног приказивања насталог услијед преваре је већи од ризика насталог услијед грешке, јер превара може укључити тајне споразуме, кривотворење, намјерно изостављање, погрешно приказивање или заобилажење интерних контрола.
- Стичемо разумијевање интерних контрола релевантних за ревизију како бисмо обликовали ревизионе поступке који су примјерени у датим околностима, али не и за сврху изражавања мишљења о успјешности интерних контрола.
- Оцјењујемо примјереност кориштених рачуноводствених политика и разумност рачуноводствених процјена и повезаних објава које је створило руководство.
- Оцјењујемо цјелокупну презентацију, структуру и садржај финансијских извјештаја, укључујући и објаве, као и да ли финансијски извјештаји одражавају трансакције и догађаје на којима су засновани на начин којим се постиже фер презентација.

Са руководством комуницирамо у вези са, између осталих питања, планираним дјелокругом и временским распоредом ревизије и важним налазима ревизије, укључујући и оне који се односе на значајне недостатке у интерним контролама који су откривени током наше ревизије.

## **2. МИШЉЕЊЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ**

### ***Мишљење***

У вези са ревизијом финансијских извјештаја Уставног суда за 2020. годину, извршили смо и ревизију усклађености активности, финансијских трансакција и информација са релевантним законима и другим прописима.

**Према нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације Уставног суда за 2020. годину у складу су, у свим материјалним аспектима, са законима и другим прописима који су дефинисани као критеријуми за дату ревизију.**

### ***Основ за мишљење***

Ревизију усклађености смо извршили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине и ISSAI 4000 - Стандард за ревизију усклађености. Наше одговорности према тим стандардима су детаљније описане у параграфу *Одговорности ревизора за ревизију усклађености*.

Независни смо од Уставног суда у складу са етичким захтјевима који су релевантни за нашу ревизију и испунили смо остале етичке одговорности у складу са тим захтјевима.

Вјерујемо да су ревизиони докази које смо прибавили довољни и одговарајући да обезбиједи основ за наше мишљење.

### ***Одговорности руководства за усклађеност***

Поред одговорности за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, руководство Уставног суда је такође одговорно да обезбиједи да су активности, финансијске трансакције и информације у складу са прописима којима су регулисане и потврђује да је током фискалне године обезбиједило намјенско, сврсисходно и законито кориштење расположивих средстава за остваривање утврђених циљева, те економично, ефикасно и ефективно функционисање система финансијског управљања и контроле.

### ***Одговорности ревизора за ревизију усклађености***

Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извјештајима, наша одговорност подразумијева и изражавање мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације у свим материјалним аспектима, у складу са законима и другим прописима којима су регулисане. Одговорност ревизора укључује обављање процедура, како би прибавили ревизионе доказе о томе да ли се средства користе за одговарајуће намјене и да ли је пословање Уставног суда, према дефинисаним критеријумима, усклађено са релевантним законима и другим прописима. Процедуре подразумијевају процјену ризика од значајних неусклађености са законима и прописима који регулишу пословање субјекта ревизије. Такође, наша одговорност подразумијева и оцјену финансијског управљања, функције интерне ревизије и система интерних контрола.

Сарајево, 1.7.2021. године

**ГЕНЕРАЛНИ РЕВИЗОР**

Хрвоје Твртковић, с.р.

**ЗАМЈЕНИК  
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Јасмин Пилица, с.р.

**ЗАМЈЕНИК  
ГЕНЕРАЛНОГ РЕВИЗОРА**

Ранко Крсман, с.р.



## II ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ

### 1. КРИТЕРИЈУМИ

Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине извршила је ревизију финансијских извјештаја и, у вези с истом, ревизију усклађености. Ревизија финансијских извјештаја и ревизија усклађености подразумијева процес објективног прикупљања и процјењивања доказа, како би се утврдило да ли су предмети ревизије, тј. финансијски извјештаји, као и активности, финансијске трансакције и информације, усклађени са одговарајућим критеријумима који су садржани у законима и другим прописима. Критеријуми представљају упоредне параметре који се користе како би се дала оцјена предмета ревизије.

За оцјену усклађености са законима и другим прописима кориштени су слједећи критеријуми:

- Закон о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2020. годину
- Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о порезу на доходак и Закон о доприносима (ФБиХ и РС)
- Закон о јавним набавкама и подзаконски акти
- Закон о раду у институцијама БиХ и подзаконски акти
- Закон о управи и подзаконски акти
- Закон о финансирању институција БиХ
- Закон о интерној ревизији
- Правила Уставног суд – пречишћени текст
- Правилник о раду Уставног суда.

### 2. РЕАЛИЗАЦИЈА РАНИЈИХ ПРЕПОРУКА

Канцеларија за ревизију институција БиХ извршила је финансијску ревизију Уставног суда за 2019. годину, сачинила Извјештај о финансијској ревизији и дала позитивно мишљење на финансијске извјештаје и позитивно мишљење на усклађеност. У Извјештају о обављеној финансијској ревизији нису дате препоруке те Уставни суд није имао обавезу за поступање у складу са чланом 16. тачка 3. Закона о ревизији институција БиХ.

### 3. СИСТЕМ ИНТЕРНИХ КОНТРОЛА

Уставни суд је одговоран за креирање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извјештаја и усклађеност пословања са законима и другим прописима.

**Организација и руковођење:** Правилима Уставног суда - пречишћени текст<sup>1</sup>, у складу са Уставом БиХ, уређен је поступак пред Уставним судом, финансијска и управно-административна самосталност, основе организације и друга питања значајна за рад Уставног суда. Наведеним актом дефинисано је да у обављању стручних и других послова Уставном суду помаже Секретаријат Уставног суда (у даљем тексту: Секретаријат) у оквиру којег се оснивају одјељења чији се дјелокруг утврђује одлуком о организацији

<sup>1</sup> Службени гласник БиХ, број 94/14

Секретаријата коју доноси Уставни суд на пленарној сједници. Одлуком о организацији Секретаријата, која се примјењује од 01.09.2016. године<sup>2</sup> дефинисани су послови из надлежности Секретаријата, који се обављају у оквиру основних организационих јединица: Кабинет предсједника Уставног суда, Уред регистара и Уред за опште послове. Одлуком о организацији Секретаријата систематизована су радна мјеста за 113 запослених. На 31.12.2020. године Уставни суд је запошљавао 98 лица.

**Функционисање система интерних контрола:** Поступцима ревизије уочили смо слабости у функционисању интерних контрола које се односе на контролу фактурисаних цијена за поштанске услуге. И поред чињенице да је интерним правилима Уставног суда дефинисана обавеза контроле садржаја приспјелих фактура, као и њена усклађеност са уговором или одлуком о набавци, уочено је да се приликом провјере садржаја приспјелих фактура за поштанске услуге не врши усклађивање фактурисаних цијена по ставкама са цијенама дефинисаним у закљученом уговору.

Надаље, у току године, по реструктурисању средстава Уставном суду су на име издатака за текуће одржавање одобрена средства у вриједности од 100.000 КМ за реализацију прве фазе Пројекта интеријера и адаптације простора анекса - дио зграде који је раније користило Министарство спољне трговине и економских односа БиХ. По проведеном поступку избора најповољнијег добављача, извршена је реконструкција наведеног дијела, при чему су изведени грађевинско-занатски радови, електроинсталациони и хидроинсталациони радови. Увидом у спецификацију обављених радова може се закључити да се поједини изведени радови могу квалификовати као инвестиционо одржавање. И поред чињенице да је Министарство финансија и трезора за наведене радове одобрило средства на позицији текућих издатака, сматрамо да се приликом оваквих радова мора водити рачуна да ли изведени радови повећавају предвиђени вијек трајања сталних средстава, мијењају њихову намјену, односно продужавају њихову функционалну способност, те на основу тога извршити књиговодствено евидентирање издатака.

**Финансијско управљање и контрола:** Систем финансијског управљања и контроле је у 2019. години имплементиран у складу са Законом о финансирању институција БиХ<sup>3</sup>, Приручником за финансијско управљање и контролу и Смјерницама за провођење процеса управљања ризицима у институцијама БиХ. Уставни суд је сачинио попис и мапирање пословних процеса, идентификовао и процијенио ризике те израдио регистар ризика. Крајем 2020. године сачињен је Акциони план за успостављање и унапређење финансијског управљања и контроле у Уставном суду за 2020. годину. Руководство институције писаним путем је обавијештено о степену успоставе, стању и препорукама за даље унапређење система. Уставни суд је попунио образац Годишњег извјештаја о финансијском управљању и контроли за 2020. годину и доставио да Централној хармонизацијској јединици Министарства финансија и трезора БиХ.

**Интерна ревизија:** У складу са Законом о интерној ревизији институција БиХ<sup>4</sup> и Одлуком о критеријумима за успостављање јединица интерне ревизије у институцијама БиХ<sup>5</sup>, дефинисано је да ће, у складу са одлуком Уставног суда број СУ-02-411/18 од 22.3.2018. године, Уставни суд самостално оцијенити потребу за вршењем функције интерне ревизије, а у складу са одредбама Закона о интерној ревизији. Дефинисано је да ће Уставни суд, уколико оцијени потребу за вршењем функције интерне ревизије,

<sup>2</sup> Одлука о организацији Секретаријата Уставног суда, број П-178/16 од 06.04.2016. године

<sup>3</sup> Службени гласник БиХ, бр: 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13

<sup>4</sup> Службени гласник БиХ, број 27/08 и 32/12

<sup>5</sup> Службени гласник БиХ, број 59/19

самостално изабрати јединицу интерне ревизије те ће са изабраном јединицом закључити посебан споразум о вршењу интерне ревизије којим ће регулисати међусобна права и обавезе. Потписани споразум са изабраном јединицом интерне ревизије доставља се Централној хармонизацијској јединици Министарства финансија и трезора БиХ у сврху евидентирања и извјештавања. Уставни суд ни у 2020. години није предузимао активности по овом питању.

#### **4. БУЏЕТ**

Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2020. годину<sup>6</sup>, Уставном суду су одобрена средства у укупном износу од 5.869.000 КМ. Укупно извршење буџета за 2020. годину износило је 5.749.356 КМ.

Уставни суд је, уз одобрење Министарства финансија и трезора БиХ, у октобру извршио реструктурисање расхода унутар одобреног буџета. Одобреним реструктурисањем расхода буџета осигурана су додатна средства, у износу од 100.000 КМ, на позицији издатака за текуће одржавање, чиме су покренуте активности на реализацији прве фазе „Пројекта интеријера и адаптације простора анекса Уставног суда“. Наведени пројекат није планиран Законом о буџету, већ су закључком Великог вијећа од 24.9.2020. године покренуте активности на реализацији истог. Укупно планирана вриједност пројекта је 190.000 КМ. Услијед COVID-19 пандемије редуциране су активности Уставног суда, тако да је и реализација планираних средстава на сљедећим позицијама значајно умањена, чиме су створени услови за умањење сљедећих буџетских позиција: накнаде трошкова запослених и скупштинских посланика (50.000 КМ), путни трошкови (30.000 КМ), набавка материјала (10.000 КМ) издаци за услуге превоза и горива (5.000 КМ) и уговорене и друге посебне услуге (5.000 КМ).

#### **5. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈИ**

Уставни суд је сачинио Годишњи финансијски извјештај за 2020. годину и доставио га надлежним органима и институцијама у складу са важећим прописима и у утврђеном року.

Анализом билешки уз финансијске извјештаје, може се констатовати да је, у складу са Правилником о финансијском извјештавању, извршена детаљно анализа билансних позиција и анализа извршења буџета по свакој позицији. Извјештај о извршењу буџета Уставног суда за 2020. годину је објављен на веб страници [www.ustavisud.ba](http://www.ustavisud.ba)

##### **5.1 Преглед расхода и издатака из буџета**

У прегледу расхода и издатака по економским категоријама, у периоду од 01.01. до 31.12.2020. године, укупно остварени расходи исказани су у износу од 5.749.356 КМ, од чега је 92% или 5.274.118 КМ реализовано на име плата и накнада трошкова запослених. Значајни расходи односе се на: бруто плате и накнаде плата (4.950.055 КМ), накнаде трошкова запослених (324.063 КМ), уговорене и друге посебне услуге (192.354 КМ) и издаци телефонских и поштанских услуга (80.333 КМ).

---

<sup>6</sup> Службени гласник БиХ, број 46/20

Уставни суд као самостална и независна институција, у односу на друге органе власти, Правилима Уставног суда дефинисао је да се посебним актима утврђује плата и друге накнаде за судије и лица која именује, као и за остале запослене у Секретаријату. Одлукама<sup>7</sup> Уставног суда утврђена је плата предсједника, потпредсједника и судија Уставног суда, као и плате за запослене у Секретаријату. Основна плата запослених у Секретаријату утврђује се на основу плате радног мјеста и на основу промјењивог дијела плате. Одлуком о платама и накнадама запослених у Секретаријату, за свако радно мјесто утврђена је плата радног мјеста, док се промјењиви дио плате одређује на основу оцјене резултата рада запослених, процентуалним увећањем или умањењем плате радног мјеста сразмјерно оцјени рада запосленог.

Такође, наведеним одлукама запосленим у Уставном суду утврђена су права и начин остваривања права на накнаде трошкова запослених и то: право на накнаду трошкова превоза, накнаду за исхрану током рада, накнаду за одвојени живот, регрес, накнаду у случају тешке повреде, болести и инвалидности запосленог или члана уже породице и др.

Накнада за исхрану током рада износи 8 КМ за сваки дан проведен на раду, мјесечна накнада за привремени смјештај у Сарајеву судија чије је мјесто пребивалишта удаљено од мјеста рада више од 80 км износи до 300 КМ, док накнада трошкова одвојеног живот од породице износи 400 КМ, колико је и накнада за регрес за годишњи одмор. Надаље, запослени у Уставном суду остварују право на накнаду у случају тешке повреде на раду запосленог, болести и инвалидности запосленог или члана његове уже породице, у случају смрти члана уже породице или запосленог, као и на накнаду за одлазак у пензију (отпремнину). Запослени има право на отпремнину у висини три исплаћене нето плате запосленог у претходна три мјесеца. Запослени у Уставном суду немају право на јубиларну награду, за разлику од осталих запослених у институцијама БиХ.

***Преглед расхода и издатака из буџета приказан је у Табели I у прилогу Извјештаја.***

### **5.1.1 Бруто плате**

Укупно остварене бруто плате и накнаде из плата на 31.12.2020. године исказане су у износу од 4.950.055 КМ, од чега нето плате и накнаде износе 2.816.877 КМ, а порези и доприноси 2.133.178 КМ. Просјечан број запослених за које су исплаћене бруто плате у 2020. години је 98. У јануару 2020. године Уставни суд је донио одлуке о измјенама одлуке о платама и накнадама судија и запослених у Секретаријату Уставног суда<sup>8</sup> којима је извршено повећање плата радних мјеста како би се исте ускладиле са платама радног мјеста у осталим правосудним институцијама на нивоу БиХ. Примјена наведених одлука почела је након усвајања Закона о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2020. годину, односно од 1. августа 2020. године.

Правилником о оцјењивању рада запослених у Секретаријату Уставног суда<sup>9</sup> дефинисано је да је оцјењивање запослених непрекидан процес посматрања и оцјењивања активности, радних резултата, понашања и потенцијала запосленика у Секретаријату и да

<sup>7</sup> Одлука о платама и накнадама судија Уставног суда БиХ, број: П-314/16 од 20.07.2016. године и Одлука о платама и накнадама запослених у Секретаријату Уставног суда БиХ, број: П-259/16 од 06.06.2016. године; П-259/16-I од 22.12.2016. године и П-259/16-II од 30.12.2019. године

<sup>8</sup> Одлука о измјенама одлуке о платама и накнадама запослених у Секретаријату Уставног суда БиХ, број: П-259/16-III од 23.01.2020. године и Одлука о измјенама одлуке о платама и накнадама судија Уставног суда БиХ, број: П-314/16-I од 23.01.2020. године,

<sup>9</sup> Акт број: П-260/16 од 6.6.2016. године

се оно врши два пута годишње. Оцјењивање рада запослених проводи се у сврху подстицања и остваривања квалитетног и професионалног обављања послова и већег залагања у раду кроз оцјену резултата рада у односу на опис послова, препознавање резултата рада који су за похвалу. Након извршеног оцјењивања рада, два пута током године, доноси се Одлука о оцјенама и мјерама за запослене у Секретаријату Уставног суда и Одлука о висини промјењивог дијела плате запослених у Секретаријату Уставног суда, а на основу тога се издају појединачна рјешења о оцјени рада запосленог. Промјењиви дио плате по основу резултата рада запосленог се одређује процентуалним увећањем или умањењем плате радног мјеста, сразмјерно оцјени рада запосленог, утврђеној у складу са интерним актом о оцјењивању рада запослених у Секретаријату. Износ повећања промјењивог дијела плате утврђује се зависно од расположивих финансијских средстава, линеарним повећањем у односу на све запослене у Секретаријату који остваре право на повећање. Корекција плата по овом основу врши се у јануару и јулу. У складу са расположивим средствима у 2020. години повећање плате по овом основу, за запослене којима је утврђена оцјена рада успјешан и нарочито успјешан, кретао се од 5% до 9% плате радног мјеста запосленог.

Министарство финансија и трезора БиХ је обавијестило Уставни суд да су сви буџетски корисници у обавези да, у складу са Методологијом за распоређивање запосленог унутар платног разреда, утврде испуњеност услова за распоређивање запослених унутар платног разреда. У вези са наведеним, Уставни суд је одговорио да у складу са Правилима Уставног суда Босне и Херцеговине поред вршења функције у складу са одредбама Устава, одлучује о унутрашњој организацији Уставног суда и Секретаријата Уставног суда, статусним питањима лица која именује и разрјешава Уставни суд, те да доноси акт којим се уређују плате и друге накнаде за запослене у Секретаријату Уставног суда. Сходно томе, плате и накнаде, те питање оцјењивања запослених у Секретаријату Уставног суда, искључиво су регулисани интерним актима Уставног суда због чега наводе да наведена Методологија није примјенива на Уставни суд.

**Стимулације:** Укупно исплаћене нето стимулације са 31.12.2020. износе 37.450 КМ. У складу са одлукама обрачуни и исплата наведених накнада, за 90 запослених, извршена је уз плату за децембар. Као критеријум за додјелу новчане награде запосленим наведени су посебни резултати рада, радећи у ванредним околностима узрокованим пандемијом COVID-19. За 87 запослених исплаћена је новчана награда – стимулација у износу од 350 КМ, за два запослена по 2.500 КМ и за једног запосленог 2.000 КМ.

## **ПРЕПОРУКА 1**

**Уважавајући посебне услове рада запослених у вријеме пандемије коронавируса, потребно је приликом додјеле новчане награде – стимулације узети у обзир окружење у којем послује институција, односно цјелокупну ситуацију у Босни и Херцеговини насталу услед пандемије.**

### **5.2 Биланс стања**

У билансу стања на 31.12.2020. године исказана су укупна средства у износу од 286.381 КМ. Укупне обавезе са изворима средстава исказане су у износу од 913.242 КМ.

Значајне ставке биланса стања односе се на обавезе према запосленима (526.407 КМ), неотписану вриједност сталних средстава (219.832 КМ), обавезе према добављачима (147.006 КМ) и краткорочна потраживања (66.549 КМ).

Уставни суд је извршио попис сталних средстава, потраживања и обавеза, те ситног инвентара на 31.12.2020. године. Централна пописна комисија је, након анализирања извјештаја и приједлога пописне Комисије за попис сталних средстава и ситног инвентара и Комисије за попис потраживања и обавеза, сачинила извјештај о попису средстава и обавеза и констатовала да је стварно стање усклађено са књиговодственим. Пописом сталних средстава није утврђен мањак нити вишак сталних средстава. Обрачун амортизације извршен је појединачно по сваком сталном средству. На позицији сумњивих и спорних потраживања евидентиран је салдо у износу од 39.978 КМ, а на основу раније поднесених захтјева (од 2014. до 2018. године) за рефундацију накнаде за вријеме привремене спријечености за рад (боловање). Руководство Уставног суда је 17.2.2021. године усвојило Извјештај о попису.

***Биланс стања приказан је у Табели II у прилогу Извјештаја.***

## **6. ЗАПОШЉАВАЊЕ И СТАТУС АНГАЖОВАНИХ ЛИЦА**

Законом о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2020. годину, Уставном суду је одобрено 98 запослених, колико је Уставни суд и запошљавао на 31.12.2020. године. Почетком године радни однос су засновала два лица, а по окончању конкурсних процедура започетих у претходној години. Сви запослени у Уставном суду су ангажовани на неодређено вријеме. Анализирајући планирану и остварену динамику запошљавања у Уставном суду може се констатовати да је у 2020. години у деветом мјесецу планиран престанак радног односа за једно лице, због стицања услова за пензионисање, а потом и попуњавање тог упражњеног радног мјеста. Планирана динамика запошљавања није реализована јер је запосленик доставио доказ да не испуњава услове за пензију, односно да и поред чињенице да му се признаје минули стаж од 40 година, нема 40 година стажа осигурања за који су му уплаћени доприноси.

У извјештајном периоду у Уставном суду није било престанка радног односа по било којем основу нити је било унапређења и интерних премјештаја. Путем уговора о дјелу ангажована су три спољна сарадника за послове који нису предвиђени систематизацијом радних мјеста.

### **ПРЕПОРУКА 2**

**Потребно је приликом средњорочног планирања кретања запослених у Уставном суду детаљно приступати анализи свих чињеница које утичу на стицање услова за пензионисање, а по потреби обавезати и запослене да благовремено узму учешће у прикупљању и достављању релевантне документације у погледу стицања услова за пензионисање.**

## 7. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Уставни суд је донио План јавних набавки за 2020. годину, како је прописано Законом о јавним набавкама<sup>10</sup>, који је током године три пута мијењан и допуњаван. За сваки поступак јавне набавке, одлуком генералног секретара, формирана је комисија која проводи поступке јавних набавки.

Према презентованим подацима, Уставни суд је у 2020. години провео 127 поступака јавних набавки (један отворени поступак, девет конкурентских, један преговарачки без објаве обавјештења и 116 директних споразума). По проведеним поступцима укупна вриједност закључених уговора износила је 298.840 КМ без ПДВ-а. На основу прегледаног узорка провођених поступака јавних набавки: набавке радова на адаптацији Анекса Уставног суда (105.300 КМ), набавке авио-карата (до 46.800 КМ), набавке горива (24.570 КМ) те реализације издатака по проведеним директним споразумима, нису уочене значајније неправилности у погледу примјене општих принципа Закона о јавним набавкама.

---

<sup>10</sup> Службени гласник БиХ, број 39/14

## 8. КОМЕНТАРИ

Уставни суд у остављеном року није доставио коментаре на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2020. годину, тако да овај Извјештај представља коначан извјештај без корекција у односу на Нацрт извјештаја о обављеној финансијској ревизији за 2020. годину.

### **Вођа тима за финансијску ревизију**

Наташа Павловић, виши ревизор, с.р.

### **Руководилац Одјељења за финансијску ревизију**

Неџад Хајтић, виши ревизор, с.р.

### **Чланови тима за финансијску ревизију**

Ивона Беус, ревизор, с.р.

Лутвија Шрндић, ревизор, с.р.

### **Руководилац Одјељења за развој, методологију и контролу квалитета финансијске ревизије**

Драгољуб Ковинчић, виши ревизор, с.р.

## **Прилози**

Табела I – Преглед расхода буџета за 2020. годину

Табела II – Биланс стања на 31.12.2020. године

Изјава о одговорностима руководства



Преглед расхода буџета за 2020. годину

Уставни суд Босне и Херцеговине

Табела I

Опис	Одобрени буџет	Усклађивања буџета*	Укупни буџет (2+3)	Извршење буџета	Процент 5/4*100
1	2	3	4	5	6
<b>1. Текући издаци</b>	<b>5,859,000</b>	<b>0</b>	<b>5,859,000</b>	<b>5,739,361</b>	<b>98</b>
Бруто плате и накнаде	4,989,000		4,989,000	4,950,055	99
Накнаде трошкова запослених	392,000	-50,000	342,000	324,063	95
Путни трошкови	59,000	-30,000	29,000	15,582	54
Издаци телефонских и пошт. услуга	93,000		93,000	80,333	86
Издаци за енергију и ком. услуге			0		
Набавка материјала	51,000	-10,000	41,000	31,503	77
Издаци за услуге превоза и горива	22,000	-5,000	17,000	9,541	56
Унајмљивање имовине и опреме			0		
Издаци за текуће одржавање	32,000	100,000	132,000	130,050	99
Издаци за осигурање	10,000		10,000	5,879	59
Уговорене и друге посебне услуге	211,000	-5,000	206,000	192,354	93
<b>2. Капитални издаци</b>	<b>10,000</b>	<b>0</b>	<b>10,000</b>	<b>9,995</b>	<b>100</b>
Набавка земљишта			0		
Набавка грађевина			0		
Набавка опреме	10,000		10,000	9,995	100
Набавка осталих сталних средстава			0		
Реконструкција и инвестиционо одрж.			0		
<b>3. Текући грантови</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
			0		
			0		
<b>4. Буџет-непосредна потрошња (1+2+3)</b>	<b>5,869,000</b>	<b>0</b>	<b>5,869,000</b>	<b>5,749,356</b>	<b>98</b>
<b>5. Вишегодишња капитална улагања</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
			0		
<b>6. Новчане донације</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
			0		
<b>7. Програми посебне намјене</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
			0		
<b>8. Укупно (4+5+6+7)</b>	<b>5,869,000</b>	<b>0</b>	<b>5,869,000</b>	<b>5,749,356</b>	<b>98</b>

\*Одлука о преструктурисању расхода број: 05-16-2-6605-2/20 од 7. октобра 2020. године

Руководство је Преглед расхода буџета по економским категоријама одобрило 26. марта 2021. године.

Предсједник:  
Златко М. Кнежевић

## Биланс стања на 31.12.2020. године

### Уставни суд Босне и Херцеговине

Табела II

Опис	31.12.2020.	31.12.2019.	Процент 2/3*100
1	2	3	4
<b>1. Готовина, крат. потраживања, разграничења и залихе</b>	<b>66,549</b>	<b>61,572</b>	<b>108</b>
Новчана средства			
Краткорочна потраживања	66,549	61,572	108
Краткорочни пласмани			
Интерни финансијски односи			
Залихе			
Краткорочна разграничења			
<b>2. Стална средства</b>	<b>219,832</b>	<b>273,018</b>	<b>81</b>
Стална средства	2,409,747	2,408,590	100
Исправка вриједности	2,189,915	2,135,572	103
Неотписана вриједност сталних средстава	219,832	273,018	81
Дугорочни пласмани			
Дугорочна разграничења			
<b>УКУПНО АКТИВА (1+2)</b>	<b>286,381</b>	<b>334,590</b>	<b>86</b>
<b>3. Краткорочне обавезе и разграничења</b>	<b>693,410</b>	<b>557,392</b>	<b>124</b>
Краткорочне текуће обавезе	167,004	52,783	316
Краткорочни кредити и зајмови			
Обавезе према запосленима	526,407	504,609	104
Интерни финансијски односи			
Краткорочна разграничења			
<b>4. Дугорочне обавезе и разграничења</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
Дугорочни кредити и зајмови			
Остале дугорочне обавезе			
Дугорочна разграничења			
<b>5. Извори средстава</b>	<b>219,832</b>	<b>273,018</b>	<b>81</b>
Извори средстава	219,832	273,018	81
Остали извори средстава			
Нераспоређени вишак прихода/расхода			
<b>УКУПНО ПАСИВА (3+4+5)</b>	<b>913,242</b>	<b>830,410</b>	<b>110</b>

**Напомена:** Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине, чл.10. став 4., напоменуто је да биланс стања буџетских корисника **неће бити уравнотежен** (актива једнака пасиви) због програмски успостављеног система Главне књиге, док ће биланс стања који ради Министарство финансија и трезора на нивоу Буџета институција Босне и Херцеговине за текућу годину бити уравнотежен.

Руководство је Биланс стања одобрило 26. марта 2021. године.

**Предсједник:**  
**Златко М. Кнежевић**

## Изјава о одговорностима руководства

Међународни стандард врховних ревизионих институција (ISSAI 1580) предвиђа да ревизор треба да добије одговарајућу изјаву од руководства институције као доказ да руководство признаје своју одговорност за објективно приказивање финансијских извјештаја сагласно мјеродавном оквиру финансијског извјештавања, те да је одобрило финансијске извјештаје.

Руководство **Уставног суда Босне и Херцеговине** (у даљем тексту: Уставни суд) дужно је да обезбиди да финансијски извјештаји за 2020. годину буду израђени у складу са Законом о финансирању институција Босне и Херцеговине (Службени гласник БиХ, број 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 и 32/13), Правилником о финансијском извјештавању институција Босне и Херцеговине (Службени гласник БиХ, број 25/15 и 91/17) и Правилником о рачуноводству са рачуноводственим политикама и процедурама за кориснике буџета институција Босне и Херцеговине (протокол Министарства финансија и трезора БиХ, број 01-08-02-1-1515-1/15, од 4.2.2015. године). Руководство је такође обавезно да поступа у складу са Законом о буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2020. годину (Службени гласник БиХ број 46/20) и пратећим упутствима, објашњењима и смјерницама које доноси Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине, као и осталим законима у Босни и Херцеговини, тако да финансијски извјештаји дају фер и истинит приказ финансијског стања Уставног суда.

При састављању таквих финансијских извјештаја одговорности руководства обухватају гаранције:

- да је осмишљен и да се примјењује и одржава систем интерних контрола који је релевантан за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја и усклађеност са законима и другим прописима;
- да финансијски извјештаји не садрже материјално значајне погрешне исказе;
- да финансијски извјештаји садрже све релевантне податке и анализе извршења буџета, као и податке о систему интерних контрола и реализацији препорука ревизије;
- да се у пословању примјењују важећи законски и други релевантни прописи.

Руководство је такође одговорно за чување имовине и ресурса од губитака, па тако и за предузимање одговарајућих мјера да би се спријечиле и откриле проневијере и остале незаконитости.

Датум, \_\_\_\_\_

Предсједник:

Златко М. Кнежевић