

U skladu s članom 22a. stav (1) i članom 22. stav (3) Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 61/04, 49/09, 42/12 , 87/12 i 32/13) u svojstvu rukovodioca institucije,

Seada Palavrić dostavljam sljedeću

(Ime i prezime rukovodioca institucije)

IZJAVU

o odgovornosti za ostvarivanje ciljeva

Ustavni sud Bosne i Hercegovine

(Naziv institucije)

za 2024. godinu

A) Ciljevi utvrđeni Programom rada institucije za 2024. godinu, koji je usvojen od Sjednice Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, dana 8. 8. 2023. godine, ostvareni su kako slijedi:

Red. broj	Ciljevi utvrđeni Programom rada	Procenat izvršenja
1.	Veći broj riješenih predmeta u odnosu na broj primljenih predmeta	53%
2.	Skraćivanje vremena rješavanja predmeta	Nije ostvaren
3.		
4.		
5.		

Obrazložiti razloge odstupanja:

1. U toku 2024. godine Ustavni sud je primio ukupno 5.412 predmeta, dok je u istom periodu riješio ukupno 2.890 predmeta. Osnovni razlog ovakve realizacije planiranog cilja je nemogućnost održavanja sjednica Velikog vijeća, na kojima se u normalnim okolnostima donese veliki broj odluka, a koje se ne može sastati zbog neimenovanja dvoje domaćih sudija umjesto sudija koji su otišli u penziju 2022. godine i 2024. godine. Ustavni sud je sada prisiljen sve predmete rješavati isključivo na plenarnim sjednicama na kojima se može riješiti samo ograničen broj predmeta zbog potrebe prevođenja za međunarodne sudije bez kojih Ustavni sud BiH ne bi uopće mogao funkcionirati. Ovakva situacija traje počev od novembra 2022. godine i tokom cijele 2023. i 2024. godine. Pri tome, počev od 11. novembra 2024. godine sutkinja/predsjednica koja je navršila 70 godina i koja je trebala otići u penziju, i dalje radi po osnovu člana 99.a) Pravila Ustavnog suda BiH jer njena zamjena još uvijek nije izabrana od Zastupničkog doma Parlamenta FBiH.

2. Za izračun navedenog procenta uzeto je vrijeme rješavanja isključivo za predmete koji su završeni. Prosječno vrijeme rješavanja predmeta u 2024. godini iznosi 247 dana, dok je prosječno vrijeme njihovog rješavanja u 2023. godini je bilo 202 dana. Ovaj podatak treba promatrati i u kontekstu ostvarenja prvog cilja, tj. da je tokom 2024. godine, zbog objektivnih okolnosti, riješen nedovoljan broj predmeta, te da će se u slučaju nastavka ovih okolnosti „starost“ predmeta i vrijeme potrebno za njihovo rješavanje i dalje povećavati i produžavati.

B) Sredstva odobrena budžetom za ostvarivanje utvrđenih ciljeva u ukupnom iznosu od 9.634.150 KM utrošena su namjenski, svrsishodno i zakonito prema sljedećoj strukturi:

Red. broj	Rashodi	Odobreno budžetom (uključujući sve izvore finansiranja)	Izvršeno
1.	Plate i naknade	8.780.000	8.267.621
2.	Materijalni troškovi	689.000	516.367

3.	Kapitalna ulaganja	165.150	151.776
4.	Tekući grantovi i transferi		
5.	Kapitalni grantovi i transferi		
	UKUPNO	9.634.150	8.935.764

Odstupanja izvršenja rashoda u odnosu na odobrena sredstva rezultat su:

1. **Plate i naknade** – Uštede nastale u okviru plata zaposlenih su rezultat nepopunjavanja dvije sudijske pozicije, radna mjesta upražnjena u novembru 2022. i januaru 2024. godine koja još uvijek nisu popunjena. Radno mjesto sudije koje je ostalo upražnjeno odlaskom predsjednika Ustavnog suda u starosnu penziju u avgustu 2022.godine, popunjeno je tek krajem maja 2024. godine. Takođe, višemjesečna odsutnost sa posla nekoliko zaposlenih zbog njihove privremene nesposobnosti za rad – bolovanje rezultiralo je nižim indeksom izvršenja na ovoj budžetskoj stavci.

Uštede nastale u okviru naknada zaposlenih su rezultat nižih stvarnih troškova na ime isplate jednokratnih pomoći, odnosno broj isplaćenih jednokratnih pomoći zaposlenima je manji nego što je bilo planirano u 2024. godinu i izvršeno u prethodnim godinama. Dodatno, zbog nepopunjavanja dvije sudijske pozicije, smanjeni su i troškovi odvojenog života, smještaja i prevoza do mjesta stanovanja/prebivališta. Niži stvarni troškovi na ime naknade za ishranu tokom rada u odnosu na planirane su rezultat višemjesečne odsutnosti sa posla nekoliko zaposlenih zbog privremene nesposobnosti za rad (bolovanja).

2. **Materijalni troškovi** – Uštede nastale kao rezultat restriktivnog planiranja i trošenja raspoloživih sredstava polazeći od prioritarnih obaveza Suda koje proizilaze iz Plana rada za 2024. godinu.

U okviru međunarodne saradnje Suda za pojedina putovanja delegacije Ustavnog suda, organizator je snosio troškove smještaja i ishrane (Skoplje – mart 2024. godine, Podgorica – mart 2024. godine, Ankara, ljetna škola – septembar 2024. godine; Budva – oktobar 2024. godine, Priština – oktobar 2024. godine). Dodatno, Plenarna sjednica Suda zakazana za januar 2024. godine morala je biti otkazana zbog vremenskih neprilika i nemogućnosti dolaska međunarodnih sudija, tako da nije bilo troškova njihovog smještaja i avionskih karata, dnevnica, usljed čega je došlo do ušteda na ovim kategorijama putnih troškova.

Uz maksimalnu racionalizaciju korištenja fiksnih i mobilnih usluga kao i poštanskih usluga ostvarene su određene uštede na ovoj ekonomskoj kategoriji.

Smanjena je upotreba službenih vozila zbog smanjene potrebe za prevozom sudija od mjesta rada do mjesta stanovanja/prebivališta i nazad (nepopunjavanjem dvije sudijske pozicije), manje korištenje službenih vozila za službena putovanja u 2024. godini (većina putovanja realizovana korištenjem avionskog prevoza), te prodaja jednog službenog vozila u septembru 2024. godine, uticalo je na manju potrošnju goriva, što je dovelo do niskog indeksa izvršenja. Takođe, tržišna cijena goriva nije imala oscilacija kao što je to bio slučaj u prethodnim godinama.

U okviru pojedinih procedura javnih nabavki provedene su e-aukcije koje su uslovile mnogo povoljnije cijene usluga, što je rezultiralo i nižim stvarnim troškovima.

Troškovi registracije vozila, kao i osiguranja imovine i službenih vozila ostvareni su niže od planiranih troškova usljed ostvarenih povoljnijih uslova kroz postupak javnih nabavki.

3. **Kapitalna ulaganja** –Usvajanjem Zakon o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2024. godinu, Ustavni sud je dobio saglasnost na namjensku strukturu kapitalnih izdataka za 2024. godinu, sa izmjenom u oktobru 2024. godine nakon ostvarenog primitka od prodaje službenog vozila. Kapitalni izdaci su realizovani u potpunosti u skladu sa izmijenjenom namjenskom strukturom. Ostvarene povoljne cijene u okviru procedura javnih nabavki rezultirale su nižim stvarnim troškovima u okviru kapitalnih ulaganja. Ukupni kapitalni izdaci za 2024. godinu iznose 151.776 KM, što predstavlja 92 % korigovanih budžetskih sredstava za ovu namjenu. Ukupan iznos izvršenih kapitalnih nabavki u 2024. godini iznosi 15.177 KM, a preostali dio nabavki u iznosu od 136.599 KM ostvaren je na osnovu zaključenih ugovora sa dobavljačima u skladu sa Uputstvom broj 08-16-1-8801-1/15 od 26. oktobra 2015. godine, te će biti realizovani u 2025. godini.

- C) **Sistem finansijskog upravljanja i kontrole u instituciji** uspostavljen je na ekonomičan, efikasan i efektivan način u skladu s poglavljem IVa. - Finansijsko upravljanje i kontrola (čl. 33a. do 33i.) Zakona o finansiranju institucija BiH, Standardima interne kontrole u institucijama BiH, Priručnikom za finansijsko upravljanje i kontrolu u institucijama BiH i ostalim podzakonskim aktima. Preporuke i zaključci nadležnih institucija u vezi s uspostavom i razvojem finansijskog upravljanja i kontrole realizovani su kako slijedi:

Red. broj	Preporuke/zaključci	Naziv preporuke/zaključka	Realizacija
1.	Realizacija preporuka Ureda za reviziju institucija BiH koje se odnose na uspostavu i razvoj sustava finansijskog upravljanja i kontrole i poduzete korektivne radnje	1. U Izvještaju o finansijskoj reviziji Ustavnog suda BiH za 2023. godinu nije bilo preporuka koje se odnose na uspostavu i razvoj sistema finansijskog upravljanja i kontrole.	
2.	Realizacija zaključaka Vijeća ministara BiH koji se odnose na posljednji usvojeni godišnji konsolidirani izvještaj o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH, kao i drugih zaključaka Vijeća ministara u vezi sa sistemom finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH	1.Pozivaju se institucije BiH da realiziraju preporuke iz Konsolidiranog godišnjeg izvještaja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama Bosne i Hercegovine za 2023. godinu; 2. Pozivaju se institucije BiH da nastave aktivnosti na razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole, a posebno da realiziraju mjere i aktivnosti iz Operativnog godišnjeg akcijskog plana Strategije razvoja sistema unutrašnjih finansijskih kontrola u institucijama BiH za 2024. godinu; 3. Pozivaju se institucije BiH da donesu godišnje operativne planove za	1. Djelimično realizirano; 2.Djelimično realizirano; 3. Realizirano; 4.Djelimično realizirano.

		unapređenje sistema finansijskih kontrola; 4. Pozivaju se institucije BiH, koje nisu realizirale zaključke Vijeća ministara BiH u vezi s preporukama i zaključcima iz konsolidiranih izvještaja o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH za prethodne godine, da nastave aktivnosti na realizaciji donesenih zaključaka;	
3.	Realizacija zaključaka Parlamentarne skupštine BiH koji se odnose na uspostavu i razvoj sistema finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH		
4.	Realizacija mjera i preporuka Centralne harmonizacijske jedinice Ministarstva finansija i trezora BiH iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH	1. Aktivnosti utvrđene Operativnim godišnjim akcijskim planom Strategije razvoja sistema internih finansijskih kontrola u institucijama BiH za 2024. godinu 2. Izrada Godišnjeg izvještaja IK i dostavljanje Centralnoj harmonizacijskoj jedinici	1. Djelimično realizirano; 2. Realizirano; Izvještaj broj SU-07-1104-1/24 dostavljen CHJMFTBiH.
5.	Realizacija mjera iz akcionih planova institucije za prethodnu godinu a koji se odnose na sistem finansijskog upravljanja i kontrole	Usvojen Akcioni plan broj: SU-05-301-1/24 od 12. marta 2024. godine	Djelimično realiziran Tokom godine su poduzimane radnje po svim planiranim aktivnostima, ali dokumenti nisu finalizirani i usvojeni. U prvoj polovini 2025. planirana je finalizacija i usvajanje dokumenata čije je donošenje planirano godišnjim akcionim planom za 2024.

Obrazložiti razloge izostanka realizacije preporuka:

Ustavni sud Bosne i Hercegovine nastoji u što većoj mjeri postupati po preporukama i zaključcima nadležnih institucija u vezi sa uspostavom i razvojem finansijskog upravljanja i kontrole, te unaprijediti sistem finansijskog upravljanja i kontrole. U određenim oblastima, kao što su npr. Integritet i etičke vrijednosti, Organizaciona struktura i Upravljanje ljudskim resursima, preporuke su u cijelosti realizirane. Realizovan je i najveći dio obaveza koji se tiče Kontrolnih aktivnosti, aktivnosti iz oblasti Informacije i komunikacije. Međutim, potpuna realizacija nekih preporuka i provođenje određenih mjera zahtijeva duže vremensko razdoblje i kontinuirano postupanje. Jedina komponenta COSO okvira u okviru koje nisu poduzimane nikakve aktivnosti je Upravljanje rizikom. Usvajanje registra rizika je bilo predviđeno Akcionim planom Ustavnog suda BiH za 2024. godinu. Ova aktivnost nije realizovana ali je realizacija planirana za prvu polovinu 2025. godine. Za prvu polovinu 2025. godine takođe je planirano usvajanje interne procedure o srednjoročnom i godišnjem

planiranju rada i izvještavanju o radu i procedure o izradi budžeta i finansijskom izvještavanju u Ustavnom sudu BiH.

Dodatno, vezano za preporuke u vezi sa internom revizijom, podsjećamo da je Odlukom o kriterijima za uspostavu jedinica interne revizije u institucijama BiH, koju je donijela Centralna harmonizacijska jedinica Ministarstva financija i trezora BiH 27. augusta 2019. godine i koja je objavljena u Službenom glasniku BiH broj 59/19 (u daljnjem tekstu: Odluka), članom 12. utvrđeno je da će, u skladu s Odlukom Ustavnog suda BiH, broj SU-02-411/18, od 22. marta 2018. godine, Ustavni sud BiH samostalno ocijeniti potrebu za vršenje funkcije interne revizije u Ustavnom sudu BiH u skladu s odredbama Zakona o internoj reviziji institucija BiH. Nadalje, svojom Odlukom broj SU-02-1159/22 usvojenom 2. novembra 2022. godine Ustavni sud je, između ostalog, zaključio da će pitanja koja se tiču njegovog statusa, organizacije i funkcioniranja, uključujući i pitanje interne revizije, urediti samostalno, u mjeri u kojoj to bude smatrao potrebnim i na način koji je adekvatan njegovoj ustavnoj poziciji.

Datum, 28.02.2025. godine



Rukovodilac institucije

Seada Palavrić

(svojeručni potpis)