

U skladu sa članom 22a. stav (1) Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 61/04, 49/09 i 42/12, 87/12 i 32/13), u svojstvu rukovodioca institucije, predsjednik Ustavnog suda Bosne i Hercegovine Zlatko M. Knežević, dostavlja sljedeću

I Z J A V U

o odgovornosti za ostvarivanje ciljeva Ustavnog suda Bosne i Hercegovine

A) Glavni ciljevi utvrđeni Planom rada Ustavnog suda Bosne i Hercegovine za 2018. godinu ostvareni su kako slijedi:

Redni broj	Glavni ciljevi utvrđeni Planom rada	Procenat izvršenja
1.	<i>Osiguranje zaštite ustavnih principa i vrijednosti, kroz realizaciju projekta Rješavanje predmeta iz ustavnosudske prakse</i>	Realizovano

U vezi sa realizacijom navedenog cilja utvrđenog Planom rada za 2018. godinu bitno je imati u vidu sljedeće:

Ustavni sud BiH je 1. januara 2018. godine, imao u radu 3.390 predmeta, od čega jedan zahtjev za ocjenu ustavnosti. Tokom 2018. godine, od 1. januara do 31. decembra 2018. godine, u Ustavni sud je primljeno 7.767 predmeta, od čega 24 zahtjeva za ocjenu ustavnosti i 7.743 predmeta iz apelacione nadležnosti Ustavnog suda. Iz navedenih podataka proizlazi da se u periodu od 1. januara do 31. decembra 2018. godine u radu pred Ustavnim sudom nalazilo 11.157 predmeta, od čega 25 zahtjeva za ocjenu ustavnosti i 11.132 predmeta iz apelacione nadležnosti.

Od navedenog broja predmeta Ustavni sud je do 31. decembra 2018. godine riješio 6.641 predmeta, od čega 16 U i 6.625 AP predmeta. Nakon 31. decembra 2018. godine u radu pred Ustavnom sudu ostalo je 4.455 predmeta (10 U i 4.445 AP predmeta)

Ustavni sud je u protekloj 2018. godini težište rada na predmetima iz okvira svoje ustavne nadležnosti usmjerio na dva cilja: skraćivanje vremena rješavanja predmeta i smanjenje ukupnog broja neriješenih predmeta.

Prvi cilj, skraćivanje vremena rješavanja predmeta, je ostvaren jer su riješeni svi predmeti primljeni u toku 2016. godine, izuzev u pet predmeta (ali u kojima su prijedlozi odluka razmatrani na sjednicama Ustavnog suda i nisu donesene konačne odluke). Dakle, vrijeme rješavanja predmeta, u pravilu, ne prelazi dvije godine od dana prijema.

Drugi cilj, smanjenje ukupnog broja neriješenih predmeta, nije u potpunosti ostvaren. Naime, iako je Ustavni sud u toku 2018. godine riješio 6.641 predmet, što je drugi najveći broj od postojanja ovog suda, broj neriješenih predmeta na kraju godine je veći od broja neriješenih predmeta na početku godine. Razlog povećanog broja neriješenih predmeta su objektivne okolnosti jer je Ustavni sud u toku 2018. godine primio 7.767 predmeta, što je za oko 38% više predmeta nego u prošloj godini, odnosno daleko najveći broj predmeta od svog postojanja.

S ciljem postizanja što je moguće boljih rezultata rada Ustavni sud je kontinuirano pratio i analizirao svoj rad i preduzimao aktivnosti na postizanju veće efikasnosti, efektivnosti i ekonomičnosti u radu, te unapređenju kvaliteta rada. Ustavni sud je u svom radu efikasno koristio unaprijeđeni način obrade predmeta u Sekretarijatu i usavršeni model pripreme nacrtu odluka. Međutim, sve preduzete interne mjere nisu bile dovoljne da se prevaziđe problem nedovoljnih ljudskih kapaciteta, a pogotovu u situaciji enormnog priliva predmeta. Činjenica da je u decembru 2018. godine Ustavnom sudu

odobreno dodatno zapošljavanje nije mogla doprinijeti boljim radnim rezultatima, s obzirom da je proces zapošljavanja okončan, odnosno navedene osobe stupile na rad, zadnjih dana decembra 2018. godine.

Sve navedeno još jednom je istaklo značaj provođenja aktivnosti od čije realizacije u velikoj mjeri zavisi ostvarenje ciljeva Ustavnog suda, a koje se tiču jačanja njegove nezavisnosti, samostalnosti i značaja, uključujući njegovu upravno-administrativnu i finansijsku nezavisnost. Ustavni sud je i u 2018. godini imao proaktivan stav i kontinuirano provodio aktivnosti koje su imale za cilj dosljedno i potpuno poštovanje nezavisnosti, samostalnosti i značaja Ustavnog suda BiH i sudija Ustavnog suda BiH, na način kako je to definisano članom VI. Ustava BiH i Pravilima Ustavnog suda BiH. Navedeno se, u prvom redu, ogleda u samostalnom planiranju i predlaganju budžeta, kao i samostalnom raspoređivanju odobrenih budžetskih sredstava neophodnih za funkcionisanje i izvršavanje Ustavom utvrđenih nadležnosti Ustavnog suda BiH; aktivnosti na osiguranju sredstava neophodnih za popunjavanje upražnjenih sistematizovanih radnih mjesta, te aktivnosti u cilju poboljšanja i osiguranja adekvatnih smještajnih, sigurnosnih, tehnoloških i drugih uslova rada, neophodnih za funkcionisanje Ustavnog suda BiH.

S ovim u vezi ističemo da je Ustavni sud BiH dostavio svoj budžetski zahtijev za 2018. godinu u iznosu od 6.400.000 KM, kojim je, pored ostalog, traženo i popunjavanje radnih mjesta predviđenih sistematizacijom (106 izvršilaca). Međutim, Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2018. godinu, Ustavnom sudu BiH su odobrena sredstva u iznosu od 5.493.000 KM, i to na bazi 94 izvršioca. Ipak, u decembru 2018. godine, na ponovljen zahtjev Ustavnog suda BiH, Vijeće ministara BiH je donijelo Odluku kojom se Ustavnom sudu BiH odobrava novo zapošljavanje za četiri izvršioca u 2018. godini. Time je broj izvršilaca u 2018 godini sa 94 povećan na 98 izvršilaca.

Nadalje, budući da je prema Odluci o kriterijumima za uspostavljanje jedinica interne revizije u institucijama Bosne i Hercegovine, koju je donijela Centralna harmonizacijska jedinica Ministarstva finansija i trezora BiH, Ministarstvo pravde BiH uspostavilo jedinicu unutrašnje revizije za vršenje unutrašnje revizije Ministarstva i još nekoliko institucija, među kojima i Ustavnog suda BiH, Ustavni sud BiH je, na Plenarnoj sjednici održanoj 22. marta 2018. godine, s obzirom na svoju finansijsku, administrativnu i upravnu samostalnost i neovisnost donio Odluku o neprihvatanju zahtjeva za potpisivanje Povelje i Sporazuma o vršenju interne revizije. Po donošenju navedene odluke u toku 2018. godine su preduzete aktivnosti sa ciljem iznalaženja odgovarajućeg rješenja za vršenje funkcije interne revizije u Ustavnom sudu BiH uz osiguranje njegove samostalnosti i nezavisnosti. Navedene aktivnosti, koje se provode u saradnji sa Centralnom harmonizacijskom jedinicom, nisu okončane u 2018. godini.

U toku 2018. godine učinjeni su značajni pomaci vezano za unapređenje uslova rada. Naime, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH je krajem 2017. godine oslobodilo i Ustavnom sudu BiH predalo 12 kancelarija. Međutim, ovim nije u potpunosti realiziran Zaključak Predsjedništva Bosne i Hercegovine iz 2004. godine, s obzirom da je Državna komisija za granicu BiH, i pored više puta ponovljenih inicijativa i urgencija za predaju, nastavila da koristi jednu prostoriju.

B) Sredstva odobrena Budžetom za ostvarivanje utvrđenih ciljeva u ukupnom iznosu od 5.493.000 KM utrošena su namjenski, svrsishodno i zakonito prema sljedećoj strukturi:

Redni broj	Rashodi	Odobreno proračunom	Izvršeno
1.	Plaće i naknade	4.864.000	4.832.323
2.	Materijalni troškovi	559.000	512.640
3.	Kapitalna ulaganja	70.000	66.143

4.	Grantovi		
	UKUPNO	5.493.000	5.411.106

Odstupanja izvršenih od odobrenih rashoda rezultat su:

- 1. Plaće i naknade** – Uštede su nastale u okviru naknada zaposlenih i to nižih stvarnih troškova naknada sudija za korištenje osobnog vozila od mjesta rada do mjesta prebivališta i nazad, kao i nižih stvarnih troškova na ime naknade za ishranu za vrijeme rada i naknade za prevoz na posao i sa posla, zbog odsutnosti sa posla zaposlenih usljed njihove privremene nesposobnosti za rad - bolovanje.

Materijalni troškovi – Uštede su nastale zbog maksimalne racionalizacije trošenja budžetskih sredstava i to telefonskih i poštanskih izdataka, nižih izdataka za gorivo za tri službena vozila, usljed racionalne potrošnje goriva i nižih cijena registracije vozila ostvarenih kroz procedure javnih nabavki, kao i nižih izdataka osiguranja imovine i službenih vozila zbog ostvarenih, kroz postupak javnih nabavki, povoljnijih uslova od planiranih. Takođe, budući da Plenarna sjednica Ustavnog suda BiH koja je bila planirana za juli 2018. godine nije održana, te činjenice da je za određena službena putovanja u okviru međunarodne saradnje Ustavnog suda organizator snosio troškove ishrane i smještaja, ostvarene su određene uštede u okviru putnih troškova. Uštede nastale u okviru ugovorenih usluga odnose se na izdavačku djelatnost Ustavnog suda u 2018. godini, s obzirom da je štampanje samo jedne publikacije „Info Ustavnog suda BiH - 2018“, finansirano iz budžetskih sredstava, dok je štampanje svih ostalih publikacija Ustavnog suda u 2018. godini ostvareno zahvaljujući sredstvima Njemačke fondacije za međunarodnu pravnu saradnju - IRZ i AIRE centra.

Kapitalna ulaganja – Nakon provedenih procedura javnih nabavki i zaključivanja ugovora sa dobavljačima po povoljnim tržišnim cijenama, ostvarene su uštede na kategoriji kapitalnih izdataka u budžetu Ustavnog suda BiH za 2018. godinu. Sud je podnio zahtjev da mu se odobri izmjena namjenske strukture kapitalnih izdataka za 2018. godine. Kapitalni izdaci realizovani su u skladu sa izmijenjenom namjenskom strukturom, osim nabavke laptopa 13" macOS, 8GB, 128GB SSD, jer je ponuđena cijena navedene opreme u postupku javne nabavke bila iznad raspoloživih sredstava.

C) Uspostava i provođenje sistema finansijskog upravljanja i kontrole zasnovane su na podlogama iz čl. 33b. i 33c. Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine, i to:

Informacije o korektivnim radnjama koje su preduzete s ciljem realizacije preporuka Ureda za reviziju iz 2017. godine dostavljaju se u prilogu.

U odnosu na realizaciju preporuka interne revizije, kao što je navedeno pod AD A) u toku su aktivnosti koje se provode u saradnji sa Centralnom harmonizacijskom jedinicom, sa ciljem iznalaženja odgovarajućeg rješenja za vršenje funkcije interne revizije u Ustavnom sudu BiH uz osiguranje njegove samostalnosti i nezavisnosti.

Sistem finansijskog upravljanja i kontrole, u skladu sa internim aktima Ustavnog suda BiH, čiji se popis dostavlja u prilogu ove izjave, je uspostavljen i obuhvata sve programe i procese u radu Ustavnog suda na način koji osigurava revizorski trag za finansijske i sve druge transakcije koje su izvršene u obračunskom periodu.

Predsjednik Ustavnog suda je, shodno članu 33e. stav (1) Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine, donio Odluku broj SU-06-579/18 od 5. juna 2018. godine o

prenosu ovlašćenja za uspostavljanje, održavanje i redovno ažuriranje sistema finansijskog upravljanja i kontrole u Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine.

U skladu sa Akcionim planom za uspostavu i razvoj finansijskog upravljanja i kontrole u Ustavnom sudu BiH (Odluka broj P-1082-1/17 od 11. decembra 2017. godine) Ustavni sud BiH je tokom 2018. godine započeo aktivnosti na popisivanju ključnih poslovnih procesa i izradi mape procesa u Ustavnom sudu BiH. Navedene aktivnosti su u toku.

Ustavni sud Bosne i Hercegovine je izradio Izvještaj o finansijskom upravljanju i kontroli u Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine za 2018. godinu, broj SU-07-1262-1/18 i dostavio ga Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva finansija i trezora BiH.

Sarajevo, 04. 03. 2019. godine

Predsjednik
Ustavnog suda Bosne i Hercegovine



Zlatko M. Knežević