

USTAVNI SUD  
BOSNE I HERCEGOVINE



УСТАВНИ СУД  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

CONSTITUTIONAL COURT  
OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

COUR CONSTITUTIONNELLE  
DE BOSNIE-HERZEGOVINE

---

**SREDNJOROČNI PLAN RADA  
USTAVNOGA SUDA BOSNE I HERCEGOVINE  
ZA RAZDOBLJE OD 2020. DO 2022. GODINE**

Travanj 2019. godine

---

## **SADRŽAJ**

- 1. Uvod**
- 2. Strateški okvir**
- 3. Mandat, vizija i misija**
- 4. Analiza okruženja**
- 5. Temeljna programska opredjeljenja**
- 6. Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva**
- 7. Okvir za praćenje provedbe Plana i evaluaciju rezultata**

**Prilog 1: Akcijski plan Srednjoročnoga plana rada**

Ustavni sud Bosne i Hercegovine, na temelju članka 77. stavak (1) točka f) Pravila Ustavnoga suda Bosne i Hercegovine – prečišćeni tekst („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ broj 94/14), te članka 6. Odluke o postupku srednjoročnoga planiranja, praćenja i izvješćivanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 62/14), na sjednici održanoj 24. travnja 2019. godine, usvojio je

## **SREDNJOROČNI PLAN RADA USTAVNOGA SUDA BOSNE I HERCEGOVINE ZA RAZDOBLJE OD 2020. DO 2022. GODINE**

### **1. UVOD**

Ustavni sud Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavni sud BiH) uspostavljen je člankom VI. Ustava Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustav BiH) kojim se uređuju pitanje nadležnosti i temeljna pitanja ustrojstva i procedure, te konačnost i obveznost njegovih odluka. Navedenom ustavnom odredbom određen je ustavni položaj Ustavnoga suda BiH, čineći ga neovisnim čuvarom Ustava i institucionalnim garantom zaštite ljudskih prava i temeljnih sloboda ustanovljenih popisom prava iz članka II. i instrumentima Aneksa I. Ustava BiH.

Ustavni sud nije dijelom zakonodavne, izvršne, ni redovite sudske vlasti. Ustavom BiH pozicioniran je kao posebna, samostalna i neovisna vlast koja, na temelju Ustava BiH, djeluje kao korektivni čimbenik za ostala tri segmenta vlasti.

U prvim godinama rada Ustavni sud BiH je uspijevaao riješiti predmete najkasnije u roku od jedne godine od njihova primitka. Međutim, i pored permanentnoga poduzimanja normativnih i organizacijskih mjera s tim ciljem, nakon 2006. godine više nije bilo moguće ostvariti takav tempo rješavanja predmeta. Dakle, došlo je do značajnoga produljenja rokova za rješavanje predmeta.

To je posljedica činjenice da se u odnosu na razdoblje od prije deset godina priliv predmeta gotovo udvostručio, a da nije praćen odgovarajućim povećanjem broja uposlenih u Tajništvu Ustavnoga suda BiH. Problem nedostatka visokostručnoga osoblja, koje neposredno radi na obradi predmeta i kreiranju nacрта odluka iz temeljne nadležnosti Ustavnoga suda BiH, donekle je ublažen odobravanjem dodatnoga upošljavanja u prosincu 2018. godine.

Ilustracije radi, u sljedećoj tabeli je dan usporedni pregled broja zaprimljenih predmeta, broja uposlenih i proračuna Ustavnoga suda BiH za razdoblje od 2002. do 2018. godine.

Godina	Broj zaprimljenih predmeta	Odobreni proračun	Broj uposlenih
<b>2002.</b>	295	1.997.294	29
<b>2003.</b>	832	2.357.088	37
<b>2004.</b>	1.169	3.449.800	66
<b>2005.</b>	2.707	4.214.287	80
<b>2006.</b>	3.484	4.250.000	78
<b>2007.</b>	3.667	4.595.434	86
<b>2008.</b>	4.017	4.915.232	90
<b>2009.</b>	4.209	5.000.000	90
<b>2010.</b>	6.056	5.200.000	94
<b>2011.</b>	5.076	5.086.517	90
<b>2012.</b>	4.739	5.188.000	90
<b>2013.</b>	5.452	5.257.000	90
<b>2014.</b>	5.733	5.279.000	90
<b>2015.</b>	5.785	5.218.000	94
<b>2016.</b>	5.105	5.382.000	94
<b>2017.</b>	5.606	5.453.000	94
<b>2018.</b>	7.767	5.493.000	98

Kao što se može vidjeti iz tabele, povećanje broja predmeta koji su u radu pred Ustavnim sudom BiH nije adekvatno pratilo povećanje finansijskih sredstava odobrenih državnim proračunom, niti povećanje broja uposlenih sukladno potrebama posla i zahtjevima Ustavnoga suda BiH.

Pri ovakvome stanju stvari Ustavni sud BiH nastoji riješiti zaprimljene predmete u roku kraćem od tri godine, čime se nastoje, između ostaloga, ostvariti ustavne nadležnosti Ustavnoga suda BiH bez povrede prava na pravično suđenje u razumnome roku uz održavanje kvalitete rada na najvišoj razini.

Treba imati u vidu da je pravo na odluku u razumnome roku važan element cjeline zahtjeva za pravično suđenje iz članka II/3.(e) Ustava BiH i članka 6. stavak 1. Europske konvencije o zaštiti ljudskih prava i temeljnih sloboda. Duljina sudskoga postupka već je dulje vrijeme jedan od ključnih problema funkcioniranja pravosuđa u Bosni i Hercegovini i očito je da još nisu pronađeni odgovarajući mehanizmi za njegovo rješavanje. Europski sud za ljudska prava smatra da su države potpisnice Europske konvencije, bez obzira na razloge unutarnje naravi koji se često navode kao

objašnjenje i opravdanje za sporo rješavanje predmeta, dužne organizirati svoje pravne sustave tako da domaći sudovi ispunjavaju zahtjeve članka 6. stavak 1. Europske konvencije, a to znači da im se osiguraju sve nužne pretpostavke da svakome mogu jamčiti rješavanje u razumnome roku.

Europski sud za ljudska prava do sada nije utvrdio niti jednu povredu prava na donošenje odluke u razumnome roku pred Ustavnim sudom BiH, za razliku od ustavnih sudova u regiji. Međutim, svako eventualno produljenje roka rješavanja predmeta (zbog stalnoga povećanja broja predmeta praćenoga limitiranim brojem stručnog pravnoga osoblja) kao posljedicu može imati pokretanje postupka pred Europskim sudom za ljudska prava zbog duljine trajanja postupka pred Ustavnim sudom BiH. Treba imati u vidu da su, u slučajevima u kojima je Europski sud utvrdio povredu ljudskih prava, države dužne isplatiti aplikantima znatna financijska sredstva.

Posljednjih godina Ustavni sud BiH, poduzimanjem različitih organizacijskih mjera i izvanrednim zalaganjem svih uposlenih, uspio je prekinuti trend produljavanja vremena potrebnoga za rješavanje povodom apelacije. Tako je u 2018. godini Ustavni sud uspio riješiti gotovo sve predmete primljene u tijeku 2016. godine (ostalo neriješeno pet AP i jedan U predmet). Međutim, planirani opseg rada, prema kojem se očekivalo da će se u 2018. godini riješiti veći broj predmeta od broja primljenih predmeta, nije realiziran, prvenstveno zbog povećanja primljenih predmeta od oko 38% u odnosu na prethodnu godinu.

Prilikom planiranja rada Ustavnoga suda BiH u narednome trogodišnjem razdoblju treba računati na isti, odnosno veći priliv predmeta u odnosu na prethodno razdoblje.

Postoji više sustavnih problema koji dovode do podnošenja ovako velikoga broja apelacija i nije realno očekivati da će oni biti otklonjeni u skorije vrijeme. Prvo, poštivanje ljudskih prava i temeljnih sloboda, i uz stalni napredak, još nije na zadovoljavajućoj razini u Bosni i Hercegovini. S druge strane, znatno je porasla svijest svih građana o njihovim pravima i mehanizmima zaštite. Kao uvjet za podnošenje apelacije Ustavnome sudu BiH ne postoje ograničenja u vrstama ni u vrijednosti spora pred bilo kojim redovitim sudom u Bosni i Hercegovini. Osim toga, u Bosni i Hercegovini postoji nekoliko krupnih do kraja neriješenih pitanja koja se tiču velikoga broja građana i kao takva ona su uzrokom masovnoga obraćanja Ustavnome sudu BiH. Treba naglasiti i činjenicu da redoviti sudovi prilikom donošenja odluka još ne vode dostatno računa o primjeni standarda ljudskih prava iz Ustava BiH, odnosno Europske konvencije iako Europska konvencija i njezini protokoli imaju snagu ustavnih odredaba u Bosni i Hercegovini. Redoviti sudovi veoma rijetko izravno primjenjuju Europsku konvenciju i protokole koji joj pripadaju. Također, nedostatno koriste svoju ustavnu ovlast da zahtijevaju od Ustavnoga suda BiH da donese odluku o tome je li zakon koji bi trebali primijeniti na konkretan slučaj suglasan sa Ustavom BiH, Europskom konvencijom i njezinim protokolima ili sa zakonima Bosne i Hercegovine, kao i u pogledu postojanja ili domašaja nekog općega pravila međunarodnoga javnoga prava koje je bitno za donošenje odluke redovitoga suda.

U okolnostima kontinuiranoga povećanja priliva predmeta i neadekvatnih ljudskih, tehničkih i prostornih kapaciteta, Ustavni sud BiH bio je prisiljen da rješavanju navedenih problema počne

pristupati na strateški način. Kao rezultat toga, na Plenarnoj sjednici održanoj 4. srpnja 2014. godine usvojen je prvi strateški dokument Ustavnoga suda pod nazivom Strateški plan Ustavnoga suda Bosne i Hercegovine za razdoblje od 2014. do 2016. godine. Od 2016. godine strateški planovi se inoviraju na godišnjoj osnovi, te je posljednji usvojen na sjednici Ustavnoga suda održanoj 23. travnja 2018. godine (Srednjoročni plan rada Ustavnoga suda Bosne i Hercegovine za razdoblje od 2019. do 2021. godine).

Imajući u vidu dinamiku promjena ključnih parametara Srednjoročnoga plana, nepobitna je potreba da se pristupi prilagodbi strateškoga dokumenta za sljedeće razdoblje, odnosno za razdoblje od 2020. do 2022. godine.

Pošto je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine donijelo Odluku o postupku srednjoročnoga planiranja, praćenja i izvješćivanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH” broj 62/14) i Uputu o metodologiji u postupku srednjoročnoga planiranja, praćenja i izvješćivanja u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH” broj 44/15), prilikom izrade strateškoga dokumenta Ustavnoga suda BiH praćene su upute u svezi s načinom pripreme, formatom i elementima za pripremu srednjoročnih planova rada, utvrđene navedenim dokumentima.

Budući da se strateški planovi i planovi rada Ustavnoga suda BiH ne usklađuju sa Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara BiH, to je strateški dokument Ustavnoga suda BiH temeljen na relevantnim dokumentima strateškoga okvira.

## **2. STRATEŠKI OKVIR**

### **Ustav Bosne i Hercegovine**

Ustav BiH, koji je donesen kao Aneks IV. Općega okvirnoga sporazuma za mir u BiH, uspostavio je Ustavni sud BiH kao neovisnoga čuvara Ustava BiH i institucionalnoga garanta zaštite proklamiranih ustavnih načela i vrijednosti, osobito suvereniteta i teritorijalnoga integriteta države, demokratskoga uređenja, vladavine prava, ljudskih prava i temeljnih sloboda. Ustav BiH je ustanovio poseban položaj Ustavnoga suda BiH u ustroju državne vlasti kao neovisnoga tijela visokoga autoriteta. Ustavni sud BiH je izdvojen iz sustava trodiobe vlasti. Dakle, Ustavni sud BiH nije dijelom zakonodavne, izvršne, ni redovite sudske vlasti, nego je najviše ustavno tijelo Bosne i Hercegovine koje garantira poštivanje i primjenu Ustava BiH i, kao takvo, djeluje kao korektivni čimbenik za ostala tri segmenta vlasti.

Člankom VI. Ustava BiH uređena su pitanja nadležnosti, sastava, procedura, te konačnost i obveznost odluka Ustavnoga suda BiH.

### **Pravila Ustavnoga suda BiH**

Imajući u vidu da Ustavom BiH nije predviđeno donošenje ustavnoga zakona, odnosno posebnoga zakona o Ustavnome sudu BiH, operacionalizacija ustavnih odredaba o Ustavnome sudu BiH i bliže uređenje ustrojstva, nadležnosti i postupka pred Ustavnim sudom BiH vrše se na

temelju Pravila, koja, prema članku VI/2.(b) Ustava BiH, donosi sâm Ustavni sud BiH većinom glasova svih sudaca. Time je iskazana volja ustavotvorca da, na taj način, osigura neovisnost Ustavnoga suda BiH i njegov poseban položaj u sustavu vlasti. Stoga, Pravila Ustavnoga suda BiH imaju ustavnu vrijednost. Samo Ustavni sud može donositi propise i opće akte koji se tiču njegova rada i njegove uloge utvrđene Ustavom BiH. Zato, uz Ustav BiH, Pravila Ustavnoga suda predstavljaju temeljni akt ustrojstva i funkcioniranja Ustavnoga suda BiH.

### **Strategija za reformu sektora pravde u BiH za razdoblje od 2014. do 2018. godine**

Strateška vizija reforme sektora pravde u BiH za tekuće razdoblje je efikasan, efektivan i koordinirani sustav pravde u BiH, koji je odgovoran svim građanima i koji je potpuno usklađen sa standardima EU i najboljom praksom, garantirajući vladavinu prava. U okviru tako definirane vizije Strategija kao temeljne dugoročne prioritete sektora pravde definira, između ostaloga, i sljedeća stajališta:

- Dalje jačati i održavati neovisnost, odgovornost, učinkovitost, profesionalnost i usklađenost pravosudnoga sustava koji osigurava vladavinu prava u BiH;
- Unaprijediti sustav međunarodne pravne pomoći i uspostaviti, jačati i održavati sustave i postupke kojima se garantira jednak pristup pravdi u BiH;
- Definirati i provesti mjere kojima će sektor pravde u BiH doprinijeti stvaranju povoljnijega okruženja za održiv ekonomski razvoj u BiH;
- Koordinirati i učiniti učinkovitijim uloge i odgovornosti najvažnijih institucija u sektoru pravde u BiH u svrhu postizanja efektivnijega, otvorenijega i odgovornijega sustava pravde u BiH.

### **Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju**

Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju, kao opća načela sporazuma koja predstavljaju osnovu za unutarnju i vanjsku politiku strana ugovornica, utvrđuju se, između ostaloga, i „poštivanje demokratskih načela i ljudskih prava proglašanih u Univerzalnoj deklaraciji o ljudskim pravima i definiranih u Europskoj konvenciji o zaštiti ljudskih prava i temeljnih sloboda, Helsinškome završnom aktu i Pariškoj povelji za novu Europu, poštivanje načela međunarodnoga prava, uključujući punu suradnju s Međunarodnim kaznenim sudom za bivšu Jugoslaviju (MKSJ), te vladavine prava i načela tržišne privrede, sukladno dokumentu Bonske konferencije CSCE-a o ekonomskoj suradnji”.

U okviru Poglavlja VII. Sporazuma – Pravda, sloboda i sigurnost ugovoreno je da će strane „u međusobnoj suradnji u oblasti pravosuđa i unutarnjih poslova pridavati posebnu važnost učvršćivanju vladavine zakona i jačanju institucija na svim razinama”.

## **Strategija proširenja EU – Vjerodostojna perspektiva proširenja i pojačana suradnja EU sa Zapadnim Balkanom**

U veljači 2018. godine Europsko povjerenstvo je usvojilo strategiju Vjerodostojna perspektiva proširenja za Zapadni Balkan i pojačano angažiranje EU na Zapadnome Balkanu. U navedenom dokumentu, u dijelu 1. Vladavina prava, temeljna prava, upravljanje, ističe se sljedeće: „Provedba reformi u oblasti vladavine prava, temeljnih prava i dobrog upravljanja ostaje najvažnije pitanje za Zapadni Balkan. To je, također, ključno mjerilo na temelju kojeg će EU procjenjivati izgleda ovih zemalja. Ova regija mora snažnije i vjerodostojnije prihvatiti ove temeljne vrijednosti EU. Njihovo nepoštivanje, također, odvraća investicije i trgovinu. Jačanje vladavine prava nije samo institucionalno pitanje. Ono zahtijeva društvenu transformaciju.“

Imajući u vidu njegovu ustavnu ulogu i nadležnosti, Ustavni sud BiH je važan čimbenik za realizaciju dugoročnih prioriteta sektora pravde utvrđenih Strategijom za reformu sektora pravde u BiH za razdoblje od 2014. do 2018. godine, kao i za realizaciju načela i obveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, te realizaciju prioriteta iz Strategije proširenja EU za 2018. godinu. Ciljevi i obveze definirani navedenim strateškim dokumentima će i u narednome trogodišnjem razdoblju opredjeljivati rad Ustavnoga suda BiH.

### **3. MANDAT, MISIJA I VIZIJA**

Nadležnosti Ustavnoga suda BiH definirane su čl. VI/3. i IV/3. Ustava BiH, te Amandmanom I. na Ustav BiH. Iz navedenih nadležnosti proizlazi mandat Ustavnoga suda BiH.

#### **Mandat**

---

*Ustavnome sudu BiH su povjerene klasične ustavnopravne nadležnosti, kao što su apstraktna (normativna) i konkretna kontrola ustavnosti, rješavanje ustavnih sporova između određenih razina vlasti ili između institucija Bosne i Hercegovine, kao i apelacijska nadležnost. Osim toga, Ustavni sud rješava blokade u procesu odlučivanja u Parlamentarnoj skupštini BiH, te odlučuje o bilo kakvom sporu u svezi sa zaštitom utvrđenoga statusa i ovlasti Distrikta Brčko Bosne i Hercegovine.*

---

#### **Misija**

---

*Ustavni sud BiH svojim odlukama osigurava zaštitu ustavnih načela i vrijednosti, kao što su suverenitet, teritorijalni integritet države, demokratsko uređenje, a osobito načela vladavine prava i, unutar njega, zaštite prava svih bez diskriminacije i otklanja posljedice kršenja ljudskih prava i temeljnih sloboda koje su učinili redoviti sudovi i druge institucije.*

---



## Vizija

---

*Pravodobna i efektivna zaštita ljudskih prava i temeljnih sloboda i kontinuiran doprinos zaštiti ustavnopravnoga poretka, pravnoj sigurnosti i vladavini prava, što doprinosi da se proklamirana ustavna načela i vrijednosti u potpunosti primjenjuju.*

---

## 4. ANALIZA OKRUŽENJA

U svrhu razumijevanja konteksta u kojem se razvija Srednjoročni plan rada i stvaranja osnova za definiranje projekata i programa, izvršena je analiza unutarnjega stanja koja pruža realnu sliku o eventualnim slabostima i snagama Ustavnoga suda BiH kao institucije, kao i analiza vanjskih čimbenika koji mogu utjecati na realizaciju ciljeva.

### 4.1. Financijska i upravno-administrativna samostalnost i neovisnost Ustavnoga suda BiH

Ustavni sud nije dijelom zakonodavne, izvršne, ni redovite sudske vlasti, nego je Ustavom BiH pozicioniran kao posebna, samostalna i neovisna vlast koja, na temelju toga ustava, djeluje kao korektivni čimbenik za ostala tri segmenta vlasti. Stoga je vrlo bitno da Ustavni sud BiH zadrži svoju neovisnost koja je temelj garancija vladavine prava, demokracije i poštivanja ljudskih prava.

Kako bi to postigao, Ustavni sud BiH mora biti neovisan i u financijskim pitanjima, jer je financijska neovisnost veoma važan preduvjet za ostale aspekte neovisnosti. Ograničavanje financijskih sredstava ima velik potencijal da bude mehanizam ograničavanja neovisnosti institucije. Financijska neovisnost podrazumijeva da Ustavni sud BiH definira svoje standarde rada i dobije sredstva dostatna za njegov neometani rad, odnosno realizaciju utvrđenih strateških – srednjoročnih i specifičnih ciljeva, programa i projekata, sve u svrhu postizanja uspješnih rezultata rada, neovisno od djelovanja tijela izvršne i zakonodavne vlasti.

Ustavom BiH dana je ovlast Ustavnome sudu BiH da donosi vlastita pravila, čime je iskazana volja ustavotvorca da, na taj način, osigura neovisnost Ustavnoga suda BiH i njegov poseban položaj u sustavu vlasti. Stoga, Pravila Ustavnoga suda BiH imaju ustavnu vrijednost i kao takva obvezuju i sva druga tijela vlasti u Bosni i Hercegovini.

Sukladno Pravilima, neovisnost Ustavnoga suda BiH se izražava, u prvome redu, njegovom financijskom neovisnošću koja nužno podrazumijeva: potpunu samostalnost Ustavnoga suda BiH u planiranju sredstava dostatnih za njegovo neometano funkcioniranje, dostavu Predsjedništvu BiH tako utvrđenoga prijedloga proračuna koji je usvojio Ustavni sud BiH u svrhu da ga uključe u prijedlog proračuna institucija BiH u smislu članka VIII. Ustava BiH, kao i samostalnost Ustavnoga suda BiH u raspoređivanju odobrenih sredstava sukladno stvarnim potrebama.

Međutim, i pored činjenice da Ustavni sud BiH samostalno priprema, utvrđuje i usvaja prijedlog svoga proračuna, u daljnjoj proceduri njegova odobravanja, procedurom utvrđivanja državnoga proračuna i usvajanja Zakona o proračunu institucija BiH prema postojećem zakonskome rješenju, Ustavni sud BiH se tretira kao „obični“ proračunski korisnik, a njegov proračun ima i dijeli sudbinu proračuna ostalih proračunskih korisnika/institucija.

U konačnici, navedeno potvrđuje da je stvarni odnos zakonodavne i izvršne vlasti prema Ustavnome sudu BiH takav da ograničava njegovu finansijsku neovisnost. Stoga se nužno nameće potreba da se, sukladno Pravilima, Ustavnome sudu BiH osiguraju posebna pozicija, tretman i samostalnost u ukupnoj proceduri utvrđivanja i donošenja proračuna.

Daljnji bitan aspekt neovisnosti i samostalnosti Ustavnoga suda BiH jeste osiguranje njegove upravne i administrativne neovisnosti, a što se ogleda u tome da Ustavni sud BiH mora biti u stanju potpuno neovisno odlučivati o vlastitome ustrojstvu i funkcioniranju i da samo Ustavni sud BiH može donositi propise i opće akte koji se tiču njegova rada i njegove uloge utvrđene Ustavom BiH. To podrazumijeva da niti jedno tijelo vlasti ne može ni donositi, niti predlagati, a pogotovo ne nalagati donošenje internih akata Ustavnoga suda BiH, već to ovisi isključivo od procjene i odluke Ustavnoga suda BiH.

Stoga, Ustavni sud BiH kontinuirano nastavlja poduzimati aktivnosti, u prvome redu, sastancima sa članovima i predstavnicima institucija vlasti na najvišoj razini – Predsjedništvo BiH, Parlamentarna skupština BiH, Vijeće ministara BiH – ukazujući, između ostaloga, na pojedina neriješena pitanja značajna za Ustavni sud BiH, a u smislu dosljednoga i potpunoga poštivanja neovisnosti, samostalnosti, posebice u segmentu upravno-administrativne i finansijske neovisnosti i samostalnosti.

#### **4.2. Organizacijska struktura**

Člankom VI. Ustava BiH propisano je da se Ustavni sud BiH sastoji od devet članova, pri čemu četiri člana bira Zastupnički dom (Parlamenta) Federacije, dva člana Narodna skupština Republike Srpske, a tri člana bira predsjednik Europskoga suda za ljudska prava nakon konzultacije s Predsjedništvom.

Prema Pravilima Ustavnoga suda BiH, potporu Ustavnome sudu pruža Tajništvo u kojem se obavljaju studijsko-analitički, pravni, stručno-operativni, računovodstveno-materijalni, informacijsko-dokumentacijski, administrativno-tehnički, operativno-tehnički i pomoćni poslovi.

Organizacijska struktura Tajništva propisana je Odlukom o ustrojstvu Tajništva Ustavnoga suda Bosne i Hercegovine koja je usvojena 2016. godine.

#### **4.3. Ljudski potencijali**

Nacrtom proračuna institucija Bosne i Hercegovine za 2019. godinu (obzirom na to da u vrijeme donošenja Srednjoročnoga plana proračun institucija BiH za 2019. godinu nije usvojen)

za Ustavni sud BiH predviđena su sredstva za 98 uposlenih, a što uključuje 92 uposlena u Tajništvu i šest domaćih sudaca, te sredstva za trojicu međunarodnih sudaca.

Ustrojstvo Tajništva Ustavnoga suda Bosne i Hercegovine, koje je primjereno potrebama posla i ostvarenju planiranih ciljeva, utvrđeno je Odlukom o ustrojstvu Tajništva prema kojoj su sistematizirana 43 radna mjesta, odnosno 113 izvršitelja.

Potrebna broj izvršitelja za realizaciju godišnjih planiranih aktivnosti utvrđuje se godišnjim planom kadrova koji, na prijedlog predsjednika Ustavnoga suda BiH, odlukom utvrđuje Veliko vijeće Ustavnoga suda BiH prije utvrđivanja prijedloga proračuna Ustavnoga suda BiH za narednu proračunsku godinu.

Ustavni sud BiH godinama radi ulažući iznimne napore i sa istim brojem pravnih savjetnika koji su izravno angažirani u radu na predmetima, odnosno na odlukama iz temeljne nadležnosti Ustavnoga suda BiH.

Također, Ustavni sud BiH već godinama u svim svojim finansijskim dokumentima kontinuirano ističe zahtjev za dodatni broj izvršitelja. Tek u prosincu 2018. godine, na ponovljen zahtjev Ustavnoga suda u toj godini, Odlukom Vijeća ministara BiH povećan je broj izvršitelja za četiri nova izvršitelja, od kojih su tri angažirana u radu na predmetima. Sredstva potrebna za novo upošljavanje osigurana su iz odobrenoga proračuna Ustavnoga suda za 2018. godinu.

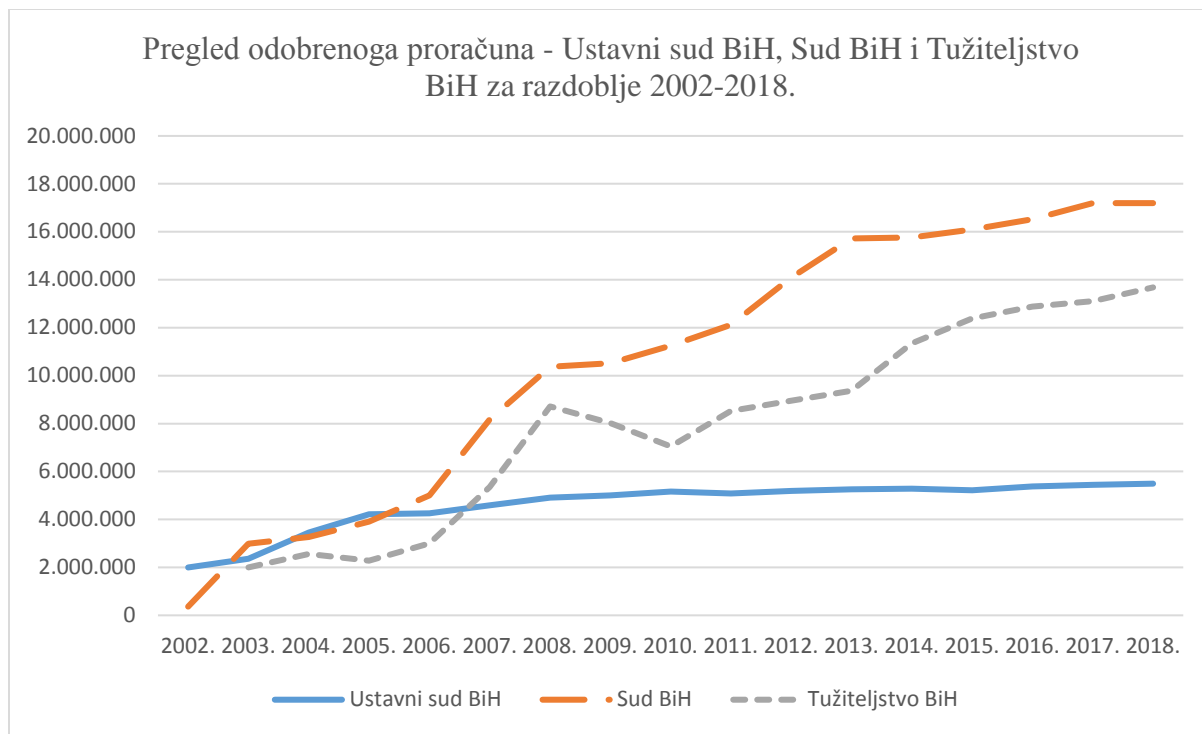
I u proračunskome zahtjevu za razdoblje 2020-2022. godina Ustavni sud BiH traži dodatna sredstva za povećanje broja uposlenih prema stvarnim potrebama posla i sukladno svome ustrojstvu.

#### **4.4. Izvori financiranja**

Aktivnosti Ustavnoga suda BiH financiraju se iz proračuna institucija BiH.

Ustavni sud BiH godinama se susreće s istim problemom – državnim proračunom ne odobravaju mu se finansijska sredstva koja bi, sukladno opsegu posla i stvarnim potrebama, bila nužna za izvršavanje njegove uloge definirane Ustavom BiH i misije u društvu.

Uz potpuno razumijevanje opće ekonomske situacije u zemlji, evidentno je da se takav restriktivni pristup u odobravanju proračunskih sredstava ne primjenjuje na sve institucije. U sljedećem grafikonu je dan usporedni pregled odobrenoga proračuna Ustavnoga suda BiH, Suda BiH i Tužiteljstva BiH za razdoblje od 2002. do 2018. godine.



U procesu izrade proračuna za 2019. godinu proračunski zahtjev Ustavnoga suda BiH utvrđen je u iznosu od **6.450.000 KM** u okviru kojeg su bila planirana sredstva za postojeći broj uposlenih (94) i sredstva za dodatno upošljavanje (12).

Međutim, pošto u trenutku sačinjavanja Srednjoročnoga plana rada Ustavnoga suda Bosne i Hercegovine za razdoblje 2020-2022. godina Zakon o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2019. godinu još nije usvojen, Ustavni sud BiH u 2019. godini posluje sukladno Odluci o privremenome financiranju institucija BiH za razdoblje siječanj-ožujak 2019. godine i razdoblje travanj-lipanj 2019. godine sa 98 izvršitelja (uključujući četiri nova izvršitelja) a u okviru iznosa proračunskih sredstava odobrenih za 2018. godinu (**5.493.000 KM**).

Ukupan zahtjev za dodjelu sredstava za razdoblje 2020-2022. godina sačinjen je na temelju 106 izvršitelja (98 postojećih izvršitelja i osam dodatnih izvršitelja), i to za 2020. godinu u iznosu od 6.420.000 KM, za 2021. godinu u iznosu od 6.420.000 KM, te za 2022. godinu u iznosu od 6.420.000 KM.

Proračunski zahtjevi za svaku godinu temelje se na postojećoj potrošnji (koja je u okviru Nacrta proračuna za 2019. godinu umanjena za iznos kapitalnih izdataka – 5.809.000) i na dodatnoj potrošnji u kojoj su iskazana sredstva potrebna za angažiranje dodatnih osam izvršitelja, kapitalni izdaci, kao i nedostajući redoviti izdaci koji nisu mogli biti uključeni u postojeći program, a nužni su za osiguranje efikasnoga i neometanoga funkcioniranja i za obavljanje poslova iz nadležnosti Ustavnoga suda BiH.

#### **4.5. Sudionici i partneri**

Za ostvarenje ciljeva, programa i projekata koji se utvrđuju ovim srednjoročnim planom rada kao sudionici i partneri Ustavno suda BiH u ovome procesu pojavljuju se:

- Predsjedništvo Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, zakonodavna tijela entiteta i Distrikta Brčko Bosne i Hercegovine, te sudovi i tužiteljstva na svim razinama u Bosni i Hercegovini (kao sudionici u postupku pred Ustavnim sudom BiH);
- Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, Predsjedništvo BiH, Vijeće ministara BiH, Ministarstvo financija i trezora BiH (u pogledu financiranja Ustavnoga suda);
- Služba za zajedničke poslove institucija BiH (u pogledu unutarnje kontrole i sigurnosti uposlenih, održavanja prostora i infrastrukture za potrebe Ustavnoga suda BiH);
- Europski sud za ljudska prava (u pogledu pravne suradnje na polju zaštite ljudskih prava i temeljnih sloboda);
- Ured agenta Vijeća ministara BiH pred Europskim sudom za ljudska prava (u pogledu komunikacije sa Europskim sudom za ljudska prava i izvršenja presuda u odnosu na Bosnu i Hercegovinu);
- Venecijansko povjerenstvo (u pogledu pravne suradnje na polju zaštite ljudskih prava i temeljnih sloboda);
- Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće (u pogledu uspostave sustava elektronske razmjene podataka koji se evidentiraju u Sustavu za automatsko upravljanje predmeta u redovitim sudovima koji je u nadležnosti VSTVBiH (CMS) i Sustavu za upravljanje predmetima Ustavnoga suda BiH (SUP).

#### **4.6. Analiza SWOT**

Za utvrđivanje snaga i slabosti, kao i prilika i prijetnji koje utječu na rad Ustavnoga suda BiH korištena je analiza SWOT.

	<i>POZITIVNE</i>	<i>NEGATIVNE</i>
<i>UNUTARNJE</i>	<b>Snage</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Profesionalan i stručan kadar</li> <li>- Kvalitetni interni akti koji uređuju ustrojstvo i sistematizaciju</li> <li>- Dobro razvijen sustav interne razmjene informacija (vertikalno i horizontalno), suradnja i timski rad</li> <li>- Otvorenost prihvatanja i laka prilagodba promjenama u organizaciji rada</li> <li>- Uspostavljen odgovarajući sustav praćenja rada ocjenjivanjem</li> <li>- Dobri međuljudski odnosi</li> <li>- Kvalitetna IT potpora</li> </ul>	<b>Slabosti</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Nedostatna popunjenost sistematiziranih radnih mjesta</li> <li>- Potreba unapređenja u segmentu strateškoga planiranja i razvoju sustava financijskoga upravljanja i kontrole</li> </ul>
<i>VANJSKE</i>	<b>Prilike</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Redovito financiranje iz proračuna</li> <li>- Mogućnost pristupa donatorskim sredstvima (u segmentu financiranja stručnih skupova i publikacija)</li> </ul>	<b>Prijetnje</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Nedostatna financijska sredstva (posebice u segmentu osiguranja potrebnoga broja izvršitelja i stvaranja adekvatnih prostornih uvjeta za rad)</li> <li>- Nedosljedno i nepotpuno poštivanje neovisnosti, samostalnosti i značaja Ustavnoga suda BiH</li> <li>- Politički i medijski pritisci</li> </ul>

## 5. PROGRAMSKA OPREDJELJENJA

### Srednjoročni cilj

---

*Srednjoročni cilj: Zaštita ustavnih načela i vrijednosti i jačanje vladavine prava*

---

### Specifični cilj

---

*Specifični cilj: Osiguranje zaštite ustavnih načela i vrijednosti*

---

## **Program**

---

*Program: Rješavanje predmeta iz ustavnosudske nadležnosti*

---

### **Projekt/programska aktivnost**

U okviru programa „Rješavanje predmeta iz ustavnosudske nadležnosti“ identificiran je sljedeći projekt/aktivnost:

---

*Projekt 1. Rješavanje predmeta iz ustavnosudske nadležnosti*

---

## **6. RESURSI I KAPACITETI POTREBNI ZA POSTIZANJE CILJEVA**

Na temelju analize stvarnih potreba posla, Ustavni sud BiH za svaku godinu usvaja plan rada i plan kadrova za narednu godinu, koji služe kao osnova za pripremu prijedloga proračuna Ustavnoga suda BiH za tu godinu.

Imajući u vidu trenutačni i očekivani broj novoprimljenih predmeta, stanje predmeta u radu i dinamiku njihova rješavanja, te broj izvršitelja, očito je da je broj izvršitelja, u prvome redu stručnoga osoblja koje je neposredno angažirano u radu na predmetima iz temeljne nadležnosti Ustavnoga suda BiH, nedostatan kako bi se osiguralo neometano, neovisno, efikasno i pravodobno funkcioniranje i vršenje poslova iz nadležnosti Ustavnoga suda BiH utvrđenih Ustavom BiH.

Također, mora se konstatirati spornost u osiguravanju adekvatnih prostornih uvjeta za rad Ustavnoga suda BiH, odnosno činjenica da ni nakon trinaest godina još nije u potpunosti proveden zaključak Predsjedništva Bosne i Hercegovine iz 2004. godine kojim je utvrđeno da će Ustavni sud Bosne i Hercegovine nastaviti koristiti (u potpunosti) prostor na trećem katu zgrade Predsjedništva BiH, koji je do 6. travnja 1992. godine koristio isključivo i u cjelini Ustavni sud SR Bosne i Hercegovine.

Državno povjerenstvo za granicu BiH, i pored više puta ponovljenih inicijativa i urgencija za predaju, nastavilo je koristiti jednu prostoriju. Navedeno neće značajnije utjecati na uvjete rada Suda, ali, ipak, nije sukladno zaključku Predsjedništva BiH iz 2004. godine prema kojem sve prostorije na trećem katu trebaju biti predane Ustavnome sudu BiH. Ustavni sud BiH, kada se steknu uvjeti za to, trebao bi nastojati da mu se i ta prostorija preda na korištenje. Rješavanje ovoga pitanja veoma je značajno u svrhu planirane i nužne uspostave zaokruženoga sustava odgovarajućih sigurnosnih mjera koje u ovom trenutku nije moguće u potpunosti provesti obzirom na to da Ustavni sud BiH još nije jedini/isključivi korisnik svog prostora.

Time se pokazuje da je nužno u narednome razdoblju otpočeti aktivnosti, zajedno sa strateškim partnerima unutar BiH, da se Ustavnome sudu omogući da koristi posebnu zgradu, čime bi se ostvarili uvjeti za njegov nesmetan i uspješan rad. Postojeće prostorije u zgradi Predsjedništva, pored relativno korektnih uvjeta, nameću percepciju u javnosti o ovisnosti Ustavnoga suda o izvršnoj vlasti.

## **7. OKVIR ZA PRAĆENJE PROVEDBE PLANA I EVALUACIJU REZULTATA**

### **7.1. Pokazatelji rezultata**

U svrhu praćenja ostvarenja utvrđenoga programa i projekta, Akcijskim planom Srednjoročnoga plana rada Ustavnoga suda BiH definirani su posebni pokazatelji rezultata:

1. Broj riješenih predmeta u odnosu na broj primljenih predmeta;
2. Prosječan trošak rješavanja predmeta;
3. Prosječno vrijeme rješavanja predmeta;
4. Maksimalno vrijeme rješavanja predmeta od njegova primitka u Sud.

### **7.2. Monitoring i izvješćivanje**

Monitoring, odnosno praćenje provedbe ovog srednjoročnoga plana podrazumijeva sustavno i redovito praćenje napretka u implementaciji projekata i akcijskoga plana, te vrednovanje napretka u realizaciji definiranih ciljeva i njihova ostvarenja, kao i eventualno redefiniranje postavljenih ciljeva, programa i projekata.

Generalni tajnik Ustavnoga suda BiH zadužen je za kontinuiranu implementaciju i praćenje realizacije Srednjoročnoga plana rada Ustavnoga suda BiH za razdoblje od 2020. do 2022. godine uz obvezu da dostavi izvješća o radu Ustavnome sudu BiH na godišnjoj osnovi.

Broj: SU-04-308-1/19  
24. travnja 2019. godine  
Sarajevo

Predsjednik  
Ustavnoga suda Bosne i Hercegovine  
Zlatko M. Knežević

