

U skladu s članom 22a. stav (1) i članom 22. stav (3) Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13) u svojstvu rukovodioca institucije,

Mirsad Ćeman dostavljam sljedeću

(Ime i prezime rukovodioca institucije)

IZJAVU

o odgovornosti za ostvarivanje ciljeva

Ustavni sud Bosne i Hercegovine

(Naziv institucije)

za 2025. godinu

A) Ciljevi utvrđeni Programom rada institucije za 2025. godinu, koji je usvojen od Sjednice Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, dana . godine, ostvareni su kako slijedi:

Red. broj	Ciljevi utvrđeni Programom rada	Procenat izvršenja
1.	Ostvarivanje većeg broja riješenih predmeta u odnosu na broj primljenih predmeta u toku godine	44,2%
2.	Prosječno vrijeme rješavanja predmeta kraće od 360 dana	50,6%
3.	Maksimalno vrijeme rješavanja predmeta od njegovog prijema u Sud kraće od 40 mjeseci	73,4%

Obrazložiti razloge odstupanja:

Osnovni razlog ovakve realizacije planiranih ciljeva je nemogućnost održavanja sjednica Velikog vijeća, na kojima se u normalnim okolnostima donese veliki broj odluka, a koje se ne može sastati zbog neimenovanja dvoje domaćih sudija koje imenuje Narodna skupština Republike Srpske a umjesto sudija koji su otišli u penziju 2022. godine i 2024. godine. Ustavni sud je sada prisiljen sve predmete rješavati isključivo na plenarnim sjednicama na kojima se može riješiti samo ograničen broj predmeta zbog potrebe prevođenja za međunarodne sudije bez kojih Ustavni sud BiH ne bi uopće mogao funkcionirati. Ovakva situacija traje počev od novembra 2022. godine i tokom cijele 2023., 2024. i 2025. godine. Pri tome, počev od 1. decembra 2025. godine sudija/predsjednik koji je navršio 70 godina i koji je trebao otići u penziju, i dalje radi po osnovu člana 99.a) Pravila Ustavnog suda BiH jer njegova zamjena još uvijek nije izabrana od Zastupničkog doma Parlamenta FBiH.

B) Sredstva odobrena budžetom za ostvarivanje utvrđenih ciljeva u ukupnom iznosu od 11.066.176 KM utrošena su namjenski, svrsishodno i zakonito prema sljedećoj strukturi:

Red. broj	Rashodi	Odobreno budžetom (uključujući sve izvore finansiranja)	Izvršeno
1.	Plate i naknade	10.181.176	8.964.033
2.	Materijalni troškovi	680.000	542.766
3.	Kapitalna ulaganja	205.000	105.431
4.	Tekući grantovi i transferi		
5.	Kapitalni grantovi i transferi		
	UKUPNO	11.066.176	9.612.230

Odstupanja izvršenja rashoda u odnosu na odobrena sredstva rezultat su:

1. **Plate i naknade** – Uštede nastale u okviru plata zaposlenih su rezultat nepopunjavanja dvije sudijske pozicije u 2025. godini, radna mjesta upražnjena u novembru 2022. i januaru 2024. godine. Takođe, višemjesečna odsutnost sa posla nekoliko zaposlenih zbog njihove privremene nesposobnosti za rad – bolovanje rezultiralo je nižim indeksom izvršenja na ovoj budžetskoj stavci. Dinamika popunjavanja upražnjenih radnih mjesta u 2025. godini kao i smanjenje zbirne stope doprinosa (5,5%) na teret poslodavca u Federaciji BiH (primjena od 01. jula 2025. godine) uticalo je na niži index izvršenja. Uštede nastale u okviru naknada zaposlenih su rezultat nižih stvarnih troškova na ime isplate jednokratnih pomoći, odnosno broj isplaćenih jednokratnih pomoći zaposlenima je manji nego što je bilo planirano u 2025. godinu i izvršeno u prethodnim godinama. Dodatno, zbog nepopunjavanja dvije sudijske pozicije, smanjeni su i troškovi odvojenog života, smještaja i prevoza do mjesta stanovanja/prebivališta. Niži stvarni troškovi na ime naknade za ishranu tokom rada u odnosu na planirane su rezultat višemjesečne odsutnosti sa posla nekoliko zaposlenih zbog privremene nesposobnosti za rad (bolovanja). Takođe, nije realizovana isplata planirane otpremnine u decembru 2025. godinu.

2. **Materijalni troškovi** – Uštede nastale kao rezultat restriktivnog planiranja i trošenja raspoloživih sredstava u uslovima privremenog finansiranja koje je trajalo jedanaest mjeseci, polazeći od prioritarnih obaveza Suda koje proizilaze iz Plana rada za 2025 godinu.

U okviru međunarodne saradnje Suda otkazana su planirana putovanja na godišnju konferenciju Ustavnog suda Turske, kao i putovanje na obilježavanje 150 godina Federalnog vrhovnog suda Švajcarske, a za pojedina putovanja delegacije Ustavnog suda organizator je snosio troškove smještaja i ishrane. Nadalje, na Plenarnim sjednicama Suda u maju, septembru i novembru 2025. godine, jedan međunarodni sudija Ustavnog suda nije bio u mogućnosti prisustvovati iz opravdanih razloga, te su izostali troškovi avio karata, smještaja i dnevnica.

Uz maksimalnu racionalizaciju korištenja fiksnih i mobilnih usluga kao i poštanskih usluga ostvarene su određene uštede na ovoj ekonomskoj kategoriji.

Smanjena je upotreba službenih vozila zbog smanjene potrebe za prevozom sudija od mjesta rada do mjesta stanovanja/prebivališta i nazad (nepopunjavanjem dvije sudijske pozicije), manje korištenje službenih vozila za službena putovanja u 2025. godini (većina putovanja realizovana korištenjem avionskog prevoza), uticalo je na manju potrošnju goriva, što je dovelo do niskog indeksa izvršenja. Takođe, tržišna cijena goriva nije imala oscilacija kao što je to bio slučaj u prethodnim godinama.

U okviru pojedinih procedura javnih nabavki u okviru nabavki materijala i tekućeg održavanja provedene su e-aukcije koje su uslovile mnogo povoljnije cijene materijala i usluga, što je rezultiralo i nižim stvarnim troškovima.

Troškovi registracije vozila, kao i osiguranja imovine i službenih vozila ostvareni su niže od planiranih troškova usljed ostvarenih povoljnijih uslova kroz postupak javnih nabavki.

3. **Kapitalna ulaganja** –Usvajanjem Zakon o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2025. godinu (20. novembra 2025. godine) odobreno je 205.000 KM na ime kapitalnih izdataka (Oprema 184.000 KM i Nabavka stalnih sredstava u obliku prava 21.000 KM). Ustavni sud je dobio saglasnost na namjensku strukturu kapitalnih izdataka za 2025. godinu tek 2. decembra 2025.godine. Usljed kratkog roka za realizaciju kapitalnih izdataka za 2025.godinu izdaci su realizovani u skladu sa sa mogućnostima. Ostvarene su povoljnije cijene pojedinih nabavki u okviru

procedura javnih nabavki što je rezultiralo nižim stvarnim troškovima u okviru kapitalnih ulaganja. Kapitalni izdaci su izvršeni u iznosu od 105.431 KM što predstavlja 51 % odobrenih budžetskih sredstava za ovu namjenu. Ukupan iznos realizovanih kapitalnih nabavki u 2025. godini iznosi 34.990 KM, a preostali dio nabavki u iznosu od 70.441 KM ostvaren je na osnovu zaključenih ugovora sa dobavljačima u 2025. godini u skladu sa Uputstvom broj 08-16-1-8801-1/15 od 26. oktobra 2015. godine, te će biti realizovani u 2026. godini. |

- C) Sistem finansijskog upravljanja i kontrole u instituciji uspostavljen je na ekonomičan, efikasan i efektivan način u skladu s poglavljem IVa. - Finansijsko upravljanje i kontrola (čl. 33a. do 33i.) Zakona o finansiranju institucija BiH, Standardima interne kontrole u institucijama BiH, Priručnikom za finansijsko upravljanje i kontrolu u institucijama BiH i ostalim podzakonskim aktima. Preporuke i zaključci nadležnih institucija u vezi s uspostavom i razvojem finansijskog upravljanja i kontrole realizovani su kako slijedi:

Red. broj	Preporuke/zaključci	Naziv preporuke/zaključka	Realizacija
1.	Realizacija preporuka Ureda za reviziju institucija BiH koje se odnose na uspostavu i razvoj sustava finansijskog upravljanja i kontrole i poduzete korektivne radnje	1. U Izvještaju o finansijskoj reviziji Ustavnog suda BiH za 2024. godinu nije bilo preporuka koje se odnose na uspostavu i razvoj sistema finansijskog upravljanja i kontrole.	
2.	Realizacija zaključaka Vijeća ministara BiH koji se odnose na posljednji usvojeni godišnji konsolidirani izvještaj o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH, kao i drugih zaključaka Vijeća ministara u vezi sa sistemom finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH	1. Pozivaju se institucije BiH da realiziraju preporuke koje je dala CHJMFT u Konsolidiranom godišnjem izvještaju o sistemu FUK u institucijama BiH za 2024. godinu; 2. Pozivaju se institucije BiH da nastave aktivnosti na razvoju sistema FUK; 3. Pozivaju se institucije da realiziraju mjere i aktivnosti iz Operativnog godišnjeg akcijskog plana Strategije razvoja sistema unutrašnjih finansijskih kontrola u institucijama BiH za 2025. godinu; 4. Pozivaju se institucije BiH da donesu godišnje operativne planove za unapređenje sistema finansijskih kontrola;	1. Djelimično realizirano; 2. Djelimično realizirano; 3. Djelimično realizirano; 4. Realizirano (Akcioni plan SU-05-377/25 od 23.4.2025.)
3.	Realizacija zaključaka Parlamentarne skupštine BiH koji se odnose na uspostavu i razvoj sistema FUK u institucijama BiH	U izvještajnoj godini nije bilo zaključaka koji su se odnosili na Ustavni sud.	

4.	Realizacija mjera i preporuka Centralne harmonizacijske jedinice Ministarstva finansija i trezora BiH iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole u institucijama BiH	1. Aktivnosti utvrđene Operativnim godišnjim akcijskim planom Strategije razvoja sistema internih finansijskih kontrola u institucijama BiH za 2025. godinu 2. Izrada Godišnjeg izvještaja IK i dostavljanje Centralnoj harmonizacijskoj jedinici	1. Djelimično realizirano; 2. Realizirano; Izvještaj broj SU-07-1104-1/25 dostavljen CHJMFTBiH.
5.	Realizacija mjera iz akcionih planova institucije za prethodnu godinu a koji se odnose na sistem finansijskog upravljanja i kontrole	(Akcioni plan SU-05-377/25 od 23.4.2025.)	Djelimično realizirano; Tokom godine su poduzimane radnje po svim planiranim aktivnostima, nacrti dokumenata su finalizirani i trenutno su u fazi usvajanja.

Obrazložiti razloge izostanka realizacije preporuka:

Ustavni sud Bosne i Hercegovine nastoji u što većoj mjeri postupati po preporukama i zaključcima nadležnih institucija u vezi sa uspostavom i razvojem finansijskog upravljanja i kontrole, te unaprijediti sistem finansijskog upravljanja i kontrole. U određenim oblastima, kao što su npr. Integritet i etičke vrijednosti, Organizaciona struktura i Upravljanje ljudskim resursima, preporuke su u cijelosti realizirane. Realizovan je i najveći dio obaveza koji se tiče Kontrolnih aktivnosti, aktivnosti iz oblasti Informacije i komunikacije. Međutim, potpuna realizacija nekih preporuka i provođenje određenih mjera zahtijeva duže vremensko razdoblje i kontinuirano postupanje. Pripremljena je nova Mapa poslovnih procesa – verzija 3, novi Registar rizika Ustavnog suda BiH, u skladu sa Smjernicama za upravljanje rizicima u institucijama BiH – verzija 2, kao i nacrt Pravilnika o finansijskom upravljanju i kontroli i trenutno su u fazi usvajanja.

Dodatno, vezano za preporuke u vezi sa internom revizijom, podsjećamo da je Odlukom o kriterijima za uspostavu jedinica interne revizije u institucijama BiH, koju je donijela Centralna harmonizacijska jedinica Ministarstva finansija i trezora BiH 27. augusta 2019. godine i koja je objavljena u Službenom glasniku BiH broj 59/19 (u daljnjem tekstu: Odluka), članom 12. utvrđeno je da će, u skladu s Odlukom Ustavnog suda BiH, broj SU-02-411/18, od 22. marta 2018. godine, Ustavni sud BiH samostalno ocijeniti potrebu za vršenje funkcije interne revizije u Ustavnom sudu BiH u skladu s odredbama Zakona o internoj reviziji institucija BiH. Nadalje, svojom Odlukom broj SU-02-1159/22 usvojenom 2. novembra 2022. godine Ustavni sud je, između ostalog, zaključio da će pitanja koja se tiču njegovog statusa, organizacije i funkcioniranja, uključujući i pitanje interne revizije, urediti samostalno, u mjeri u kojoj to bude smatrao potrebnim i na način koji je adekvatan njegovoj ustavnoj poziciji.

Datum, 27.02.2026. godine



 Rukovodilac institucije
 M. Čeman
 (svjetloplavi potpis)