

U skladu sa članom 22a. stav (1) Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 61/04, 49/09 i 42/12, 87/12 i 32/13), u svojstvu rukovodioca institucije, predsjednik Ustavnog suda Bosne i Hercegovine Mirsad Ćeman, dostavlja sljedeću

I Z J A V U

o odgovornosti za ostvarivanje ciljeva Ustavnog suda Bosne i Hercegovine

A) Glavni ciljevi utvrđeni Planom rada Ustavnog suda Bosne i Hercegovine za 2017. godinu ostvareni su kako slijedi:

Redni broj	Glavni ciljevi utvrđeni Planom rada	Procenat izvršenja
1.	Unapređenju procesa rješavanja predmeta (efikasnost i kvalitet) i promociji zaštite ljudskih prava i osnovnih sloboda u Bosni i Hercegovini	u potpunosti realizovano
2.	Jačanje nezavisnosti, samostalnosti i značaja Ustavnog suda BiH, uključujući upravno-administrativnu i finansijsku nezavisnost.	djelimično realizovano

Odstupanja ostvarenog od planiranog rezultat je:

Ustavni sud je i u 2017. godini kontinuirano provodio aktivnosti koje su imale za cilj dosljedno i potpuno poštovanje nezavisnosti, samostalnosti i značaja Ustavnog suda BiH i sudija Ustavnog suda BiH, na način kako je to definisano članom VI. Ustava BiH i Pravilima Ustavnog suda BiH.

Navedeno podrazumijeva aktivnosti na osiguranju pune finansijske i upravne nezavisnosti i samostalnosti Ustavnog suda BiH, koja se u prvom redu ogleda u samostalnom planiranju i predlaganju budžeta, kao i samostalnom raspoređivanju odobrenih budžetskih sredstava neophodnih za funkcionisanje i izvršavanje Ustavom utvrđenih nadležnosti Ustavnog suda BiH; aktivnosti na osiguranju sredstava neophodnih za popunjavanje upražnjenih sistematizovanih radnih mjesta, te aktivnosti u cilju poboljšanja i osiguranja adekvatnih smještajnih, sigurnosnih, tehnoloških i drugih uslova rada, neophodno potrebnih za funkcionisanje Ustavnog suda BiH.

S ovim u vezi ističemo da je Ustavni sud BiH dostavio svoj budžetski zahtjev za 2017 godinu u iznosu od 6.400.000 KM, kojim je, pored ostalog traženo i popunjavanje radnih mjesta predviđenih sistematizacijom (110 izvršilaca). Međutim, Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2017. godinu, Ustavnom sudu BiH su odobrena sredstva u iznosu od 5.443.000 KM, i to na bazi 94 izvršioca, što je manje u odnosu na Prijedlog budžeta Ustavnog suda BiH za 2017. godinu. Pri tome naglašavamo da je Ustavni sud BiH već više godina u kontinuitetu, u svim svojim finansijskim planskim dokumentima koji su se odnosili na trogodišnje budžetske periode, kao i godišnje budžete, isticao zahtjev za dodatni broj izvršilaca, u skladu sa stvarnim potrebama posla i svojom organizacijom, te, shodno tome, insistirao na osiguranju budžetskih sredstava za realizaciju potreba u pogledu broja zaposlenih. Međutim, i u 2017. godini Ustavnom sudu BiH su odobrena sredstva na bazi 94 izvršioca.

Nadalje, Vijeće ministara BiH je, na 107. sjednici, održanoj u julu 2017. godine, usvojilo izmjene i dopune Pravilnika o korištenju telefona, Pravilnika o korištenju sredstava za reprezentaciju i Pravilnika o uslovima nabavke i načinu korištenja službenih vozila u institucijama Bosne i Hercegovine, kojima je izuzelo Ustavni sud BiH od primjene istih. Napominjemo da je navedenom prethodio niz aktivnosti koje je Ustavni sud BiH u ovom pravcu preduzimaio tokom cijele 2016. godine.

Budući da je *Odlukom o kriterijumima za uspostavljanje jedinica interne revizije u institucijama Bosne i Hercegovine*, koju je donijela Centralna harmonizacijska jedinica Ministarstva finansija i trezora BiH predviđeno da Jedinica interne revizije uspostavljena pri Ministarstvu pravde BiH vrši funkciju interne revizije i za Ustavni sud BiH, u julu 2017. godine Ustavnom sudu su, od strane Jedinice za internu reviziju Ministarstva pravde BiH, dostavljeni „Povelja interne revizije“ i „Sporazum o vršenju interne revizije“, radi upoznavanja sa sadržajima istih prije potpisivanja, te provjere podataka koji se odnose na Ustavni sud BiH. Navedeni zahtjev je razmatran na sjednici Velikog vijeća održanoj 7. septembra 2017. godine, na kojoj je pokrenuto pitanje da li propisivanje uspostave interne revizije za Ustavni sud BiH i propisana nadležnost za provođenje interne revizije, dovode u pitanje samostalnost i nezavisnost Ustavnog suda BiH, te je zaključeno, između ostalog, da će se o navedenom zahtjevu odlučiti na Plenarnoj sjednici Ustavnog suda.

U toku 2017. godine učinjeni su određeni pomaci vezano za unapređenje uslova rada. Naime, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH je krajem 2017. godine oslobodilo i Ustavnom sudu BiH predalo 12 kancelarija. Međutim, ovim nije u potpunosti realiziran Zaključak Predsjedništva Bosne i Hercegovine iz 2004. godine, budući da je Državna komisija za granicu BiH, i pored više puta ponovljenih inicijativa i urgencija za predaju, nastavila da koristi jednu prostoriju.

B) Sredstva odobrena Budžetom za ostvarivanje utvrđenih ciljeva u ukupnom iznosu od 5.384.221 KM utrošena su namjenski, svrsishodno i zakonito prema sljedećoj strukturi:

Redni broj	Rashodi	Odobreno proračunom	Izvršeno
1.	Plaće i naknade	4.845.000	4.780.128
2.	Materijalni troškovi	528.215	488.069
3.	Kapitalna ulaganja	80.000	77.972
4.	Grantovi		
	UKUPNO	5.453. 215	5.346.169

Odstupanja izvršenih od odobrenih rashoda rezultat su:

- 1. Plaće i naknade** – Uštede su nastale u okviru naknada zaposlenih i to nižih stvarnih troškova naknada za korištenje osobnog vozila od mjesta rada do mjesta prebivališta i nazad, kao i nižih stvarnih troškova na ime naknade za ishranu za vrijeme rada i naknade za prevoz na posao i sa posla, usljed višemjesečne privremene nesposobnosti za rad - bolovanje.
- 2. Materijalni troškovi** – Uštede su nastale zbog maksimalne racionalizacije trošenja budžetskih sredstava i to telefonskih i poštanskih izdataka, izdataka za gorivo usljed pada cijene goriva na tržištu, kao i izdataka osiguranja zbog ostvarenih, kroz postupak javnih nabavki, povoljnijih uslova od planiranih.

Uštede nastale u okviru ugovorenih usluga odnose se na izdavačku djelatnost Suda u 2017. godini, jer osim štampanja publikacije „Ustavni sud BiH 1997-2017“, koja je finansirana iz budžetskih sredstava, štampanje svih ostalih publikacija Ustavnog suda BiH u 2017. godini ostvareno je zahvaljujući sredstvima Njemačke fondacije za međunarodnu pravnu saradnju - IRZ i sredstvima AIRE centra.

U avgustu 2017. godine, Sud je obavješten o prihvatanju Završnog izvještaja donacije Kraljevine Norveške Ustavnom sudu BiH za projekat „Potpora Ustavnom sudu BiH“, te da preostala neutrošena sredstva nije potrebno vraćati. Shodno tome, upućeni su Zahtjevi Ministarstvu finansija i trezora BiH za prenos preostalih neutrošenih sredstava na Jedinstveni račun Trezora, te konačnog zatvaranja računa Granta.

- 3. Kapitalna ulaganja** - Usljed ostvarenih nižih cijena multifunkcionalnih uređaja kroz postupak javnih nabavki, došlo je do ušteda na ovoj budžetskoj stavci. Sud je tražio da mu se odobri nabavka još 3 mala multifunkcionalna uređaja po osnovu ostvarenih ušteda u okviru već odobrene namjenske strukture na istom analitičkom kontu.

C) Uspostava i provođenje sistema finansijskog upravljanja i kontrole zasnovane su na podlogama iz čl. 33b. i 33c. Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine, i to:

Informacije o korektivnim radnjama koje su preduzete s ciljem realizacije preporuka Ureda za reviziju iz 2016. godine dostavljaju se u prilogu.

Sistem finansijskog upravljanja i kontrole, u skladu sa internim aktima Ustavnog suda BiH, čiji se popis dostavlja u prilogu ove izjave, je uspostavljen i obuhvata sve programe i procese u radu Ustavnog suda na način koji osigurava revizorski trag za finansijske i sve druge transakcije koje su izvršene u obračunskom periodu.

Predsjednik Ustavnog suda je, shodno članu 33e. stav (1) Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine, donio Odluku broj P2-283/17 od 1. februara 2017. godine o prenosu ovlašćenja za uspostavljanje, održavanje i redovno ažuriranje sistema finansijskog upravljanja i kontrole u Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine.

U 2017. godini formirana je Radna grupa za realizaciju aktivnosti na uspostavi i razvoju sistema Finansijskog upravljanja i kontrole u Ustavnom sudu BiH (Odluka broj P-1082/17 od 24. novembra 2017. godine) i donesen Akcioni plan za uspostavu i razvoj finansijskog upravljanja i kontrole u Ustavnom sudu BiH (Odluka broj P-1082-1/17 od 11. decembra 2017. godine).

Ustavni sud Bosne i Hercegovine je izradio Izvještaj o finansijskom upravljanju i kontroli u Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine za 2017. godinu, broj P3-1150-1/17 i dostavio ga u zadanom roku Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva finansija i trezora BiH.

Sarajevo, 28. 2. 2018. godine

Predsjednik
Ustavnog suda Bosne i Hercegovine
Mirsad Ćeman