



**BOSNA I HERCEGOVINA**

**IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ FINANSIJSKOJ REVIZIJI**

*USTAVNOG SUDA  
ZA 2020. GODINU*



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH  
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ  
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

[www.revizija.gov.ba](http://www.revizija.gov.ba)



# **IZVJEŠTAJ**

## **O OBAVLJENOJ FINANSIJSKOJ REVIZIJI**

**USTAVNOG SUDA  
ZA 2020. GODINU**

Broj: 04-16-1-887/21

**Sarajevo, juli 2021. godine**

## Sadržaj

<b>I</b>	<b>MIŠLJENJE NEZAVISNOG REVIZORA.....</b>	<b>5</b>
1.	MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA .....	5
2.	MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI.....	7
<b>II</b>	<b>IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....</b>	<b>9</b>
1.	KRITERIJI .....	9
2.	REALIZACIJA RANIJIH PREPORUKA .....	9
3.	SISTEM INTERNIH KONTROLA.....	9
4.	BUDŽET .....	11
5.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI .....	11
5.1	Pregled rashoda i izdataka iz budžeta .....	11
5.1.1	<i>Bruto plaće</i> .....	12
5.2	Bilans stanja .....	13
6.	ZAPOSŁJAVANJE I STATUS ANGAŽOVANIH OSOBA.....	14
7.	JAVNE NABAVKE .....	15
8.	KOMENTARI .....	15
	<b>PRILOZI .....</b>	<b>15</b>

# I MIŠLJENJE NEZAVISNOG REVIZORA

Mišljenje nezavisnog revizora se daje na osnovu provedene finansijske revizije koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

## 1. MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

### *Mišljenje*

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Ustavnog suda Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ustavni sud)** koji obuhvataju: bilans stanja na 31.12.2020. godine, pregled prihoda, primitaka i finansiranja po ekonomskim kategorijama, pregled rashoda i izdataka iz budžeta, po ekonomskim kategorijama, posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, pregled dinamike zapošljavanja, pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregled kapitalnih ulaganja, pregled doznaka iz tekuće rezerve budžeta, za godinu koja završava na taj dan i analizu izvršenja budžeta – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

**Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji Ustavnog suda prikazuju istinito i fer, u svim materijalnim aspektima, finansijsko stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na 31.12.2020. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.**

### *Osnova za mišljenje*

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u paragrafu *Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ustavnog suda u skladu sa etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu sa tim zahtjevima.

Vjerujemo da su reviziono dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

### *Odgovornosti rukovodstva za finansijske izvještaje*

Rukovodstvo Ustavnog suda je odgovorno za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja na nivou institucija Bosne i Hercegovine tj. Zakonom o finansiranju institucija BiH, Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH i Pravilnikom o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prijave ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u datim okolnostima.

## ***Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja***

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina sačinjeni bez značajnog pogrešnog prikazivanja uslijed prijevare ili greške i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena u skladu sa Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji.

Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prijevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donijete na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao sastavni dio revizije u skladu sa Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- Prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prijevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizione postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizione dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja nastalog uslijed prijevare je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prijevare može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola.
- Stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizione postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola.
- Ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena i povezanih objava koje je stvorilo rukovodstvo.
- Ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i da li finansijski izvještaji odražavaju transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Sa rukovodstvom komuniciramo u vezi sa, između ostalih pitanja, planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim nalazima revizije, uključujući i one koji se odnose na značajne nedostatke u internim kontrolama koji su otkriveni tokom naše revizije.

## 2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

### *Mišljenje*

U vezi sa revizijom finansijskih izvještaja Ustavnog suda za 2020. godinu, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

**Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ustavnog suda za 2020. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.**

### *Osnova za mišljenje*

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 - Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u paragrafu *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ustavnog suda u skladu sa etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu sa tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizioni dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

### *Odgovornosti rukovodstva za usklađenost*

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Ustavnog suda je također odgovorno da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu sa propisima kojima su regulisane i potvrđuje da je tokom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

### *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizione dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ustavnog suda, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa relevantnim zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 1.7.2021. godine

**GENERALNI REVIZOR**

Hrvoje Tvrtković, v.r.

**ZAMJENIK  
GENERALNOG REVIZORA**

Jasmin Pilica, v.r.

**ZAMJENIK  
GENERALNOG REVIZORA**

Ranko Krsman, v.r.



## II IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

### 1. KRITERIJI

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine izvršio je reviziju finansijskih izvještaja i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijeva proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni sa odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju uporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za ocjenu usklađenosti sa zakonima i drugim propisima korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2020. godinu
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima (FBiH i RS)
- Zakon o javnim nabavkama i podzakonski akti
- Zakon o radu u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o upravi i podzakonski akti
- Zakon o finansiranju institucija BiH
- Zakon o internoj reviziji
- Pravila Ustavnog sud – prečišćeni tekst
- Pravilnik o radu Ustavnog suda.

### 2. REALIZACIJA RANIJIH PREPORUKA

Ured za reviziju institucija BiH izvršio je finansijsku reviziju Ustavnog suda za 2019. godinu, sačinio Izvještaj o finansijskoj reviziji i dao pozitivno mišljenje na finansijske izvještaje i pozitivno mišljenje na usklađenost. U Izvještaju o obavljenoj finansijskoj reviziji nisu date preporuke te Ustavni sud nije imao obavezu za postupanje u skladu sa članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija BiH.

### 3. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Ustavni sud je odgovoran za kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

**Organizacija i rukovođenje:** Pravilima Ustavnog suda - prečišćeni tekst<sup>1</sup>, u skladu sa Ustavom BiH, uređen je postupak pred Ustavnim sudom, finansijska i upravno-administrativna samostalnost, osnove organizacije i druga pitanja značajna za rad Ustavnog suda. Navedenim aktom definisano je da u obavljanju stručnih i drugih poslova Ustavnom sudu pomaže Sekretarijat Ustavnog suda (u daljem tekstu: Sekretarijat) u okviru kojeg se osnivaju odjeli čiji se djelokrug utvrđuje odlukom o organizaciji Sekretarijata koju donosi Ustavni sud na plenarnoj sjednici. Odlukom o organizaciji Sekretarijata, koja se primjenjuje od 01.09.2016. godine<sup>2</sup> definisani su poslovi iz nadležnosti Sekretarijata, koji se obavljaju u okviru osnovnih

<sup>1</sup> Službeni glasnik BiH, broj 94/14

<sup>2</sup> Odluka o organizaciji Sekretarijata Ustavnog suda, broj P-178/16 od 06.04.2016. godine

organizacionih jedinica: Kabinet predsjednika Ustavnog suda, Ured registara i Ured za opće poslove. Odlukom o organizaciji Sekretarijata sistematizovana su radna mjesta za 113 zaposlenih. Na 31.12.2020. godine Ustavni sud je zapošljavao 98 osoba.

**Funkcionisanje sistema internih kontrola:** Postupcima revizije uočili smo slabosti u funkcionisanju internih kontrola koje se odnose na kontrolu fakturisanih cijena za poštanske usluge. I pored činjenice da je internim pravilima Ustavnog suda definisana obaveza kontrole sadržaja prispjelih faktura, kao i njena usklađenost sa ugovorom ili odlukom o nabavci, uočeno je da se prilikom provjere sadržaja prispjelih faktura za poštanske usluge ne vrši usklađivanje fakturisanih cijena po stavkama sa cijenama definisanim u zaključenom ugovoru.

Nadalje, u toku godine, po prestrukturisanju sredstava Ustavnom sudu su na ime izdataka za tekuće održavanje odobrena sredstva u vrijednosti od 100.000 KM za realizaciju prve faze Projekta interijera i adaptacije prostora aneksa - dio zgrade koji je ranije koristilo Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH. Po provedenom postupku izbora najpovoljnijeg dobavljača, izvršena je rekonstrukcija navedenog dijela, pri čemu su izvedeni građevinsko-zanatski radovi, elektroinstalacioni i hidroinstalacioni radovi. Uvidom u specifikaciju obavljenih radova može se zaključiti da se pojedini izvedeni radovi mogu kvalifikovati kao investiciono održavanje. I pored činjenice da je Ministarstvo finansija i trezora za navedene radove odobrilo sredstva na poziciji tekućih izdataka, smatramo da se prilikom ovakvih radova mora voditi računa da li izvedeni radovi povećavaju predviđeni vijek trajanja stalnih sredstava, mijenjaju njihovu namjenu, odnosno produžavaju njihovu funkcionalnu sposobnost, te na osnovu toga izvršiti knjigovodstveno evidentiranje izdataka.

**Finansijsko upravljanje i kontrola:** Sistem finansijskog upravljanja i kontrole je u 2019. godini implementiran u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija BiH<sup>3</sup>, Priručnikom za finansijsko upravljanje i kontrolu i Smjernicama za provođenje procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH. Ustavni sud je sačinio popis i mapiranje poslovnih procesa, identifikovao i procijenio rizike te izradio registar rizika. Krajem 2020. godine sačinjen je Akcioni plan za uspostavljanje i unapređenje finansijskog upravljanja i kontrole u Ustavnom sudu za 2020. godinu. Rukovodstvo institucije pisanim putem je obaviješteno o stepenu uspostave, stanju i preporukama za dalje unapređenje sistema. Ustavni sud je popunio obrazac Godišnjeg izvještaja o finansijskom upravljanju i kontroli za 2020. godinu i dostavio da Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva finansija i trezora BiH.

**Interna revizija:** U skladu sa Zakonom o internoj reviziji institucija BiH<sup>4</sup> i Odlukom o kriterijima za uspostavljanje jedinica interne revizije u institucijama BiH<sup>5</sup>, definisano je da će, u skladu sa odlukom Ustavnog suda broj SU-02-411/18 od 22.3.2018. godine, Ustavni sud samostalno ocijeniti potrebu za vršenjem funkcije interne revizije, a u skladu sa odredbama Zakona o internoj reviziji. Definisano je da će Ustavni sud, ukoliko ocijeni potrebu za vršenjem funkcije interne revizije, samostalno izabrati jedinicu interne revizije te će sa izabranom jedinicom zaključiti poseban sporazum o vršenju interne revizije kojim će regulisati međusobna prava i obaveze. Potpisani sporazum sa izabranom jedinicom interne revizije dostavlja se Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva finansija i trezora BiH u svrhu evidentiranja i izvještavanja. Ustavni sud ni u 2020. godini nije preduzimao aktivnosti po ovom pitanju.

<sup>3</sup> Službeni glasnik BiH, br: 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13

<sup>4</sup> Službeni glasnik BiH, broj 27/08 i 32/12

<sup>5</sup> Službeni glasnik BiH, broj 59/19

## 4. BUDŽET

Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2020. godinu<sup>6</sup>, Ustavnom sudu su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 5.869.000 KM. Ukupno izvršenje budžeta za 2020. godinu iznosilo je 5.749.356 KM.

Ustavni sud je, uz odobrenje Ministarstva finansija i trezora BiH, u oktobru izvršio prestrukturisanje rashoda unutar odobrenog budžeta. Odobrenim prestrukturisanjem rashoda budžeta osigurana su dodatna sredstva, u iznosu od 100.000 KM, na poziciji izdataka za tekuće održavanje, čime su pokrenute aktivnosti na realizaciji prve faze „Projekta interijera i adaptacije prostora aneksa Ustavnog suda“. Navedeni projekat nije planiran Zakonom o budžetu, već su zaključkom Velikog vijeća od 24.9.2020. godine pokrenute aktivnosti na realizaciji istog. Ukupno planirana vrijednost projekta je 190.000 KM. Uslijed COVID-19 pandemije reducirane su aktivnosti Ustavnog suda, tako da je i realizacija planiranih sredstava na sljedećim pozicijama značajno umanjena, čime su stvoreni uslovi za umanjeње sljedećih budžetskih pozicija: naknade troškova zaposlenih i skupštinskih poslanika (50.000 KM), putni troškovi (30.000 KM), nabavka materijala (10.000 KM) izdaci za usluge prijevoza i goriva (5.000 KM) i ugovorene i druge posebne usluge (5.000 KM).

## 5. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ustavni sud je sačinio Godišnji finansijski izvještaj za 2020. godinu i dostavio ga nadležnim organima i institucijama u skladu sa važećim propisima i u utvrđenom roku.

Analizom bilješki uz finansijske izvještaje, može se konstatovati da je, u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju, izvršena detaljno analiza bilansnih pozicija i analiza izvršenja budžeta po svakoj poziciji. Izvještaj o izvršenju budžeta Ustavnog suda za 2020. godinu je objavljen na web stranici [www.ustavnisud.ba](http://www.ustavnisud.ba)

### 5.1 Pregled rashoda i izdataka iz budžeta

U pregledu rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama, u periodu od 01.01. do 31.12.2020. godine, ukupno ostvareni rashodi iskazani su u iznosu od 5.749.356 KM, od čega je 92% ili 5.274.118 KM realizovano na ime plaća i naknada troškova zaposlenih.

Značajni rashodi odnose se na: bruto plaće i naknade plaća (4.950.055 KM), naknade troškova zaposlenih (324.063 KM), ugovorene i druge posebne usluge (192.354 KM) i izdaci telefonskih i poštanskih usluga (80.333 KM).

Ustavni sud kao samostalna i nezavisna institucija, u odnosu na druge organe vlasti, Pravilima Ustavnog suda definisao je da se posebnim aktima utvrđuje plaća i druge naknade za sudije i osobe koje imenuje, kao i za ostale zaposlene u Sekretarijatu. Odlukama<sup>7</sup> Ustavnog suda utvrđena je plaća predsjednika, potpredsjednika i sudija Ustavnog suda, kao i plaće za zaposlene u Sekretarijatu. Osnovna plaća zaposlenih u Sekretarijatu utvrđuje se na osnovu plaće radnog mjesta i na osnovu promjenjivog dijela plaće. Odlukom o plaćama i naknadama zaposlenih u Sekretarijatu, za svako radno mjesto utvrđena je plaća radnog mjesta, dok se promjenjivi dio plaće određuje na osnovu

<sup>6</sup> Službeni glasnik BiH, broj 46/20

<sup>7</sup> Odluka o plaćama i naknadama sudija Ustavnog suda BiH, broj: P-314/16 od 20.07.2016. godine i Odluka o plaćama i naknadama zaposlenih u Sekretarijatu Ustavnog suda BiH, broj: P-259/16 od 06.06.2016. godine; P-259/16-I od 22.12.2016. godine i P-259/16-II od 30.12.2019. godine

ocjene rezultata rada zaposlenih, procentualnim uvećanjem ili umanjnjem plaće radnog mjesta srazmjerno ocjeni rada zaposlenog.

Također, navedenim odlukama zaposlenim u Ustavnom sudu utvrđena su prava i način ostvarivanja prava na naknade troškova zaposlenih i to: pravo na naknadu troškova prijevoza, naknadu za ishranu tokom rada, naknadu za odvojeni život, regres, naknadu u slučaju teške povrede, bolesti i invalidnosti zaposlenog ili člana uže porodice i dr.

Naknada za ishranu tokom rada iznosi 8 KM za svaki dan proveden na radu, mjesečna naknada za privremeni smještaj u Sarajevu sudija čije je mjesto prebivališta udaljeno od mjesta rada više od 80 km iznosi do 300 KM, dok naknada troškova odvojenog život od porodice iznosi 400 KM, koliko je i naknada za regres za godišnji odmor. Nadalje, zaposleni u Ustavnom sudu ostvaruju pravo na naknadu u slučaju teške povrede na radu zaposlenog, bolesti i invalidnosti zaposlenog ili člana njegove uže porodice, u slučaju smrti člana uže porodice ili zaposlenog, kao i na naknadu za odlazak u penziju (otpremninu). Zaposleni ima pravo na otpremninu u visini tri isplaćene neto plaće zaposlenog u prethodna tri mjeseca. Zaposleni u Ustavnom sudu nemaju pravo na jubilarnu nagradu, za razliku od ostalih zaposlenih u institucijama BiH.

***Pregled rashoda i izdataka iz budžeta prikazan je u Tabeli I u prilogu Izvještaja.***

### **5.1.1 Bruto plaće**

Ukupno ostvarene bruto plaće i naknade iz plaća na 31.12.2020. godine iskazane su u iznosu od 4.950.055 KM, od čega neto plaće i naknade iznose 2.816.877 KM, a porezi i doprinosi 2.133.178 KM. Prosječan broj zaposlenih za koje su isplaćene bruto plaće u 2020. godini je 98. U januaru 2020. godine Ustavni sud je donio odluke o izmjenama odluke o plaćama i naknadama sudija i zaposlenih u Sekretarijatu Ustavnog suda<sup>8</sup> kojima je izvršeno povećanje plaća radnih mjesta kako bi se iste uskladile sa plaćama radnog mjesta u ostalim pravosudnim institucijama na nivou BiH. Primjena navedenih odluka počela je nakon usvajanja Zakona o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2020. godinu, odnosno od 1. augusta 2020. godine.

Pravilnikom o ocjenjivanju rada zaposlenih u Sekretarijatu Ustavnog suda<sup>9</sup> definisano je da je ocjenjivanje zaposlenih neprekidan proces posmatranja i ocjenjivanja aktivnosti, radnih rezultata, ponašanja i potencijala zaposlenika u Sekretarijatu i da se ono vrši dva puta godišnje. Ocjenjivanje rada zaposlenih provodi se u svrhu podsticanja i ostvarivanja kvalitetnog i profesionalnog obavljanja poslova i većeg zalaganja u radu kroz ocjenu rezultata rada u odnosu na opis poslova, prepoznavanje rezultata rada koji su za pohvalu. Nakon izvršenog ocjenjivanja rada, dva puta tokom godine, donosi se Odluka o ocjenama i mjerama za zaposlene u Sekretarijatu Ustavnog suda i Odluka o visini promjenjivog dijela plaće zaposlenih u Sekretarijatu Ustavnog suda, a na osnovu toga se izdaju pojedinačna rješenja o ocjeni rada zaposlenog. Promjenjivi dio plaće po osnovu rezultata rada zaposlenog se određuje procentualnim uvećanjem ili umanjnjem plaće radnog mjesta, srazmjerno ocjeni rada zaposlenog, utvrđenoj u skladu sa internim aktom o ocjenjivanju rada zaposlenih u Sekretarijatu. Iznos povećanja promjenjivog dijela plaće utvrđuje se zavisno od raspoloživih

---

<sup>8</sup> Odluka o izmjenama odluke o plaćama i naknadama zaposlenih u Sekretarijatu Ustavnog suda BiH, broj: P-259/16-III od 23.01.2020. godine i Odluka o izmjenama odluke o plaćama i naknadama sudija Ustavnog suda BiH, broj: P-314/16-I od 23.01.2020. godine,

<sup>9</sup> Akt broj: P-260/16 od 6.6.2016. godine

finansijskih sredstava, linearnim povećanjem u odnosu na sve zaposlene u Sekretarijatu koji ostvare pravo na povećanje. Korekcija plaća po ovom osnovu vrši se u januaru i julu. U skladu sa raspoloživim sredstvima u 2020. godini povećanje plaće po ovom osnovu, za zaposlene kojima je utvrđena ocjena rada uspješan i naročito uspješan, kretao se od 5% do 9% plaće radnog mjesta zaposlenog.

Ministarstvo finansija i trezora BiH je obavijestilo Ustavni sud da su svi budžetski korisnici u obavezi da, u skladu sa Metodologijom za raspoređivanje zaposlenog unutar platnog razreda, utvrde ispunjenost uslova za raspoređivanje zaposlenih unutar platnog razreda. U vezi sa navedenim, Ustavni sud je odgovorio da u skladu sa Pravilima Ustavnog suda Bosne i Hercegovine pored vršenja funkcije u skladu sa odredbama Ustava, odlučuje o unutrašnjoj organizaciji Ustavnog suda i Sekretarijata Ustavnog suda, statusnim pitanjima osoba koje imenuje i razrješava Ustavni sud, te da donosi akt kojim se uređuju plaće i druge naknade za zaposlene u Sekretarijatu Ustavnog suda. Shodno tome, plaće i naknade, te pitanje ocjenjivanja zaposlenih u Sekretarijatu Ustavnog suda, isključivo su regulisani internim aktima Ustavnog suda zbog čega navode da navedena Metodologija nije primjenjiva na Ustavni sud.

**Stimulacije:** Ukupno isplaćene neto stimulacije sa 31.12.2020. iznose 37.450 KM. U skladu sa odlukama obračuni i isplata navedenih naknada, za 90 zaposlenih, izvršena je uz plaću za decembar. Kao kriterij za dodjelu novčane nagrade zaposlenim navedeni su posebni rezultati rada, radeći u vanrednim okolnostima uzrokovanim pandemijom COVID-19. Za 87 zaposlenih isplaćena je novčana nagrada – stimulacija u iznosu od 350 KM, za dva zaposlena po 2.500 KM i za jednog zaposlenog 2.000 KM.

## **PREPORUKA 1**

**Uvažavajući posebne uslove rada zaposlenih u vrijeme pandemije koronavirusa, potrebno je prilikom dodjele novčane nagrade – stimulacije uzeti u obzir okruženje u kojem posluje institucija, odnosno cjelokupnu situaciju u Bosni i Hercegovini nastalu uslijed pandemije.**

### **5.2 Bilans stanja**

U bilansu stanja na 31.12.2020. godine iskazana su ukupna sredstva u iznosu od 286.381 KM. Ukupne obaveze sa izvorima sredstava iskazane su u iznosu od 913.242 KM.

Značajne stavke bilansa stanja odnose se na obaveze prema zaposlenima (526.407 KM), neotpisanu vrijednost stalnih sredstava (219.832 KM), obaveze prema dobavljačima (147.006 KM) i kratkoročna potraživanja (66.549 KM).

Ustavni sud je izvršio popis stalnih sredstava, potraživanja i obaveza, te sitnog inventara na 31.12.2020. godine. Centralna popisna komisija je, nakon analiziranja izvještaja i prijedloga popisne Komisije za popis stalnih sredstava i sitnog inventara i Komisije za popis potraživanja i obaveza, sačinila izvještaj o popisu sredstava i obaveza i konstatovala da je stvarno stanje usklađeno sa knjigovodstvenim. Popisom stalnih sredstava nije utvrđen manjak niti višak stalnih sredstava. Obračun amortizacije izvršen je pojedinačno po svakom stalnom sredstvu. Na poziciji sumnjivih i spornih potraživanja evidentiran je saldo u iznosu od 39.978 KM, a na osnovu ranije podnesenih zahtjeva (od 2014. do 2018. godine) za refundaciju naknade za vrijeme privremene spriječenosti za rad (bolovanje). Rukovodstvo Ustavnog suda je 17.2.2021. godine usvojilo Izvještaj o popisu.

***Bilans stanja prikazan je u Tabeli II u prilogu Izvještaja.***

## 6. ZAPOŠLJAVANJE I STATUS ANGAŽOVANIH OSOBA

Zakonom o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2020. godinu, Ustavnom sudu je odobreno 98 zaposlenih, koliko je Ustavni sud i zapošljavao na 31.12.2020. godine. Početkom godine radni odnos su zasnovale dvije osobe, a po okončanju konkursnih procedura započelih u prethodnoj godini. Svi zaposleni u Ustavnom sudu su angažovani na neodređeno vrijeme. Analizirajući planiranu i ostvarenu dinamiku zapošljavanja u Ustavnom sudu može se konstatovati da je u 2020. godini u devetom mjesecu planiran prestanak radnog odnosa za jednu osobu, zbog sticanja uslova za penzionisanje, a potom i popunjavanje tog upražnjenog radnog mjesta. Planirana dinamika zapošljavanja nije realizovana jer je zaposlenik dostavio dokaz da ne ispunjava uslove za penziju, odnosno da i pored činjenice da mu se priznaje minuli staž od 40 godina, nema 40 godina staža osiguranja za koji su mu uplaćeni doprinosi.

U izvještajnom periodu u Ustavnom sudu nije bilo prestanka radnog odnosa po bilo kojem osnovu niti je bilo unapređenja i internih premještaja. Putem ugovora o djelu angažovana su tri vanjska saradnika za poslove koji nisu predviđeni sistematizacijom radnih mjesta.

### PREPORUKA 2

**Potrebno je prilikom srednjoročnog planiranja kretanja zaposlenih u Ustavnom sudu detaljno pristupiti analizi svih činjenica koje utiču na sticanje uslova za penzionisanje, a po potrebi obavezati i zaposlene da blagovremeno uzmu učešće u prikupljanju i dostavljanju relevantne dokumentacije u pogledu sticanja uslova za penzionisanje.**

## 7. JAVNE NABAVKE

Ustavni sud je donio Plan javnih nabavki za 2020. godinu, kako je propisano Zakonom o javnim nabavkama<sup>10</sup>, koji je tokom godine tri puta mijenjan i dopunjavan. Za svaki postupak javne nabavke, odlukom generalnog sekretara, formirana je komisija koja provodi postupke javnih nabavki.

Prema prezentovanim podacima, Ustavni sud je u 2020. godini proveo 127 postupaka javnih nabavki (jedan otvoreni postupak, devet konkurentskih, jedan pregovarački bez objave obavještenja i 116 direktnih sporazuma). Po provedenim postupcima ukupna vrijednost zaključenih ugovora iznosila je 298.840 KM bez PDV-a. Na osnovu pregledanog uzorka provedenih postupaka javnih nabavki: nabavke radova na adaptaciji Aneksa Ustavnog suda (105.300 KM), nabavke aviokarata (do 46.800 KM), nabavke goriva (24.570 KM) te realizacije izdataka po provedenim direktnim sporazumima, nisu uočene značajnije nepravilnosti u pogledu primjene općih principa Zakona o javnim nabavkama.

## 8. KOMENTARI

Ustavni sud u ostavljenom roku nije dostavio komentare na Nacrt izvještaja o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2020. godinu, tako da ovaj Izvještaj predstavlja konačan izvještaj bez korekcija u odnosu na Nacrt izvještaja o obavljenoj finansijskoj reviziji za 2020. godinu.

### **Vođa tima za finansijsku reviziju**

Nataša Pavlović, viši revizor, v.r.

### **Rukovodilac Odjela za finansijsku reviziju**

Nedžad Hajtić, viši revizor, v.r.

### **Članovi tima za finansijsku reviziju**

Ivona Beus, revizor, v.r.

Lutvija Šrndić, revizor, v.r.

### **Rukovodilac Odjela za razvoj, metodologiju i kontrolu kvaliteta finansijske revizije**

Dragoljub Kovinčić, viši revizor, v.r.

## **Prilozi**

Tabela I – Pregled rashoda budžeta za 2020. godinu

Tabela II – Bilans stanja na 31.12.2020. godine

Izjava o odgovornostima rukovodstva

---

<sup>10</sup> Službeni glasnik BiH, broj 39/14

## Pregled rashoda budžeta za 2020. godinu

### Ustavni sud Bosne i Hercegovine

Tabela I

Opis	Odobreni budžet	Usklađivanja budžeta*	Ukupni budžet (2+3)	Izvršenje budžeta	Procenat 5/4*100
1	2	3	4	5	6
<b>1. Tekući izdaci</b>	<b>5,859,000</b>	<b>0</b>	<b>5,859,000</b>	<b>5,739,361</b>	<b>98</b>
Bruto plaće i naknade	4,989,000		4,989,000	4,950,055	99
Naknade troškova zaposlenih	392,000	-50,000	342,000	324,063	95
Putni troškovi	59,000	-30,000	29,000	15,582	54
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	93,000		93,000	80,333	86
Izdaci za energiju i kom. usluge			0		
Nabavka materijala	51,000	-10,000	41,000	31,503	77
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	22,000	-5,000	17,000	9,541	56
Unajmljivanje imovine i opreme			0		
Izdaci za tekuće održavanje	32,000	100,000	132,000	130,050	99
Izdaci za osiguranje	10,000		10,000	5,879	59
Ugovorene i druge posebne usluge	211,000	-5,000	206,000	192,354	93
<b>2. Kapitalni izdaci</b>	<b>10,000</b>	<b>0</b>	<b>10,000</b>	<b>9,995</b>	<b>100</b>
Nabavka zemljišta			0		
Nabavka građevina			0		
Nabavka opreme	10,000		10,000	9,995	100
Nabavka ostalih stalnih sredstava			0		
Rekonstrukcija i investiciono održ.			0		
<b>3. Tekući grantovi</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
			0		
			0		
<b>4. Budžet-neposredna potrošnja (1+2+3)</b>	<b>5,869,000</b>	<b>0</b>	<b>5,869,000</b>	<b>5,749,356</b>	<b>98</b>
<b>5. Višegodišnja kapitalna ulaganja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
			0		
<b>6. Novčane donacije</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
			0		
<b>7. Programi posebne namjene</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
			0		
<b>8. Ukupno (4+5+6+7)</b>	<b>5,869,000</b>	<b>0</b>	<b>5,869,000</b>	<b>5,749,356</b>	<b>98</b>

\*Odluka o prestrukturisanju rashoda broj: 05-16-2-6605-2/20 od 7. oktobra 2020. godine

Rukovodstvo je Pregled rashoda budžeta po ekonomskim kategorijama odobrilo 26. marta 2021. godine.

**Predsjednik:**  
**Zlatko M. Knežević**



## Bilans stanja na 31.12.2020. godine

### Ustavni sud Bosne i Hercegovine

Tabela II

Opis	31.12.2020.	31.12.2019.	Procenat 2/3*100
1	2	3	4
<b>1. Gotovina, krat. potraživanja, razgraničenja i zalihe</b>	<b>66,549</b>	<b>61,572</b>	<b>108</b>
Novčana sredstva			
Kratkoročna potraživanja	66,549	61,572	108
Kratkoročni plasmani			
Interni finansijski odnosi			
Zalihe			
Kratkoročna razgraničenja			
<b>2. Stalna sredstva</b>	<b>219,832</b>	<b>273,018</b>	<b>81</b>
Stalna sredstva	2,409,747	2,408,590	100
Ispravka vrijednosti	2,189,915	2,135,572	103
Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	219,832	273,018	81
Dugoročni plasmani			
Dugoročna razgraničenja			
<b>UKUPNO AKTIVA (1+2)</b>	<b>286,381</b>	<b>334,590</b>	<b>86</b>
<b>3. Kratkoročne obaveze i razgraničenja</b>	<b>693,410</b>	<b>557,392</b>	<b>124</b>
Kratkoročne tekuće obaveze	167,004	52,783	316
Kratkoročni krediti i zajmovi			
Obaveze prema zaposlenima	526,407	504,609	104
Interni finansijski odnosi			
Kratkoročna razgraničenja			
<b>4. Dugoročne obaveze i razgraničenja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
Dugoročni krediti i zajmovi			
Ostale dugoročne obaveze			
Dugoročna razgraničenja			
<b>5. Izvori sredstava</b>	<b>219,832</b>	<b>273,018</b>	<b>81</b>
Izvori sredstava	219,832	273,018	81
Ostali izvori sredstava			
Neraspoređeni višak prihoda/rashoda			
<b>UKUPNO PASIVA (3+4+5)</b>	<b>913,242</b>	<b>830,410</b>	<b>110</b>

**Napomena:** Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.10. stav 4., napomenuto je da bilans stanja budžetskih korisnika **neće biti uravnotežen** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sistema Glavne knjige, dok će bilans stanja koji radi Ministarstvo finansija i trezora na nivou Budžeta institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežen.

Rukovodstvo je Bilans stanja odobrilo 26. marta 2021. godine.

**Predsjednik:**  
**Zlatko M. Knežević**

## Izjava o odgovornostima rukovodstva

Međunarodni standard vrhovnih revizionih institucija (ISSAI 1580) predviđa da revizor treba da dobije odgovarajuću izjavu od rukovodstva institucije kao dokaz da rukovodstvo priznaje svoju odgovornost za objektivno prikazivanje finansijskih izvještaja saglasno mjerodavnom okviru finansijskog izvještavanja, te da je odobrilo finansijske izvještaje.

Rukovodstvo **Ustavnog suda Bosne i Hercegovine** (u daljem tekstu: Ustavni sud) dužno je da osigura da finansijski izvještaji za 2020. godinu budu izrađeni u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13), Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 25/15 i 91/17) i Pravilnikom o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija Bosne i Hercegovine (protokol Ministarstva finansija i trezora BiH, broj 01-08-02-1-1515-1/15, od 4.2.2015. godine). Rukovodstvo je također obavezno da postupa u skladu sa Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2020. godinu (Službeni glasnik BiH broj 46/20) i pratećim uputstvima, objašnjenjima i smjernicama koje donosi Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine, kao i ostalim zakonima u Bosni i Hercegovini, tako da finansijski izvještaji daju fer i istinit prikaz finansijskog stanja Ustavnog suda.

Pri sastavljanju takvih finansijskih izvještaja odgovornosti rukovodstva obuhvataju garancije:

- da je osmišljen i da se primjenjuje i održava sistem internih kontrola koji je relevantan za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja i usklađenost sa zakonima i drugim propisima;
- da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze;
- da finansijski izvještaji sadrže sve relevantne podatke i analize izvršenja budžeta, kao i podatke o sistemu internih kontrola i realizaciji preporuka revizije;
- da se u poslovanju primjenjuju važeći zakonski i drugi relevantni propisi.

Rukovodstvo je također odgovorno za čuvanje imovine i resursa od gubitaka, pa tako i za preduzimanje odgovarajućih mjera da bi se spriječile i otkrile pronevjere i ostale nezakonitosti.

Datum, \_\_\_\_\_

Predsjednik:

Zlatko M. Knežević